

ПРОЕКТ

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ  
ГОРОДА ВЛАДИМИРА  
НА ПЕРИОД 2012 – 2027 ГОДЫ

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	4
I. Социологическое исследование мнения жителей города .....	7
II. Факторы развития города.....	8
Демография .....	8
Рынок труда и уровень доходов.....	9
Экономическая основа .....	12
Малый и средний бизнес .....	15
Потребительский рынок и услуги.....	17
Строительство .....	18
Транспорт .....	19
Жилищно-коммунальное хозяйство .....	20
Физическая культура и спорт .....	22
Культура .....	23
Здравоохранение.....	25
Образование .....	27
Безопасность жизнедеятельности .....	30
Экологическая безопасность .....	33
III. Конкурентные преимущества города .....	34
Выгодное географическое расположение .....	34
Высокий экономический потенциал.....	35
Высокий образовательный, культурный и научный потенциал.....	37
Оценка сильных и слабых сторон, благоприятных возможностей и угроз.....	38
IV. Видение и цели развития .....	40
V. Основные направления реализации Стратегии .....	42
Направление 1. Образование.....	42
Направление 2. Здравоохранение и спорт .....	45
Развитие здравоохранения.....	45
Формирование у горожан здорового образа жизни, развитие физической культуры и спорта .....	49
Направление 3. Молодежь .....	52
Направление 4. Развитие экономической среды .....	55
Экономические приоритеты города Владимира .....	55
Развитие малого и среднего предпринимательства .....	57
Развитие туризма .....	59
Квалифицированные кадры для экономики .....	61
Направление 5. Комфортная среда для жизнедеятельности .....	62
Градостроительство.....	62
Комфортное жилье для горожан.....	65
Развитие коммунальной инфраструктуры .....	66
Развитие транспорта.....	67
Экологическая безопасность .....	68
Развитие правого берега р.Клязьмы .....	70
Направление 6. Обеспечение безопасности.....	71
Направление 7. Развитие местного самоуправления .....	74
Совершенствование системы управления развитием города Владимира .....	74
Повышение качества управления муниципальными финансами.....	76
Повышение качества муниципальной службы.....	77

Информатизация органов местного самоуправления.....	78
Развитие институтов местного самоуправления.....	79
VI. Продвижение города Владимира.....	84
VII. Реализация Стратегии.....	87
Механизм реализации Стратегии .....	87
Мониторинг реализации Стратегии .....	89
Партнерские механизмы .....	91

## Введение

Главным и безусловным ориентиром выбора приоритетов социально-экономического развития любого муниципального образования, является качество жизни населения и отдельного человека. Именно поэтому данный показатель интерпретируется как целевая функция стратегии развития, а его содержание определяет основные направления планирования и прогнозирования жизни города Владимира, такие как благосостояние, здоровье, образование, жилищные условия, культура и духовная жизнь, безопасность, социальное обеспечение и ряд других.

Городом Владимиром уже накоплен определенный опыт разработки и реализации стратегии и программ социально-экономического развития. Анализ результатов реализации действующей стратегии развития города Владимира не позволяет сделать вывода о ее высокой результативности. Поэтому, в целях повышения динамики развития города Владимира, результативности и эффективности реализации стратегии, органами местного самоуправления инициирована комплексная задача по корректировке самой стратегии и Генерального плана. Итогом первого этапа работы стала новая редакция стратегии развития города Владимира (далее Стратегия), имеющая ряд принципиальных отличий от предыдущей редакции:

1. Разработана система показателей результативности Стратегии, включающая тенденции и прогноз их изменений на период реализации Стратегии. На основе прогноза показателей сформулированы главная цель и подцели развития города Владимира. Таким образом, Стратегия становится источником целей программ и проектов развития.

2. Претерпела изменения структура Стратегии. Теперь, – это не закрытый перечень программ и проектов, а система действий по приоритетным направлениям развития, обеспечивающим достижение целевых показателей результативности Стратегии.

3. Поскольку развитие города как системы – это постоянное преодоление инфраструктурных ограничений ("узких мест"), возникающих в результате запоздалой реакции на внутренние и внешние изменения, в Стратегии, как отдельное направление, выделен градостроительный блок. Показатели результативности которого, являются основой для последующей корректировки действующего Генерального плана развития города Владимира.

4. С учетом целей и мер по их достижению увеличен срок реализации Стратегии.

5. Разработан новый механизм реализации Стратегии, ядро которого составляет среднесрочный (трехлетний) план реализации Стратегии, обеспечивающий связь Стратегии, финансового планирования и управления социально-экономическим развитием города.

6. При работе над Стратегией учитывались социально-экономические параметры Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р и Стратегии социально-экономического развития Владимирской области до 2027 года, утвержденной указом Губернатора Владимирской области от 02.06.2009 № 10.

7. Настоящая Стратегия разработана в рамках плодотворной дискуссии органов местного самоуправления и городского сообщества о будущем города Владимира. Ее основные положения являются результатом деятельности 7 рабочих групп по ключевым направлениям развития. В их состав вошли представители общественности, творческой интеллигенции, специалисты ряда промышленных предприятий, предприниматели, депутаты Законодательного собрания Владимирской области и Совета народных депутатов города Владимира, специалисты администрации города Владимира.

В методическом отношении, корректировка действующей стратегии опирается на опыт поэтапного внедрения в систему управления бюджетирования, ориентированного на результат, прогнозирования показателей социально-экономического развития города Владимира, трехлетнего бюджетного планирования, а также российский и зарубежный опыт стратегического планирования развития городов.

Структурно Стратегия включает:

- 1) анализ тенденций и проблем развития города Владимира;
- 2) постановку и обоснование стратегических целей и задач социально-экономического развития города Владимира на долгосрочную перспективу;
- 3) описание основных направлений развития города Владимира;
- 4) принципы и подходы к реализации Стратегии.

Предлагаемая Стратегия – это начало длительного и сложного процесса ее реализации и мониторинга. Ряд программ и проектов уже реализуется, но многое еще предстоит сделать для того, чтобы Владимир достиг поставленных в Стратегии целей и развивался как динамичный, экономически сильный и привлекательный город Центрального федерального округа и России.

Благодарим всех, кто принял участие в разработке Стратегии:

*Б.К. Аверчук, С.М. Аракелян, Ф.Т. Ахмедов, Е.В. Балашова, Е.Г. Бирюков, А.В. Быков, Ю.С. Боброва, Т.В. Бужина, Р.С. Вишняков, Н.Е. Волков, А. Гиричев,*

*С.В. Гребенкин, Т.В. Григорьева, А.В. Грызунов, В.П. Гуськов, А.В. Добронравов, Р.В. Евстифеев, А.С. Ёлкин, Г.В. Жарков, Е.В. Зайцев, Р.Г. Захаров, В.И. Иванчук, А.Е. Илларионов, О.Г. Ерофеева, Ж.Д. Йоффе, И.Л. Каверзин, С.В. Казаков, Л.И. Кац, А.В. Квасов, Н.Ф. Кислова, К.Ю. Ковалев, А.В. Коробушин, А.В. Кравцов, Д.Б. Крамников, Е.В. Краскина, Ю.Н. Кровяков, Е.Б. Кувшинова, А.С. Кузьмин, **В. Лавров**, Д.Ю. Лапыгин, П.В. Левин, З.М. Литвинова, П.А. Литов, С.Ф. Мангушева, М.А. Малахова, И.В. Малышев, А.В. Маринин, И.А. Машковцева, В.М. Маштакова, А.И. Мелехина, С.Е. Мельникова, Л.А. Мордасова, К.Д. Николенко, Е.В. Овчинникова, Д.В. Павлов, Э.Ф. Семехин, Отец Сергей (С.Н. Минин), Т.Н. Сергеева, И.С. Папян, Д.И. Петросян, В.Е. Пичугин, М.Е. Повх, О.П. Полоцкая, С.А. Потепалова, Т.И. Пугачева, Л.В. Пышоница, Н.И. Радченко, А.В. Разов, Д.В. Раков, О.Г. Романенко, Р.Ю. Русанов, В.А. Савельев, Н.В. Садовский, Р.В. Сысоев, Д.А. Терентьев, В.Г. Титов, В.П. Трифонова, Т.А. Трифонова, А.В. Усов, С.И. Уткин, Т.Р. Фатехов, Ю.А. Федоров, Н.В. Чебанов, С.В. Чернов, А.Д. Шляпужников, Н.М. Щелконогов, Н.В. Юдина, И.А. Юрков, А.А. Юрьев,*

а также всех горожан, равнодушных к будущему нашего города....

## **I. Социологическое исследование мнения жителей города**

В целях выявления социальных прогнозов и приоритетов владимирцев относительно будущего своего города ООО «Среднерусский консалтинговый центр» проведено исследование «Социальные проблемы и ожидания жителей Владимира». Объем выборки составил 1185 человек.

Опрос показал относительно высокий средний уровень социального самочувствия жителей города. Индексы удовлетворенности жизнью, оценки материального положения своей семьи и перспектив его изменения находятся в позитивной зоне. Однако, следует обратить внимание на резкое снижение всех показателей с повышением возраста. Основные социальные опасения горожан лежат в области здоровья собственного или близких людей. Вторую тройку опасений составили страхи перед бедностью, безработицей и общей неясностью перспектив. Молодежь чаще других возрастных групп испытывает следующие опасения: болезней близких людей, нелюбимой работы, безработицы, неясности перспектив, преступности и насилия. Владимирцы среднего возраста чаще других опасаются бедности, а те, кому за 50 - потери здоровья и засилья людей других национальностей.

В целом социально-экономическая ситуация в городе чаще всего оценивается как удовлетворительная. Нормальной ситуацией в городе чаще считает молодежь. Естественно, оценка социально-экономической ситуации улучшается по мере увеличения уровня доходов респондентов. К проблемам представителей средней возрастной группы относятся плохие жилищные условия и плохая экологическая обстановка. Горожан волнуют, прежде всего, ухудшение материального положения, медицинское обслуживание и чиновничий произвол.

Оценивая по пятибалльной шкале состояние отдельных сторон городской жизни, владимирцы включили в первую пятерку: развитие местных СМИ, работа городского транспорта, энергообеспечение, теплоснабжение, водоснабжение.

Пятерку с наиболее низкими оценками составили: состояние дорог, обеспечение мест в детских дошкольных учреждениях, медицинское обслуживание, обеспеченность жильем, экологическая обстановка.

Предпочитаемый образ Владимира будущего: чаще всего владимирцы хотят видеть свой город тихим и спокойным (48%), крупным промышленным центром (27%) или центром мирового туризма (23%).

Среди основных жизненных стремлений жителей преобладающими являются те, которые связаны с обеспечением материального достатка и семейного счастья. Образование, власть, общественное признание - все это имеет куда

меньшее значение. Вполне естественно, что к высокооплачиваемой работе, карьере, собственному бизнесу чаще стремятся мужчины, а ценности семьи более важны для женщин.

Подводя итог, можно заключить, что исходя из представлений горожан об основных проблемах города, их жизненных намерений, структуры их социальных опасений, представлений об образе города в будущем, в качестве основных целей Стратегии горожане ориентируются:

- на создание условий для повышения своего материального статуса;
- на обеспечение более качественных условий для защиты здоровья;
- на обустройство городской среды, улучшение благоустройства;
- на развитие туризма, как источника пополнения бюджета и как способа удовлетворения гордости за свой город;
- на совмещение спокойного, размеренного стиля жизни как уникального преимущества с динамизмом, присущим региональному центру.

## **II. Факторы развития города**

### *Демография*

Тенденции изменения демографической ситуации во Владимире характерны для большинства городов Центрального федерального округа. На протяжении всей истории Владимира его население до начала 90-х годов XX века увеличивалось. Этому способствовали значительный миграционный прирост и естественный рост населения (особенно во второй половине XX века).

С начала 90-х годов в результате изменения демографических факторов (уменьшилась рождаемость, увеличилась смертность, миграционное сальдо снизилось до нуля) численность жителей стала сокращаться.

Численность населения с учетом предварительных итогов Всероссийской переписи на конец 2010 года составила 348,8 тыс. чел. В городе сложилась следующая возрастная структура постоянного населения\*:

- моложе трудоспособного возраста (до 16 лет) – 13,6%;
- трудоспособного возраста (мужчины от 16 до 59, женщины от 16 до 54 лет) – 62,8%;
- старше трудоспособного возраста – 23,6%.

Одним из обобщающих показателей общего уровня социально-экономического развития общества является показатель ожидаемой продолжительности жизни при рождении. В 2010 году данный показатель по Владимирской области составил 66,8 лет (мужчины – 59,9 лет, женщины – 73,9 лет), ожидается в 2025 году – 70,7 лет (мужчины – 64,2 лет, женщины – 77,0 лет).

\*– по данным Территориального органа государственной статистики по Владимирской области на начало 2010 года.

По Центральному федеральному округу в 2010 году данный показатель составил 70,2 лет (мужчины – 64,2 лет, женщины – 76,2 лет), ожидается в 2025 году – 73,8 лет (мужчины – 68,4 лет, женщины – 79,1 лет).

Среди проблем следует отметить, что в последние годы в городе происходит не только естественная убыль населения, но и деформация его возрастной структуры, отмечается высокий уровень смертности мужчин трудоспособного возраста. Почти каждый четвертый житель города (23,6%\*) достиг пенсионного возраста, что ведет к уменьшению трудового потенциала (в 1990 г. - 16,3%).

Основными задачами являются: увеличение ожидаемой продолжительности жизни и формирование здорового образа жизни, повышение доли населения трудоспособного возраста, предотвращение оттока молодежи, стимулирование рождаемости и укрепление института семьи, поддержка молодых семей, совершенствование медицинского обслуживания, улучшение экологической обстановки, создание благоприятного инвестиционного климата.

### ***Рынок труда и уровень доходов***

Управление трудом и занятостью является составляющей частью развития человеческого потенциала. За последнее десятилетие произошло изменение структуры занятости населения. Большая часть трудоспособного населения города в настоящее время занята в сфере оказания разнообразных услуг, что соответствует современным мировым тенденциям городского развития.

Среднесписочная численность работников организаций по оценке в 2010 году составила 159,3 тыс. чел. Не учитывается органами государственной статистики численность индивидуальных предпринимателей (14,6 тыс. чел.) и работающих у них наемных работников (11,0 тыс. чел.). Преобладающая часть занятого населения города сосредоточена в организациях промышленных видов деятельности (обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды) – 27,0%, торговли, гостиниц и ресторанов – 15,7%, государственного управления – 9,9%, образования – 8,4%, здравоохранения и предоставления социальных услуг – 8,0%, транспорта и связи – 7,8%, строительства – 7,6%, операций с недвижимым имуществом, аренды и предоставления услуг – 7,0%.

Наблюдаются изменения на рынке труда. Нехватка квалифицированных кадров, особенно инженерных и рабочих, в перспективе будет являться "ограничителем роста" производственного и инновационного секторов экономики. В условиях сложившегося дефицита высококвалифицированных рабочих кадров и

специалистов внутрифирменная профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров приобретают все большее значение. В силу отсутствия или ограниченного объема подготовки в системе начального профессионального образования по остродефицитным профессиям работодатели вынуждены осуществлять их подготовку и переподготовку своими силами, однако данная положительная тенденция пока не в состоянии обеспечить новое качество и мобильность рабочей силы в необходимом количестве.

Из 16 субъектов ЦФО\*\* Владимирская область занимает 8 место по числу студентов средних профессиональных учебных заведений на тысячу человек населения и 10 место по числу студентов вузов. В настоящее время в структуре подготовки специалистов высших учебных заведений преобладают гуманитарные и экономические специальности. Налицо перенасыщение рынка труда специалистами в области экономических, юридических наук, менеджмента. При этом наиболее востребованными специалистами с высшим профессиональным образованием продолжают оставаться педагоги, врачи, специалисты для жилищно-коммунального и сельского хозяйства, пищевой, легкой промышленности, строительных организаций. Специальности, связанные промышленным производством города, не пользуются особым спросом среди студентов и абитуриентов города.

В прогнозируемом периоде необходимо обеспечить значительный рост удельного веса студентов, обучающихся по востребованным экономикой специальностям, что позволит Владимиру стать одним из лидеров наукоемкого промышленного производства, опирающегося на собственные возобновляемые трудовые ресурсы.

Дальнейшее развитие высшего профессионального образования должно идти вместе с созданием условий для развития учреждений начального и среднего профессионального образования. Таким образом, помимо изменения структуры специальностей в вузах потребуется и сокращение численности студентов в них. Структура выпуска специалистов учреждений высшего профессионального образования в городе не сбалансирована, как по Владимирской области и по стране в целом. Необходимо переориентировать систему образования на потребности экономики, для чего в обществе должно измениться отношение молодежи к трудовой жизни и престижности рабочих профессий. С учетом процесса сокращения численности населения возникает необходимость уже в настоящее время изменить структуру специальностей с целью адаптации ее к современным и, особенно, к перспективным потребностям рынка труда. С другой стороны, необходимо восстанавливать, укреплять и развивать механизмы финансирования и

\*\* - здесь и далее среди субъектов и городов ЦФО без учета Москвы и Московской области.

стимулирования деятельности предприятий по развитию персонала на производстве. Молодежь в возрасте от 16 до 29 лет составляет около четверти безработных, что говорит о слабой связи между предложением образовательных учреждений и спросом на рынке труда.

Острыми на рынке труда остаются проблемы:

- привлечения и закрепления молодежи, трудоустройства выпускников высших и средних учебных заведений;
- соблюдения норм Трудового кодекса РФ в части гарантий работникам, совмещающим работу с обучением, заключения ученических договоров;
- отсутствия долгосрочных и среднесрочных прогнозов изменения профессионально-квалификационной структуры работников.

Фактором, сдерживающим рост человеческого капитала, можно назвать значительное социальное неравенство, сравнительно невысокий уровень доходов населения, способствующий значительной миграции трудоспособного населения в соседние регионы. Основу доходов граждан составляет заработная плата. На протяжении последних 5 лет наблюдался рост заработной платы в городе в среднем на 20-26%, в условиях кризиса темпы роста значительно снизились, а в ряде отраслей в 2009–2010 годах было отмечено снижение уровня заработной платы относительно 2008 года. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника крупных и средних организаций города в 2010 году составила 18728 руб. Существует значительное различие в уровне оплаты труда между различными секторами экономики города (от 6944 руб. в текстильном и швейном производстве до 33089 руб. в финансовой деятельности). Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника по полному кругу организаций города по оценке в 2010 году составила 17319 руб. (по России - 21193 руб.). Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций за 2010 год в ЦФО составила 26162 руб. (с учетом Москвы и Московской области).

Отношение среднемесячной заработной платы работников организаций города Владимира к величине прожиточного минимума трудоспособного населения в 2010 году составило 3,1 раза (по России - 3,7 раз).

Невысокий уровень жизни обуславливает значительные масштабы маятниковой миграции в Московский регион.

Уровень среднедушевых доходов владимирца демонстрирует главную тенденцию – отставание от уровня ЦФО и среднероссийского уровня (расчетно):

- около 16,0% горожан имеют доходы ниже прожиточного минимума (ПМ);

– доля «малообеспеченных» горожан (с доходами в размере от одного до двух ПМ) составляет 41,0%;

– доля «обеспеченных» (с доходами выше 25 тыс. руб.) – 12,0%.

Следует отметить, что денежные накопления населения города выросли с 5,9 млрд. руб. в 2003 году до 26,7 млрд. руб. в 2010 году.

Индекс стоимости жизни во Владимире (определяемый по отношению стоимости набора товаров и услуг в городе в процентах к среднероссийскому показателю) составил в 2010 году 101,62% (2009г. – 100,2%). Невысокий жизненный уровень большинства горожан ставит в качестве важнейших следующие задачи:

– проведение взвешенной политики занятости, направленной на то, чтобы, с одной стороны, не допустить массовой безработицы, а с другой - не препятствовать высвобождению излишков рабочей силы в связи со структурной перестройкой экономики;

– усиление адресной социальной поддержки нуждающихся граждан на основе учета материального положения семей и заявительного принципа назначения пособий;

– повышение роли социального страхования как важнейшего механизма защиты граждан при утрате заработка в случае безработицы, болезни, других социальных и профессиональных рисков.

### *Экономическая основа*

По итогам 2010 года оборот крупных и средних организаций города составил 152,9 млрд. рублей, или 117,6% к объемам 2009 года. Наибольший удельный вес в объеме оборота организаций приходится на:

– 53,9% – промышленные виды деятельности (добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды);

– 31,4% – оптовую и розничную торговлю;

– 6,5% – транспорт и связь;

– 1,8% – предоставление услуг.

Производством и отгрузкой товаров собственного производства, выполнением работ и услуг в городе занимаются 94 крупных и средних предприятия промышленности. Экономика города имеет все черты многопрофильности. В общем объеме отгруженных товаров собственного производства по всем видам экономической деятельности доля по разделу «производство пищевых продуктов» составляет 34,1%, «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» – 19,1%.

## Структура промышленного производства

Виды экономической деятельности	Структура промышленного производства, %	
	2005	2010
Всего		
в том числе:		
<b>Добыча полезных ископаемых</b>	<b>0,04</b>	<b>0,02</b>
<b>Обрабатывающие производства:</b>	<b>77,03</b>	<b>80,9</b>
– производство пищевых продуктов;	32,5	34,14
– текстильное и швейное производство;	0,6	0,26
– целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность;	1,2	1,48
– химическое производство;	4,4	14,6
– производство резиновых и пластмассовых изделий;	6,33	6,76
– производство прочих неметаллических минеральных продуктов;	2,5	1,25
– металлургическое производство и производство готовых металлических изделий;	3,6	1,33
– производство машин и оборудования;	9,0	8,26
– производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования;	11,6	10,4
– производство транспортных средств и оборудования;	3,6	1,33
– прочие производства	1,0	0,43
<b>Производство и распределение электроэнергии, газа и воды</b>	<b>22,93</b>	<b>19,08</b>

К числу конкурентных преимуществ промышленного комплекса города относится: высокая диверсификация производства и инвестиционная активность.

В 2009-2010 г.г. были реализованы следующие инвестиционные проекты: введен в эксплуатацию современный завод по производству полиуретановых компонентов ООО «Дау Изолан», производство стирол-акриловой дисперсии на ООО «Акрилан», расширено производство полимерной упаковки для пищевой промышленности на ООО «Грайнер Пэкэджин». В 2011 году и последующих годах

планируется ввести в действие производство компании «Бойдак Холдинг» (изготовление корпусной и мягкой мебели), ЗАО «Микробор Нанотех» (изготовление твердосплавных режущих пластин), ЗАО «Юрьевоцкая птицефабрика» – завод по производству комбикормов, ЗАО «РМ Нанотех» – завод по производству наноструктурированного мембранного полотна и ЗАО «СТЭС-Владимир» – производство эффективной теплоизоляционной продукции на основе пеностекла.

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2011 году ожидается в сумме 20,3 млрд руб. (101,0%). Ожидаемый темп роста объема инвестиций в основной капитал к уровню предыдущего года в 2012 г. составит 105,5%, в 2013 г. - 101,5%, в 2014 г. - 102,1%.

С целью снижения финансовых затрат инвесторов ряд организаций города (ООО «Дау Изолан», ООО «ФОРТЭ РУС», ООО АГКО КТЗ, ООО «Акрилан», ООО «Марчегалия РУ», ОАО «Завод «Автоприбор», ОАО «Владимирский хлебокомбинат») получили поддержку в соответствии с законом Владимирской области от 02.09.2002 № 90-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Владимирской области».

Приоритетами инвестиционной политики администрации города являются:

- сохранение диверсифицированной экономической среды, обеспечивающей в долгосрочной перспективе занятость и доходы населения;
- содействие внедрению на действующих предприятиях передовых технологий, направленных на производство конкурентоспособных товаров;
- содействие развитию постиндустриальных секторов экономики (производство разнообразных услуг для населения и субъектов экономической деятельности);
- активное использование и развитие туристского потенциала города;
- поддержка малого и среднего предпринимательства, в том числе инновационной направленности;
- повышение инвестиционной привлекательности территории.

Слабыми местами промышленности города, сдерживающими возможность более интенсивного экономического роста, являются:

- высокая степень износа основных фондов традиционных производств;
- не конкурентоспособность отдельных видов выпускаемой продукции;
- неэффективное использование существующих производственных территорий;
- трудности доступа к долгосрочным финансовым ресурсам (высокие процентные ставки кредитов);

– недостаточный объем инвестиций для технического перевооружения.

Формирование условий для роста промышленного производства и социально-экономического развития должно осуществляться на основе эффективного использования местных ресурсов, согласования интересов и координации деятельности Администрации Владимирской области, администрации г.Владимира, предпринимателей, предприятий, общественных, некоммерческих организаций и ассоциаций.

Основные задачи, требующие решения:

- поддержка развития новых промышленных производств на основе конкурентоспособных, ресурсосберегающих технологий;
- привлечение инвестиций в экономику города;
- повышение конкурентоспособности владимирских товаров;
- развитие информационного обеспечения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

### ***Малый и средний бизнес***

Малый и средний бизнес – один из наиболее перспективных и динамично развивающихся секторов экономики города.

В результате двадцатилетнего этапа развития бизнес стал значительной частью экономической системы города, обеспечив занятость населения (40,0% занятых в экономике города), насыщение рынка разнообразными товарами и услугами, наполнение бюджета города (до 14,0% собственных доходов).

Достигнутые позиции позволяют малому бизнесу усиливать влияние на формирование общих экономических показателей, напрямую влиять на рост качества жизни горожан и формирование конкурентной среды.

Город Владимир по итогам 2010 года находился на втором месте среди городов ЦФО\*\* по числу субъектов малого предпринимательства на 10 000 чел. и на 5 месте по доле среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций.

В рейтинге лучших городов России для развития бизнеса, проводимом журналом «Forbes» в 2010 году, из 30 сравниваемых городов Владимир занимал 24 место.

Вместе с тем, сложившаяся отраслевая структура малого и среднего бизнеса города свидетельствует о развитии бизнеса преимущественно в сфере торговли, общественного питания и услуг.

Существуют отрицательные тенденции: большое количество зарегистрированных, но фактически недействующих субъектов; применение

«серых» схем выплаты заработной платы; низкая доля бизнеса в сфере производства и инноваций; низкий уровень вложения в инвестиции.

В целях содействия развитию малого научно-технического предпринимательства в городе функционирует Владимирский инновационно-технологический центр, деятельность которого направлена на оказание имущественной, консалтинговой, маркетинговой и финансовой поддержки.

Особая роль отводится долгосрочной целевой Программе содействия развитию малого и среднего предпринимательства, действующей на территории города Владимира. Реализация мероприятий Программы в 2010 году позволила охватить различными мерами имущественной, финансовой и информационной поддержки 456 субъектов малого и среднего предпринимательства. Достигнуты целевые показатели: рост доли малого и среднего предпринимательства в общем объеме произведенных товаров, работ и услуг до 28,0%, увеличение количества субъектов на 9,0%.

Необходимо выделить ряд проблем, сдерживающих развитие малого и среднего предпринимательства, в частности:

- нестабильные условия функционирования бизнеса (меняющиеся виды и ставки налогообложения и т.д.);
- трудности с доступом к финансовым ресурсам (высокие процентные ставки, отсутствие залогового обеспечения, небольшие сроки кредитования);
- дефицит квалифицированных кадров, недостаточный уровень профессиональной подготовки и переподготовки, «утечка» специалистов в столичные центры;
- высокая конкуренция с крупными поставщиками при выходе на рынок;
- сложности, в т.ч. дороговизна при подключении к коммуникациям, доступу к объектам недвижимости, коммунальной и технологической инфраструктуры.

Оценка социально-экономической ситуации и имеющегося потенциала позволяет выделить приоритетные направления в развитии бизнеса:

- производство потребительских товаров;
- научно-исследовательская и проектировочная деятельность;
- оказание услуг, направленных на улучшение здоровья и продолжительности жизни горожан, а также в сфере туризма;
- жилищно-коммунальное хозяйство и энергосбережение.

С учетом выделенных приоритетов ставятся следующие задачи по развитию бизнеса:

- увеличение доли малого и среднего бизнеса в экономике города;
- развитие инфраструктуры поддержки малого бизнеса;

- увеличение доли размещаемых у субъектов малого бизнеса муниципальных заказов;
- облегчение доступа к офисным и производственным площадям (в т.ч. обеспечение муниципальными помещениями на льготных условиях);
- оказание финансовой поддержки из бюджетов всех уровней;
- формирование инновационно–производственного сектора;
- повышение уровня образования предпринимателей.

### ***Потребительский рынок и услуги***

Потребительский рынок города развивается в соответствии с общероссийскими тенденциями. Происходят количественные и качественные изменения, связанные с применением передовых технологий, использованием современных методов управления, обеспечивающих повышение эффективности работы предприятий потребительского рынка. В городе открываются новые магазины современных форматов – супер- и гипермаркеты, дискаунтеры, торговые центры, магазины шаговой доступности.

Сфера потребительского рынка и услуг насчитывает в своем составе 3,6 тысяч объектов, в том числе 1 005 магазинов, 35 торговых центров и комплексов, 12 рынков и ярмарок, 461 предприятие общественного питания, 601 оптовое предприятие, 219 нестационарных объектов торговли, 1280 предприятий службы быта и 24 гостиницы. Численность работающих составляет более 32 тыс. человек.

В 2011 году объем оборота розничной торговли оценен на уровне 50,4 млрд руб. (115,0% к 2010 г.).

Обеспеченность торговыми площадями в расчёте на 1000 жителей составляет 795 кв.м, что на 230 кв.м больше утвержденного норматива минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов по городу Владимиру (565 кв.м). На территории города функционируют 32 федеральные, 13 региональных и 12 местных розничных сетей. На владимирском рынке, кроме местных, работают крупнейшие российские ритейлеры – это федеральные сети: X5 Group («Пятерочка», «Перекресток», «Копейка»), «Магнит», «Дикси», «Виктория». Открытие новых предприятий на территории города способствует развитию здоровой конкуренции, снижению розничных цен и повышению качества обслуживания населения. Однако, с другой стороны, неравномерное (нерегулируемое) развитие этого сектора привело к диспропорции в обеспеченности торговыми площадями, ухудшению исторического и архитектурного облика древнего города и снижению транспортно-пропускной способности.

К проблемам потребительского рынка относятся слабые хозяйственные связи между местными товаропроизводителями и организациями торговли. Практически не развита кооперация. Огромное количество посредников между производителями и небольшими торговыми предприятиями, отсутствие современных логистических центров, отражается на качестве и цене товаров.

Сегодня в отрасли наблюдается значительный дефицит и недостаточная квалификация кадров, которые обусловлены быстрым ростом количества предприятий, низким социальным престижем рабочих профессий, низким уровнем оплаты труда.

Для развития данной сферы необходимо:

- обеспечивать конкурентоспособность продукции городских предприятий;
- проводить эффективную инвестиционную политику;
- развивать экономические межрегиональные связи;
- повышать уровень профессиональной подготовки и культуры кадров;
- формировать позитивный имидж сферы потребительского рынка;
- обеспечивать экологические аспекты и аспекты безопасности потребительского рынка.

### ***Строительство***

Градостроительство создает каркас единой системы, объединяющей интересы сообщества в целом. Для планирования социально-экономического развития и проведения грамотной инвестиционной политики в городе Владимире разработаны и утверждены Генеральный план муниципального образования (городской округ) город Владимир и Правила землепользования и застройки города Владимира, Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры города Владимира на 2010–2015 годы, утверждена Схема развития инженерных сетей водоснабжения, водоотведения и ливневой канализации муниципального образования город Владимир на период до 2015 года.

Темпы роста жилищного строительства характеризуют динамику развития города. Ввод общей площади жилья в расчете на душу населения составляет 0,5 кв. м. За 2010 год введено 190,3 тыс. кв.м жилья, что на 11,3% больше, чем в 2009 году (170,9 тыс. кв.м). Доля индивидуального строительства в общем объеме введенного жилья составила 12,5%. Город Владимир по итогам 2010 года находился на 9 месте среди городов ЦФО\*\* по общей площади жилых помещений, приходящихся в среднем на одного жителя, введенных в действие за год и по числу жилых квартир в расчете на 1 тыс. чел., введенных в действие за год. По средней продолжительности периода с даты подачи заявки на предоставление земельного участка для строительства до даты принятия решения о предоставлении земельного

участка для строительства или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) город Владимир занимал 13 место.

Администрация города стимулирует реализацию мероприятий федеральных, областных и муниципальных целевых программ. Развивается ипотека, осуществляется строительство муниципального жилья.

Однако проблема обеспечения граждан жильем во Владимире остается наиболее актуальной. Возраст основной части жилищного фонда города больше 20 лет, много еще домов не отвечающих комфортным условиям проживания. В последние годы в городе осуществлялось строительство элитного жилья, рыночная стоимость которого высокая. В сложившихся условиях требуется изменение жилищной политики в направлении обеспечения жильем семей со средними и низкими доходами, строительство социального жилья. Особое внимание следует уделять малоэтажному строительству, а также реконструкции и капитальному ремонту жилых домов первых массовых серий. Проблемой является ликвидация объектов незавершенного строительства.

Основными проблемами в строительном комплексе являются:

- недостаток собственных оборотных средств на обновление основных фондов и модернизацию, отсутствие в необходимом объеме инвестиционных средств;
- отсутствие сформированного портфеля заказов строительных организаций на среднесрочную и долгосрочную перспективу, трудности с реализацией готового жилья;
- физический и моральный износ инженерной инфраструктуры, отсутствие резервов энергетических мощностей;
- высокие ставки за подключение к инженерным сетям;
- точечная застройка, отсутствие достаточного рынка земельных участков под комплексную застройку, обеспеченных инженерной инфраструктурой;
- недостаточное качество строительной продукции;
- наличие дефицита квалифицированных кадров.

### ***Транспорт***

Стабильно работает пассажирский транспорт. Перевозка пассажиров осуществляется ОАО "Владимирпассажиртранс" и 6 частными перевозчиками 102 муниципальными троллейбусами по 11 маршрутам и 272 автобусами различного класса по 29 автобусным маршрутам, а также 396 автомобилями-такси.

Сохраняется высокая инвестиционная активность, направленная на обновление подвижного состава и укрепление материально-технической базы пассажирского транспорта. За счет средств бюджета города в 2002-2009 годах

приобретены 74 новых троллейбуса. Парк автобусов большой вместимости Владимирских перевозчиков (МАН, Мерседес, ЛиАЗ, ДЭУ) составляет 226 единиц или 83% подвижного состава городских автобусов.

Внедряется автоматизированная навигационная система диспетчерского управления пассажирскими перевозками «ГЛОНАСС», которая позволяет осуществлять контроль за соблюдением маршрутной схемы и графиком движения пассажирского транспортного средства, а также получать точные данные о пробеге и скорости передвижения (на ОАО «Владимирпассажиртранс» к ней подключено 102 троллейбуса, на ООО «Экипаж», ООО «БигАвтоТранс» и ООО «ПОАТиС» - 28 автобусов).

Совершенствуется схема движения городского пассажирского транспорта.

Организованы 10 социальных автобусных маршрутов с правом льготного проезда по единому социальному проездному билету.

Основными факторами, сдерживающими развитие городского пассажирского транспорта, являются:

- перегруженная улично–дорожная сеть, перегруженность моста через р.Клязьму;
- увеличение износа основных производственных фондов;
- автотранспортные заторы на «Северной объездной дороге», «пробки» в отдельных районах города;
- отсутствие современных систем диспетчирования, а также учета оплаты проезда граждан и льготных категорий пассажиров.

Основные положения перспективного развития транспортно-дорожного комплекса могут быть сформулированы следующим образом:

- обновление парка подвижного состава всех видов транспорта, оптимизация его структуры и маршрутной сети;
- изыскание источников покрытия убытков и средств на модернизацию городского электрического пассажирского транспорта;
- реконструкция городских улиц с их расширением;
- совершенствование планировки транспортной сети, организация магистральных выездов из города;
- продолжение строительства подземных (надземных) пешеходных переходов;
- ускорение строительства Лыбедьской магистрали.

### ***Жилищно-коммунальное хозяйство***

Сфера жилищно-коммунального хозяйства является наиболее важной составляющей в жизнеобеспечении граждан.

Общее число организаций коммунального комплекса, осуществляющих свою деятельность в городе в 2010 г. - 15 единиц (тепло-, газо- и водоснабжение). Из 15 организаций коммунального комплекса в городе Владимире 13 – предприятия со 100% частным капиталом.

Протяженность коммуникаций\*:

- тепловые сети – 475,4 км;
- водонапорные сети – 890 км;
- канализационные сети – 614 км;
- линии электропередач – 2251 км;
- газовые сети – 980 км.

Износ городской коммуникационной инфраструктуры достиг критического уровня – нуждаются в замене 48,0% сетей теплоснабжения и канализации, 43,0% - водоснабжения.

Доля убыточных организаций жилищно-коммунального хозяйства в 2010 году составила 26,3% (10 место среди городов ЦФО\*\*).

В рамках реформирования жилищно-коммунальной сферы выделяются два направления развития, связанные, во-первых, с развитием жилищного сектора, а во-вторых, с развитием инженерной инфраструктуры города. Социальный аспект реформирования жилищного сектора заключается в социальной поддержке и социальной защите населения в соответствии с законодательством Российской Федерации. Жители города заинтересованы, с одной стороны, в получении качественных жилищных и коммунальных услуг, с другой стороны, плата за эти услуги должна быть разумной, т.е. не превышать определенной доли семейного бюджета и не уменьшать потребление других жизненно важных социальных благ.

Работает 25 организаций, оказывающих услуги по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах и 28 организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами. Сегодня существует реальная возможность влиять на качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг путем создания товариществ собственников жилья и выбора поставщика услуг. По состоянию на 01.07.2011 товарищества собственников жилья созданы в 396 многоквартирных домах города, что составляет 16,4% (5 место среди городов ЦФО\*\*) от общего количества многоквартирных домов (2 424).

Общий жилищный фонд города составляет 7966 тыс. кв. м. Обеспеченность населения жильем в среднем на одного жителя города на конец 2010 года составила 22,8 кв.м. общей площади (14 место среди городов ЦФО\*\* и соответствует общероссийскому уровню). Частный жилой фонд составляет около 80,4%, муниципальный – 10,4%, государственный – 9,2%. Удельный вес жилищного фонда, обеспеченного холодным водоснабжением составляет 96,2%,

горячим водоснабжением – 89,1%, канализацией – 94,8%, отоплением – 99,7%. Состояние достаточно большой доли жилого фонда можно определить как несоответствующее современным представлениям о комфортном проживании.

Общая доля объема отпуска всех коммунальных ресурсов, счета за которые выставлены по показаниям приборов учета за 2010 год, составила 65,3%.

В жилищно-коммунальном хозяйстве основными проблемами являются: ежегодный рост стоимости коммунальных услуг, «закрытость» работы управляющих компаний, высокий уровень износа жилищной и коммунальной инфраструктуры, наличие аварийного жилья в историческом центре города, недостаточность средств на развитие и модернизацию жилищно-коммунального хозяйства, дефицит квалифицированных подрядных организаций по ремонту жилищного фонда.

Исходя из характеристик и состояния жилищного фонда решаются следующие задачи:

- совершенствование системы управления жилищным фондом путем перехода к конкурсному отбору организаций для управления и обслуживания муниципального жилищного фонда, заключения арендных договоров на управление объектами коммунальной инфраструктуры, создания товариществ собственников жилья, юридического оформления кондоминиумов, стимулирования развития частного арендного сектора жилья;
- внедрение энергосберегающих технологий, установка счетчиков;
- ликвидация ветхого фонда с учётом возможности реконструкции отдельных зданий под переселенческий фонд.

### ***Физическая культура и спорт***

Одной из важнейших задач по развитию физической культуры и спорта является привлечение населения к активным занятиям физической культурой и спортом.

Сеть физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений города состоит из 473 действующих объектов различного типа. Уровень фактической обеспеченности плоскостными сооружениями от нормативной потребности составляет 60,2% (2 место в ЦФО\*\*), спортивными залами 40,5% (5 место в ЦФО\*\*), плавательными бассейнами - 12,7% (5 место в ЦФО\*\*). Площадь 195 плоскостных сооружений составляет 408,8 тыс. кв.м, 183 спортивных залов - 49,4 тыс. кв.м. Площадь зеркала воды 15 плавательных бассейнов составляет 3,3 тыс. кв.м.

Сегодня в занятия всеми видами физкультуры и массового спорта вовлечен почти каждый пятый (18,9 %) житель города или более 64 тысяч человек.

В целях развития физической культуры и спорта на протяжении последних лет в городе планомерно осуществляется строительство спортивных сооружений. Начал работу Ледовый дворец «Полярис», открыт социальный детский спортивный центр «Энергия» с тремя спортивными залами; универсальный спортивный комплекс Единоборств имени Дмитрия Тимофеева. Запланировано строительство межрегионального центра по спортивной гимнастике и единоборствам на Суздальском проспекте, строительство за счет внебюджетных источников комплекса для экстремальных видов спорта на МУ «Стадион «Лыбедь» в 2012 году, где будут оборудованы роллердром, скалодром, трасса для велотрека, площадка для скейтбординга.

Ежегодно в городе проводятся международные, всероссийские и региональные соревнования, владимирские спортсмены становятся победителями и призерами Российских, Европейских и Мировых чемпионатов.

Среди проблем в данной отрасли можно отметить:

- недостаток культуры здорового образа жизни;
- недостаточное участие населения в регулярных занятиях физической культурой. Жители города не стремятся к активному времяпрепровождению, а отдают предпочтение различным формам домашнего досуга;
- недостаточный уровень обеспеченности физкультурно-спортивными объектами, несоответствие уровня материальной базы и инфраструктуры задачам развития массового спорта в городе;
- низкие доходы населения, которые не дают возможности динамично развиваться индустрии спорта и спортивного туризма;
- ухудшение состояния здоровья учащихся, что является прямым следствием их малой двигательной активности, недостаточного объема урочных и внеурочных форм занятий физической культурой.

К первостепенным направлениям деятельности муниципальных органов управления в области физической культуры и спорта относятся:

- физическая культура и спорт по месту жительства;
- детский спорт и подготовка спортивных резервов;
- спортивно-массовые мероприятия;
- пропаганда физической культуры, здорового образа жизни.

### ***Культура***

В современном Владимире работает 46 муниципальных учреждений культуры, деятельность которых направлена на сохранение накопленного культурного потенциала, создание равных возможностей доступа к культурным ценностям для жителей и гостей города, раскрытие самобытности города.

Ежегодно проводятся около 6,0 тыс. культурно-досуговых мероприятий, которые посещают 2,3 млн чел.

Уровень фактической обеспеченности парками культуры и отдыха – 100% (1 место среди городов ЦФО\*\*), клубами и учреждениями клубного типа от нормативной потребности составляет 91,1% (2 место\*\*), библиотеками – 63,2% (7 место\*\*). Фактическое количество библиотек 22 (18 муниципальных и 4 областные библиотеки). С учетом наличия на территории муниципального образования в высших, средних и общеобразовательных учреждениях еще 72-х библиотек, уровень фактической обеспеченности библиотеками города Владимира достаточен.

Среди проблем в данной отрасли можно отметить:

- отставание развития объектов культурной сферы от темпов развития современного искусства. Отмечается значительная территориальная дифференциация в доступности объектов социально-культурной сферы, сосредоточенность их в центральной части города, что создает неудобства для жителей окраинных микрорайонов;

- недостаточную оснащенность учреждений культуры современным оборудованием из-за дефицита бюджетных и иных финансовых средств, направляемых на содержание и развитие учреждений культуры;

- расширяющееся потребление продукции массовой культуры (телевидение, видео, компьютерные игры), заменяющее подросткам и молодежи клубную, спортивную и культурную деятельность;

- высокая степень износа материально-технической базы учреждений культуры;

- недостаточно широкое гастрольное, конкурсное и фестивальное пространство.

Признавая основополагающую роль культуры в процессе самореализации личности, неразрывность связи создания и сохранения культурного наследия, можно определить следующие основные направления развития культуры:

- повышение эффективности работы учреждений культуры и искусства по противодействию негативным явлениям в обществе и, прежде всего, в молодежной среде (наркомании, пьянству, социальному нигилизму и т. д.);

- сохранение исторических и культурных памятников;

- создание условий для развития профессионального искусства;

- развитие самодеятельного художественного творчества, местных и национальных культурных традиций, промыслов и ремесел;

- создание единого информационного пространства библиотек г.Владимира;

- развитие и совершенствование системы дополнительного образования детей;

- переход к финансированию отрасли на основе социальных стандартов и нормативов;
- создание правовых, организационных и экономических условий для материально-технического, кадрового, социального обеспечения и развития инфраструктуры учреждений культуры.

### *Здравоохранение*

Заболеваемость населения города в 2009 году составила 1256,5 (зарегистрировано больных с диагнозом, установленным впервые в жизни, на 1000 человек населения, по России – 802,5). Таким образом, необходимо выявлять причины высокого уровня заболеваемости населения.

Высокий показатель заболеваемости населения в значительной мере вызван экологической ситуацией: город является индустриальным, при этом объем промышленного производства, а значит и объем выбросов загрязняющих атмосферу веществ, может расти. Кроме того, город располагается между тремя крупными источниками загрязнения атмосферы и водных ресурсов - Московским регионом, Ярославской и Нижегородской областями.

Совокупные расходы на здравоохранение города за последние годы значительно возросли и составили в 2010 году 2047,1 млн. руб. Показатель подушевого финансирования в 2010 году составил 5879 руб.

В рамках реализации Программы государственных гарантий оказания населению бесплатной медицинской помощи стоимость одного койко-дня в среднем в 2010 году составила 1210 руб., одного посещения в поликлинику – 215 руб., одного выезда скорой помощи – 870 руб., одного дня лечения в дневном стационаре при поликлинике – 255 руб.

Муниципальная система здравоохранения г.Владимира по своему потенциалу, организационным принципам, уровню ресурсного обеспечения является типичной для средних городов России, представлена 20 лечебно-профилактическими учреждениями, оказывающими первичную медико-санитарную помощь населению города по 29 специальностям. В отрасли здравоохранения работает свыше 4790 медицинских работников, из которых 978 - врачи, 2230 – средний медперсонал. На 10 тыс. жителей приходится 28 врачей, 64 работника среднего медицинского персонала и 46 работников прочего персонала. Коечный круглосуточный фонд муниципальной системы здравоохранения составляет 1744 койки по 24 профилям. Обеспеченность койками на 10000 населения по городу в 2009 году составила 51,2 при областном показателе 74,6.

Применительно к муниципальным учреждениям здравоохранения, уровень обеспеченности больничными койками, амбулаторно-поликлиническими

учреждениями, врачами и средним медицинским персоналом значительно ниже средних уровней по России.

Многое в данном направлении сделано: в городе открыты специализированные центры («Сосудистый центр на базе МУЗ «Городская больница № 4», «Центры охраны здоровья» на базе МУЗ «КБ ПО «Автоприбор» и «Точмаш» и «Детская городская поликлиника № 1»), планируется в 2012 году открытие подобного центра в МУЗ «Городская поликлиника № 2». Муниципальные учреждения здравоохранения принимают участие в реализации инновационных федеральных целевых программ, направленных на повышение качества оказания медицинской помощи пациентам с сосудистой патологией и снижение смертности пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях.

В то же время в отрасли накопились проблемы, требующие решения. Основными проблемами в сфере здравоохранения являются: сохраняющаяся сложная медико-демографическая ситуация (продолжающаяся естественная убыль населения, обусловленная превышением уровня смертности над рождаемостью, высокий уровень смертности в трудоспособном возрасте, главным образом, у мужчин, в основном по причине заболеваний органов кровообращения, травм и отравлений, увеличение доли старших возрастных групп), значительный уровень заболеваемости социально значимыми болезнями, на первом месте из которых – сердечно-сосудистая патология, ухудшение здоровья детей, подростков и женщин репродуктивного возраста, отсутствие мотивации населения на здоровый образ жизни, ответственности за свое здоровье.

В системе оказания медицинской помощи доминирует амбулаторная помощь, что говорит о рациональности использования госпитальной базы.

Рост города опережает развитие системы учреждений муниципального здравоохранения, отсутствие в новых микрорайонах амбулаторно-поликлинических учреждений повышает нагрузку и на уже работающие сверх проектной мощности существующие учреждения. Снижается транспортная доступность для маломобильных групп населения: ветеранов, пожилых, лиц, страдающих тяжёлыми хроническими заболеваниями. В результате снижается удовлетворённость населения доступностью медицинской помощи.

За последние годы в здравоохранении усилилась диспропорция в развитии кадровых ресурсов. Количественный рост должностей медицинского персонала и заработной платы не решил проблемы качества и объемов предоставляемой населению медицинской помощи. Так в настоящее время во Владимире на 1 врача приходится 1,4 медицинской сестры при рекомендованном соотношении 1:3.

Социальная защищенность работников отрасли остается низкой, не смотря на действующие рычаги материального стимулирования отдельных категорий персонала, что приводит к сохранению кадрового дефицита в отрасли.

Широкое распространение в обществе потребительского отношения к своему здоровью, вредных привычек отрицательно сказывается на реализации жизненного потенциала жителей города. Отсутствие приверженности значительной доли населения к здоровому образу жизни диктует необходимость первоочередного развития системы профилактики наиболее распространенных и социально – значимых заболеваний. Необходимо принять серьезные меры в ликвидации неравенства в вопросах здоровья, уделив особое внимание охране здоровья молодёжи, как трудового и интеллектуального потенциала города. Необходимо перераспределить векторы развития системы здравоохранения с лечения заболеваний на их предупреждение.

Планируется завершить строительство Перинатального центра во Владимире. К концу 2012 года планируется внедрить 23 стандарта медицинской помощи. Продолжится работа по реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями.

Планируется укомплектовать учреждения здравоохранения врачебными кадрами по основным специальностям с учетом объемов медицинской помощи, продолжить оптимизацию структуры муниципальных лечебно-профилактических учреждений.

С 2012 года полномочия по организации оказания медицинской помощи на территории города в соответствии с Территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи будут переданы органам государственной власти Владимирской области.

### ***Образование***

В современных условиях решающим фактором конкурентоспособности городского сообщества является качество «человеческого капитала». Мир меняется настолько стремительно, что образование с существующими практиками, не успевает реагировать на новые вызовы, что приводит к разрывам между получаемыми знаниями и реальными требованиями социализации обучающихся.

Образование должно осуществляться в отношении отдельного человека одновременно по нескольким направлениям, чтобы он всегда имел выбор жизненного пути и видел в своем городе возможности реализации полученных знаний. Высшее профессиональное образование имеют 22,7 % населения города в возрасте от 15 лет и более (по данным переписи населения 2002 года).

Профессиональный образовательный комплекс города включает 168 государственных и муниципальных образовательных учреждений (из них 89 дошкольные), а также университет, юридический институт, академию туризма, 7 филиалов московских ВУЗов, 11 техникумов и колледжей, 12 профессионально-технических училищ, на дневных отделениях которых обучается около 47 тыс. человек. Ежегодный выпуск составляет более 10500 квалифицированных кадров с высшим образованием и средним специальным образованием и более 1800 квалифицированных рабочих разных специальностей.

Муниципальная система дошкольного образования не обеспечивает полностью потребности населения в местах в дошкольных образовательных учреждениях. Необходимо стимулировать развитие вариативных форм дошкольного образования.

В системе образования города решается главная стратегическая задача – обеспечение равного доступа детям к полноценному качественному образованию в соответствии с их интересами и склонностями, независимо от материального достатка семьи, места проживания, национальной принадлежности и состояния здоровья, достижение ориентиров национальной образовательной инициативы «Наша новая школа». Среди приоритетных направлений - обновление содержания образования и образовательных стандартов; создание системы поиска и поддержки талантливых детей, а также их сопровождения в течение всего периода становления личности, качественное улучшение и пополнение кадрового состава преподавателей, улучшение здоровья учащихся.

В системе общего среднего образования функционирует 98 классов с углубленным изучением отдельных предметов, 106 – гимназических, 33 – лицейских, 19 классов коррекции, 7 классов компенсирующего обучения. Профильное обучение реализуют 16 общеобразовательных учреждений города.

О достаточном уровне качества знаний, умений и навыков школьников свидетельствуют итоги регионального этапа Всероссийской олимпиады школьников: 35,0% всех дипломов завоевали учащиеся образовательных учреждений нашего города. Вместе с тем, доля одаренных детей, которым оказана поддержка со стороны муниципалитета и государства, составляет в городе только 0,5%.

Качество образовательных процессов напрямую зависит от профессионального мастерства педагогов. Образовательные учреждения работают не только в режиме функционирования, но и в режиме дальнейшего развития, внедряя инновационные технологии в образовательный процесс. В настоящее время в муниципальной системе образования работают 10 экспериментальных площадок.

Озабоченность вызывает недоступность качественного образования для детей, имеющих проблемы в развитии, а также недостаточно тесная связь образовательных услуг с профессиональной ориентацией учащихся. Наблюдается дифференциация качества подготовки в школах, низок статус педагога, отмечается старение педагогических кадров, недостаток высококвалифицированных преподавателей по ряду предметов. Недостаточна доля учителей, имеющих стаж педагогической работы менее 5 лет в общей численности учителей (7,5% или 15 место среди городов ЦФО\*\*). Отсутствует должный уровень защищенности учреждений от угроз террористических актов.

Город Владимир занимает 11 место среди городов ЦФО\*\* по показателю «Доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в МОУ». Организовано бесплатное питание всех школьников города на начальной ступени обучения. Дети из малообеспеченных семей бесплатно или на льготных условиях посещали дошкольные учреждения. Часть платы, взимаемой с родителей за содержание ребенка в муниципальных дошкольных учреждениях, компенсировалась за счет средств федерального бюджета.

Сеть дополнительного образования включает 27 муниципальных образовательных учреждений. Недостатком дополнительного образования является превалирование досуговой функции, хотя дополнительное образование должно стать инструментом помощи детям и подросткам в профессиональной ориентации. На базе учреждений дополнительного образования детей не создано ни одной экспериментальной площадки, что подтверждает недостаточное развитие инновационных процессов в дополнительном образовании.

Несмотря на развитость системы образования, в данной отрасли могут быть выделены следующие ключевые проблемы:

- недостаток мест в детских дошкольных учреждениях;
- низкая мобильность системы образования;
- нехватка квалифицированных кадров;
- в области высшего профессионального образования - несогласованность процесса подготовки специалистов с учетом структуры спроса и возможностей рынка труда и профессий;
- в области дополнительного образования – недостаточное развитие инновационных процессов, обеспечивающих внедрение образовательных программ, ориентированных на профессиональную ориентацию учащихся.

Для достижения этих целей необходимо решение задач по направлениям:

- строительство новых и реконструкция действующих дошкольных образовательных учреждений;
- развитие материально-технической базы школ;

- повышение заработной платы педагогических кадров;
- подготовка, переподготовка и повышение квалификации учителей и руководителей школ, привлечение молодых учителей в общеобразовательные учреждения;
- комплектование школьных библиотек;
- модернизация базовых школ и создание центров дистанционного образования.

### ***Безопасность жизнедеятельности***

Потребность в обеспечении безопасности относится к числу основных мотивов деятельности человека. Под обеспечением общественной, техногенной и иной безопасности понимается состояние и процесс обеспечения защиты жизненно важных интересов личности, общества и города от угроз, препятствующих их нормальной жизнедеятельности. Мероприятия по обеспечению безопасности городской среды должны быть направлены на снижение уровня преступности, повышение дорожно-транспортной и пожарной безопасности, а также снижение угроз возникновения чрезвычайных ситуаций.

По уровню преступности (число преступлений на 10000 жителей) г.Владимир среди 16-ти областных центров ЦФО по итогам 2009 года находится на 10 месте. Количество преступлений на 10 000 жителей по данным Росстата за 2010 год в среднем по Российской Федерации составило 184 ед., по городу Владимиру – 173 ед.

Уровень преступности в г.Владимир в 2010 году в сравнении с 2009 годом снизился на 10,6%. Общая раскрываемость преступлений увеличилась и составила 53,1% (в 2009 г. – 52,1%).

Число зарегистрированных преступлений в г.Владимир в 1998 году составило 5 605 ед., в 2010 году – 6 027 ед. Причем, в период с 1998 года по 2005 год количество преступлений увеличилось до 8918 ед., а с 2006 года наблюдается снижение роста совершенных преступлений.

Структура преступности в городе не меняется на протяжении последних 13-ти лет. Значительную часть (60,0–70,0%) в числе зарегистрированных преступлений составляют преступления против собственности, в основной массе это кражи, грабежи, мошенничества, разбойные нападения. Доля преступлений против личности невелика – 8,0–12,0%. Уровень краж, грабежей и разбоев во Владимире (94 ед. на 10000 жителей) соответствует среднероссийскому уровню (100 ед. на 10 000 жителей).

На протяжении последних 5-ти лет сохраняется тенденция снижения уровня несовершеннолетней преступности (за 5 лет на 68,2%). В 2010 году произошло

снижение всех видов преступлений, совершенных несовершеннолетними на 39,2%, при этом не допущено совершение ими тяжких преступлений.

Количество дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими (ДТП) с 2004 по 2010 год выросло на 36,0%. Показатель тяжести последствий (количество погибших на 100 пострадавших) уменьшился с 10,8 до 6,3.

За 2010 год на территории г.Владимира зарегистрировано 765 ДТП (+ 10,1% к 2009 году), в которых 64 человека погибло (+20,8%) и 957 получили травмы различной степени тяжести (+14,2%).

Количество ДТП с участием несовершеннолетних с 2004 по 2010 год выросло на 37,5 %. Показатель тяжести последствий уменьшился с 4,2 до 3,2.

За 2010 год на территории г.Владимира зарегистрировано 88 ДТП с участием несовершеннолетних (+ 31,3% к 2009 году), в которых 3 человека погибло (в 2009 году погибших не было) и 91 получил травмы различной степени тяжести (+30,0%).

Эксперты Межрегионального общественного Центра «За безопасность российских дорог» проанализировали динамику изменения доли ДТП из-за неудовлетворительного состояния улиц и дорог в общей статистике дорожных происшествий с 2007 года по 2010 год на основе официальных данных ГИБДД. Анализ показал, что доля ДТП из-за неудовлетворительного состояния улиц и дорог достаточно стабильно составляет около 20% от общего числа ДТП.

Основными проблемами в обеспечении правопорядка и повышении дорожно-транспортной безопасности являются:

- несоответствие штатной численности подразделений милиции общественной безопасности действующим нормам при постоянном росте и усложнении задач, стоящих перед органами внутренних дел;
- недостаточная материально-техническая оснащенность органов и подразделений внутренних дел;
- отсутствие нормативной правовой базы, регламентирующей порядок участия населения в охране общественного порядка и профилактики правонарушений. Низкое участие жителей города в охране общественного порядка;
- отток квалифицированных кадров;
- влияние на состояние преступности факторов, связанных с социальным, экономическим развитием общества, динамикой миграционных процессов, уровнем правового нигилизма населения;
- уровень алкоголизации населения, которому способствуют распространение алкогольной продукции, находящейся в незаконном обороте;
- криминализация подростковой среды. Особую озабоченность вызывает детская безнадзорность, которая является питательной средой преступности;

– проблемы трудоустройства и, как следствие, отсутствие легальных доходов лиц, вернувшихся из мест лишения свободы, способствуют совершению ими повторных правонарушений. Система реабилитации и адаптации бывших осужденных требует дальнейшего развития;

– во многих образовательных учреждениях, осуществляющих подготовку водителей, уровень организации учебного процесса остается крайне низким, что является одной из причин положения, при котором каждое девятое ДТП происходит из-за нарушений правил дорожного движения, допущенных водителями со стажем до 3 лет.

Проводится работа по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечению первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. В результате в 2009 – 2010 гг. чрезвычайных ситуаций на территории города не зарегистрировано. В 2008 г. зарегистрированы 2 чрезвычайные ситуации в результате бытовых пожаров (2007г. – 1).

В 2010 году произошло 177 пожаров (в том числе 13 лесных общей площадью 1,736 га), число пожаров уменьшилось на 5,4%. Число погибших на пожарах уменьшилось на 35,0%, с 20 человек в 2009 году до 13 человек в 2010 году. Спасен 51 человек. Материальный ущерб составил 5,5 млн руб. (в 2009 году – 74,9 млн руб.).

Происшествий с гибелью людей в местах организованного отдыха населения на воде не допущено. На не оборудованных для купания участках водоемов в 2010 году погибло 12 человек (в 2008 году - 20, в 2009 году - 9 человек).

В микрорайонах созданы добровольные пожарные дружины (всего 11 ДПД численностью 55 человек).

Дежурными сменами поисково-спасательного отряда в 2010 году совершено 606 выездов (2009 - 548), спасено 107 человек (2009 - 119), оказана помощь 158 пострадавшим (2009 - 272), в том числе 57 инвалидам и 78 малолетним детям.

Дежурными сменами единой дежурно-диспетчерской службы города оперативно и на высоком профессиональном уровне решаются возникающие экстремальные ситуации. В 2010 году ими принято, обработано и реализовано 31,2 тыс. обращений граждан (2009 - 22,6).

Существует ряд проблем, снижающих эффективность реализации полномочий органов местного самоуправления города в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций и их последствий:

– отсутствие механизма муниципального контроля: нормативно – правовой базы (муниципальной или региональной), регулирующей порядок организации и

осуществления муниципального контроля в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций и их последствий;

– недоукомплектование до нормативной потребности пунктов управления ГО и РСЧС города современным электронно-вычислительным и цифровым оборудованием;

– недостаточное обеспечение поисково-спасательного отряда современными средствами и техникой для проведения аварийно-спасательных работ;

– удаленность существующих пожарных частей от некоторых микрорайонов;

– поддержание систем пожарного водоснабжения города в готовности к забору воды;

– неисправное состояние первичных средств обеспечения пожарной безопасности жилых и ряда общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности;

– отсутствие финансирования мероприятий по опашке микрорайонов города, находящихся вблизи лесных массивов или соприкасающихся с ними;

– отсутствие оборудованных подъездов к местам массового отдыха населения на воде и обустройства территорий пляжей.

### ***Экологическая безопасность***

Основными показателями, характеризующими экологическую обстановку в городе, являются выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сброс сточных вод, образование и размещение отходов производства и потребления.

Комплексный индекс загрязнения атмосферы (ИЗА) в городе Владимире в течение последних 5 лет по основным показателям характеризуется как высокий (7,0 – 21,1). Наиболее чистым является атмосферный воздух в Юго-западном районе, наиболее грязным – в районе перекрестка улиц Мира и Батурина из-за большого количества автотранспорта. За последние пять лет наметилась тенденция к уменьшению выбросов вредных веществ от стационарных источников.

Ежегодно город Владимир на свои нужды забирает воду из поверхностных водных объектов (рек Нерль и Клязьма). Вода из артезианских скважин составляет 35% общего водозабора. Большая часть использованной воды возвращается в реки и водоемы в виде сточных вод. Сброс сточных вод осуществляют 13 предприятий-водопользователей (объем сброса сточных вод в 2010 г. – 40,5 млн. куб. м).

Отходов производства и потребления ежегодно образуется более 200 тыс. тонн, в том числе: отходы 1 – 3-го класса опасности – 0,35%, отходы 4-го класса опасности – 45,18%, отходы 5 –го класса опасности – 54,45%. Отходы 5 и 4 класса опасности, образующиеся на территории города и допустимые для размещения на санкционированных объектах захоронения направляются на Собинскую свалку

ТБО у д.Перебор, рекультивируемую свалку ТБО у с.Новоалександрово Суздальского района и Камешковскую свалку ТБО у д.Тереховицы.

Проводимая администрацией города политика в сфере обращения с отходами производства и потребления позволила увеличить долю переработанных бытовых и промышленных отходов (рост с 13,5% в 2008 году до 16,9% в 2010 году). Планируется уменьшение количества отходов, накапливаемых на промышленных площадках и вовлечение их в хозяйственный оборот в качестве вторичного сырья.

Несмотря на принятые меры по повышению экологической безопасности на территории города Владимира, сохраняются следующие проблемы:

- невысокая эффективность очистки сточных вод;
- отсутствие городской системы ливневой канализации и очистки сточных (дождевых и талых) вод на территории города Владимира;
- низкая экологическая культура населения.

### **III. Конкурентные преимущества города**

#### ***Выгодное географическое расположение***

Пространственное развитие города в значительной степени определяется внешними природными и транспортно-географическими факторами.

Город Владимир расположен в Центральном федеральном округе в 176 км к востоку от Москвы. Площадь земель муниципального образования – 308,08 кв. км (до 2006 года – 124,6 кв. км). В состав города в 2005 году вошли 17 сельских населенных пунктов и п.Оргтруд. Площадь городской застройки – 60 кв. км.

Среднегодовая численность населения (по предварительным итогам переписи 2010 года) составила 348,2 тыс. чел.

Город расположен на границе двух природных районов: к северу от Владимира простирается возвышенное безлесное Владимирское Ополье, к югу – лесная и болотистая Мещёрская низменность.

Город выгодно расположен по отношению к федеральной и международной транспортной сети. Имеет выгодное расположение с точки зрения автомобильных перевозок. Город огибает важнейшая федеральная автомобильная дорога М7 "Волга" от Москвы через Владимир, Нижний Новгород, Казань, до Уфы, которая является неотъемлемой частью международного транспортного коридора Париж – Берлин – Варшава – Брест – Минск – Москва – Нижний Новгород – Екатеринбург. Владимир имеет шесть направлений автомобильных дорог республиканского и областного значения, связывающих его с крупными городами страны.

Через станцию Владимир ежедневно проходят поезда дальнего следования, прямым круглогодичным железнодорожным сообщением Владимир связан с

Москвой, Санкт-Петербургом, Нижним Новгородом, городами Среднего и Северного Урала, Сибири и Дальнего Востока. С лета 2010 года Владимир связан с Нижним Новгородом, Москвой и Санкт-Петербургом прямыми рейсами скоростного электропоезда «Сапсан».

В 5 км к западу от центра города расположен аэропорт «Семязино», способный принимать легкие и средние самолеты. Ближайший крупный аэропорт, способный принимать тяжелые пассажирские и грузовые самолеты, находится в 100 км от Владимира в городе Иваново.

Выгодное транспортное расположение города значительно усиливается за счет территориального окружения. Владимир имеет весьма удобное расположение с точки зрения близости к емким (более 17 млн. чел.) рынкам сбыта потребительских товаров – Москва, Нижний Новгород, Ярославль и др. Такое окружение может рассматриваться не только как потенциальный рынок сбыта произведенных во Владимире товаров и услуг, но и как широкая сеть партнеров для реализации различных межрегиональных проектов.

Вместе с тем, расположение Владимира в «кольце» развитых, густонаселенных и богатых городов несет не только потенциальные выгоды, но и потенциальные угрозы. Это высокая интенсивность конкуренции с этими городами, как правило, более развитыми, обладающими более выраженными конкурентными преимуществами и существенно большими ресурсами для развития.

### ***Высокий экономический потенциал***

Владимир обладает уникальным историческим опытом успешного развития различных социально-экономических функций (промышленных, торговых, транспортных, административных, культурно-образовательных), их изменения и адаптация к меняющимся внешним условиям за счет наращивания новых функций при сохранении потенциала прежних. Этот опыт представляет особую ценность при интенсивно развивающейся новой экономике.

Владимир – город с тысячелетней историей. Первое великое княжество Руси и первая столица северо-восточной Руси. Заложен он в конце X века киевским князем Владимиром Святославичем на высоком берегу р. Клязьмы, на границе Залесья и Ополя. С 1719 года Владимир – центр провинции Московской губернии. В 1722 году здесь была открыта гражданская цифирная школа, в 1744 году восстановлена Владимирская епархия, а через 6 лет учреждена духовная семинария. Некоторый экономический и культурный подъём Владимира наметился в конце XVIII века, когда он стал административным центром наместничества (1778 год), а с 1796 года – Владимирской губернии.

По утверждённому в 1781 году регулярному плану застройки Владимира началось строительство крупных каменных общественных и жилых зданий. В 1860-е гг. во Владимире появился водопровод, в 1887 г. – телефон, в 1909 г. – электростанция.

В 1838 г. проложена дорога Москва – Нижний Новгород, в 1861 г. через город прошла железная дорога. В конце XIX – начале XX в. во Владимире строится целый ряд зданий, особенно украсивших город: Мальцевское ремесленное училище (1886), церковь Архангела Михаила (1893), здание банка (1900), Исторический музей (1901), Народный дом (1905), Реальное училище (1907), Городская дума (1907), старообрядческая Троицкая церковь (1916).

XX век сильно изменил социально-экономический уклад и облик Владимира. Исторический центр города практически полностью перестроен. Застройка велась по генеральным планам 1947 и 1965 годов. 14 января 1929 года город вошёл в состав новообразованной Ивановской Промышленной области. В 1930-е гг. впервые появилась крупная промышленность: 5 марта 1932 года начал выпускать продукцию завод «Химпластмасс» (ныне Владимирский химический завод), в мае 1932 года в городе вступил в строй завод «Автоприбор». В 1945 г. начал работать тракторный завод, после войны – Владимирский электромоторный завод и «Электроприбор», появились автобусы и троллейбусы. 14 августа 1944 года Владимир становится центром Владимирской области. В 1971 году город был награждён орденом Трудового Красного Знамени. Город разросся во всех направлениях и достиг населения в 340 тысяч человек.

Современный город характеризуется развитой диверсифицированной экономикой.

Во Владимире сложилась развитая инфраструктура:

- разветвленная сеть внутригородских дорог, связывающих городские районы с центральной частью города, стабильно работает городской пассажирский транспорт;
- наличие земельных ресурсов;
- линии связи, в том числе и оптоволоконная линия связи с Москвой;
- снабжение потребителей обеспечивается посредством развитых сетей электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и канализации.

Повышение качества продукции и конкурентоспособности владимирских предприятий на российском и мировых рынках в сочетании с модернизацией технологических процессов, перевооружением производственной базы и внедрения систем менеджмента качества позволит укрепить экономический потенциал города, повысить производительность труда, обеспечить рост экономики и новые возможности в целом для населения города. Стратегические планы организаций

города совпадают с направлениями модернизации и формирования новой российской экономики, что может служить основой для партнерства власти и бизнеса.

### ***Высокий образовательный, культурный и научный потенциал***

Одним из наиболее ценных ресурсов города является высокий уровень образования населения. Система образования города представлена 168 государственными и муниципальными образовательными учреждениями, имеется 12 профессиональных лицеев, 11 колледжей, 3 высших учебных заведения, 7 филиалов российских ВУЗов, Владимирский институт повышения квалификации работников образования им. Л.И. Новиковой. В городе сохранился значительный потенциал научной базы для осуществления и развития научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по многим направлениям, научные исследования и разработки осуществляют 16 организаций и предприятий, работает Федеральный центр охраны здоровья животных (ФГУ «ВНИЗЖ»).

У города накоплен значительный культурный потенциал. Владимир один из крупнейших в стране туристических центров. Город обладает уникальными историко-архитектурными памятниками 12 века: Успенский собор, Дмитриевский собор и Золотые ворота включены в список мирового наследия ЮНЕСКО. Владимир входит в популярный туристический маршрут "Золотое кольцо", который включает города Суздаль, Муром, Гусь-Хрустальный и памятник международного значения церковь Покрова на Нерли.

Важное место в туристической инфраструктуре города занимает Государственный Владимиро-Суздальский историко-художественный и архитектурный музей-заповедник, который включен в Государственный свод особо ценных объектов культурного наследия Российской Федерации и финансируется из федерального бюджета. Сложившаяся в городе атмосфера бережного отношения к духовным ценностям способствует тому, что и сегодня здесь плодотворно трудятся признанные творческие коллективы, художники, музыканты, писатели. Есть драматический и кукольный театры, филармония. Владимир – родина адмирала М. П. Лазарева, государственного деятеля М. М. Сперанского, физика А. Г. Столетова и его брата героя Шипкинской обороны генерала Н. Г. Столетова, композитора С. И. Танеева, юриста В. И. Танеева, архитектуроведа и археолога, доктора исторических наук Н. Н. Воронина, ботаника-флориста Н. А. Казанского. Близ города, в деревне Орехово (ныне Собинский район), родился Н. Е. Жуковский, русский учёный, основоположник современной гидро- и аэромеханики.

Всемирную известность получила владимирская школа гимнастики, воспитанниками которой являются Николай Андрианов, Любовь Андрианова

(Бурда), Владимир Артёмов, Юрий Королёв, Юрий Рязанов. Спортивную славу городу принесли олимпийские чемпионы Анфиса Резцова (лыжные гонки и биатлон), лыжник Алексей Прокуроров, штангист Павел Кузнецов, рекордсмен мира по конькобежному спорту Дмитрий Сакуненко, чемпионы мира по борьбе самбо Геннадий Малёнкин, Валерий Белов, по пауэрлифтингу Николай Суслов, Дмитрий Дворников и Инна Филимонова, чемпион мира по радиоспорту Станислав Зеленев, чемпионы мира Лев и Галина Королёвы (охота на лис). В чемпионатах России по игровым видам спорта Владимир представляют футбольный клуб «Торпедо» (первая лига), мужской волейбольный клуб «Владимир» (высшая лига «Б»), мужская и женская команды «Луч» по настольному теннису (суперлига), мини-футбольный клуб «Альфа» (первая лига).

Преимущества города Владимира как активно развивающегося благоустроенного, промышленного и культурного города, выполняющего функции административного центра Владимирской области, с исторически сложившейся функцией производственной и научно-технической базы региона, активно участвующим в выполнении федеральных и областных задач, должны быть использованы. В перспективе город имеет возможность стать городом, обладающим конкурентными преимуществами для развития и привлечения человека и предоставляющим возможности любому человеку для обеспечения его базовых потребностей и обеспечивающим свободную самореализацию человека с комфортными условиями для жизни.

### ***Оценка сильных и слабых сторон, благоприятных возможностей и угроз***

Сводный анализ конкурентной силы и возможностей города Владимира проведен с помощью SWOT – анализа, который позволяет установить линии связи между сильными и слабыми сторонами, которые присущи Владимиру с его внешними угрозами и возможностями. При этом необходимо учитывать, что сильные стороны являются залогом успеха развития города, слабые стороны обнаруживают уязвимые участки, а возможности и угрозы дают представление о влиянии на него внешнего окружения. Сопоставление внешних и внутренних факторов и внешних условий позволяет выявить те направления, отрасли и виды деятельности, где город обладает значительным потенциалом развития, а также сформулировать конкретные задачи и меры, которые должны быть выполнены для реализации этого потенциала.

Внутренние и внешние условия и факторы, оказывающие решающее влияние на развитие города, представлены ниже в таблице.

Сопоставление основных конкурентных возможностей города Владимира

Сильные стороны	Слабые стороны	Возможности	Угрозы
-----------------	----------------	-------------	--------

Сильные стороны	Слабые стороны	Возможности	Угрозы
<p>1. Город имеет развитую и диверсифицированную промышленную базу, научный и образовательный потенциал.</p> <p>2. Близость к емким рынкам сбыта, обладающим высоким платежеспособным спросом.</p> <p>3. Город и его окружение имеет высокий туристический потенциал и всемирно известную торговую марку туристического центра.</p> <p>4. Хорошо развита внешняя дорожная сеть, имеется железная дорога направления Москва - Нижний Новгород.</p> <p>5. Неплохая экологическая ситуация, благоприятный городской рельеф и роза ветров.</p> <p>6. Хорошо развита социальная инфраструктура</p> <p>7. Хорошо развита коммунальная инфраструктура</p>	<p>1. Высокая степень износа основных фондов практически во всех отраслях городской экономики.</p> <p>2. Город зависит практически от всех видов энергоресурсов.</p> <p>3. Дефицит квалифицированных кадров и их отток в Москву и Московскую область.</p> <p>4. Относительно низкая гражданская активность населения, развиты патерналистские настроения.</p> <p>5. Отсутствие долгосрочной градостроительной политики.</p> <p>6. В городе относительно низкие доходы населения и высокий уровень бедности.</p> <p>7. Снижение численности населения, его высокая заболеваемость и постарение, приток мигрантов старшего возраста</p>	<p>1. Привлечение инвестиций для развития экономической среды.</p> <p>2. Внедрение инновационных технологий.</p> <p>3. Реформирование социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства.</p> <p>4. Развитие местного самоуправления - повышение роли населения в решении вопросов местного значения.</p> <p>5. Повышение эффективности использования муниципальной собственности.</p> <p>6. Закрепление местных трудовых ресурсов и привлечение дополнительных</p>	<p>1. Существенное отставание в уровне развития и качестве жизни от сопредельных регионов.</p> <p>2. Изменение законодательства о МСУ и снижение самостоятельности органов МСУ.</p> <p>3. Повышение стоимости энергоресурсов.</p> <p>4. Проникновение на товарные рынки продукции, аналогичной выпускаемой городскими предприятиями, но более дешевой.</p> <p>5. Техногенные катастрофы и терроризм</p>

## **IV. Видение и цели развития**

Концептуальной основой Стратегии является перспективное видение развития города (основная идея развития), главная и стратегические цели развития. Философия определяет характер и направленность дальнейших действий по развитию города.

Перспективное видение развития города Владимира было определено по результатам дискуссии органов местного самоуправления и городского сообщества о будущем нашего города.

Владимир – это современный, комфортный и уютный город, с развивающейся экономикой, которым гордятся и любят горожане, бережно сохраняющие его историю. Владимир – это город, в котором хотелось бы жить, работать, творить, воспитывать своих детей.

Главная цель Стратегии: обеспечение роста качества и уровня жизни горожан, в 2027 году город Владимир должен достигнуть и превзойти среднероссийский уровень качества жизни населения.

Главная цель развития ставит на первое место жителя города, представляет его как высшую ценность городского развития. Поэтому качество жизни горожан – это необходимое условие конкурентоспособности города Владимира.

Ключевые цели развития города Владимира до 2027 года:

1. Цели в сфере демографии и здоровья:

1.1. Увеличение продолжительности жизни населения:

– у мужчин на 7% до 64,2 лет;

– у женщин на 5% до 77,7 лет.

1.2. Снижение первичной заболеваемости населения на 30%.

2. Цели в сфере образования:

2.1. Увеличение охвата детей качественными дошкольными образовательными услугами:

– детей в возрасте 1 – 3 лет до 90%;

– детей в возрасте 3 – 7 лет до 97,5%.

2.2. По качеству среднего общего образования образовательная система города Владимира должна войти в тройку лучших по русскому языку и в пятерку лучших по математике среди областных центров Центрального федерального округа.

3. Цели в сфере занятости и благосостояния горожан:

3.1. Увеличение количества ежегодно создаваемых рабочих мест до 4 тыс.ед.

3.2. Увеличение доли граждан, занятых в сфере малого предпринимательства до 50%.

3.3. Рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников не менее чем в 3 раза.

4. Цели в сфере безопасности:

4.1. Снижение преступности не менее чем на 30%.

4.2. Повышение безопасности дорожного движения, при этом социальный риск должен быть снижен не менее чем на 20%, а транспортный риск – не менее чем на 15%.

5. Повышение комфортности перемещения по территории города Владимира:

5.1. Снижение среднего времени, затрачиваемого гражданами для поездки на легковом автомобиле из Юго-Западного района в Восточный в час пик до 35 мин.

5.2. Снижение доли автомобильных дорог общего пользования не отвечающих нормативным требованиям до 11%.

5.3. Снижение среднего времени ожидания городского общественного транспорта:

– автобуса (внутригородское сообщение) до 10 мин.;

– троллейбуса до 10 мин.

6. Улучшение экологической среды:

6.1. Улучшение состояния атмосферного воздуха не менее чем в 2 раза.

6.2. Увеличение площади озелененных территорий общего пользования до градостроительного норматива.

7. Увеличение степени обеспеченности социальной инфраструктурой:

– по дошкольным образовательным учреждениям в 2 раза;

– по оказанию стационарной и поликлинической медицинской помощи до 100%;

– по спортивным залам на 15%;

– по плоскостным спортивным сооружениям на 20%.

8. Обеспечение горожан комфортным жильем.

8.1. Увеличение средней обеспеченности жильем населения не менее чем на 20%.

8.2. Увеличение доли малоэтажного жилья в общем объеме ежегодного ввода жилья до 30%.

8.3. Снижение удельного веса площади ветхого и аварийного жилого фонда в общей жилой площади до 0,1%.

8.4. Повышение степени благоустройства жилищного фонда по видам благоустройства:

- водоснабжение до 99,8%;
- водоотведение до 99 %;
- теплоснабжение до 100%;
- газоснабжение 95,5%;
- горячее водоснабжение 97%.

8.5. Увеличение доли подземных источников водоснабжения в общем объеме водоснабжения населения до 80 %.

Указанные цели определяют приоритеты – основные, стратегически важные для эффективного развития города направления приложения скоординированных усилий горожан, бизнес-сообщества и органов местного самоуправления, направленных на повышение качества жизни населения и усиления конкурентных позиций города Владимира. Оценку достижения целей планируется осуществлять согласно системе показателей результативности Стратегии (приложение).

Реализацию Стратегии планируется осуществлять по 7 направлениям.

## **V. Основные направления реализации Стратегии**

### ***Направление 1. Образование***

Развитие человеческого потенциала - основной содержательный ориентир, безусловный приоритет и универсальный фактор всей стратегии городского развития. Именно уровень развития человеческого потенциала - уровень образования, профессиональной подготовки и квалификации населения - определяет, в конечном счете, успешность выполнения Стратегии в целом, создает основу для успешного развития территории.

Будущая система образования города должна представлять собой единое образовательное пространство, обеспечивающее доступность и качество непрерывного повышения человеком собственного образовательного уровня в соответствии с изменением его возрастных потребностей, отвечающее требованиям развития экономической среды города и современным потребностям городского сообщества.

Отсюда стратегической целью политики города в области образования является повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям развития экономики, современным потребностям городского сообщества и каждого жителя города.

Реализация этой цели предполагает решение следующих приоритетных задач:

1. Обеспечение инновационного характера образования.
2. Модернизация дошкольного, общего и дополнительного образования как института социального развития.

3. Приведение содержания и структуры профессионального образования в соответствие с потребностями городского рынка труда.

Развитие инновационных процессов в образовании призвано обеспечить опережающий характер образования по отношению к потребностям экономического развития, запросам общества в целом и конкретной личности в частности. Обеспечение инновационного характера образования предполагает:

- расширение вариативности видов и форм образования, освоение инновационных форм обучения с использованием передового педагогического опыта;

- поддержку инновационной деятельности образовательных учреждений через развитие сети городских экспериментальных площадок по внедрению современных образовательных технологий.

Модернизация дошкольного образования направлена на повышение доступности качественных образовательных услуг для детей дошкольного возраста, обеспечение равных стартовых возможностей для детей из разных социальных групп и слоев населения перед началом обучения в школе, что требует гарантированного обеспечения дошкольными учреждениями всех владимирских семей, которые имеют детей и нуждаются в таком обеспечении. Это реализуется через решение следующих задач:

- увеличение объемов строительства и реконструкции дошкольных образовательных учреждений;

- создание предшкольных групп для детей старшего дошкольного возраста на базе общеобразовательных учреждений;

- развитие вариативных форм дошкольного образования (группы кратковременного пребывания, группы игровой поддержки, семейные группы);

- стимулирование развития негосударственного сектора образовательных услуг, а также услуг по присмотру и уходу для детей дошкольного возраста.

Модернизация общего образования города должна привести к созданию образовательной среды, обеспечивающей раскрытие способностей каждого ученика, воспитание порядочного и патриотичного человека, личности, готовой к жизни в высокотехнологичном, конкурентном мире. Это обеспечивается через решение следующих задач:

- обновление содержания образования в соответствии с новым Федеральным государственным образовательным стандартом;

- повышение социального статуса и материальной обеспеченности школьных педагогических кадров, создание условий для роста их квалификации;

- обеспечение школ современными учебными пособиями, программами и методиками преподавания;

- углубление и расширение профильного обучения учащихся;
- обеспечение индивидуальных потребностей в образовании талантливых и одаренных детей;
- обеспечение специального, интегративного (инклюзивного) образования для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с применением дистанционных образовательных технологий;
- усиление воспитательных функций института общего образования, роли образовательных учреждений в социализации детей и молодежи из неблагополучных семей и профилактике девиантного поведения;
- повышение роли родителей и общества в управлении школой, достижение большей прозрачности и привлекательности образовательного процесса;
- развитие материально-технической базы общеобразовательных учреждений.

Система дополнительного образования детей должна усиливать вариативную составляющую общего образования и помогать школьникам в профессиональном самоопределении, способствовать реализации их сил, знаний, полученных в базовом компоненте. Преодоление доминирования досуговой функции в дополнительном образовании требует решения следующих задач:

- проведение мониторинга социального заказа общества, родителей, детей в отношении характера и качества педагогических услуг, реализуемых в системе дополнительного образования;
- формирование системы повышения квалификации, профессиональной переподготовки руководителей учреждений дополнительного образования детей, методистов, педагогов дополнительного образования, тренеров-преподавателей;
- активное освоение и использование инновационных педагогических идей для совершенствования содержания, форм, методов и технологий дополнительного образования детей с учетом их возраста, вида учреждения, особенностей социокультурного окружения;
- развитие инфраструктуры учреждений дополнительного образования детей;
- создание механизмов выявления и продвижения талантливых детей в городе Владимире.

Развитие города Владимира предполагает следующие приоритеты в области профессионального образования, продиктованные необходимостью приведения содержания и структуры профессионального образования в соответствие с потребностями городского рынка труда:

- создание кадрового потенциала, адекватного потребностям экономического развития города и опережающего развития секторов социальной

сферы (образования, медицины, культуры), для чего необходимо развивать системы мониторинга потребностей рынка труда, в том числе через взаимодействие между образовательными учреждениями высшего и среднего специального образования и работодателями;

- обеспечение доступности качественного профессионального образования, отвечающего требованиям владимирского рынка труда;

- создание на базе учреждений профессионального образования интегрированных многоуровневых образовательных программ, предусматривающих новые формы обучения и способных гибко реагировать на динамику потребностей владимирского рынка труда;

- ликвидация сложившегося отставания развития системы начального и среднего профессионального образования;

- усиление профессиональной ориентации учащихся общеобразовательных учреждений на рабочие и инженерно-технические специальности.

Стратегические инвестиционные проекты:

1. Реконструкция действующих и строительство новых дошкольных образовательных учреждений.

2. Реконструкция средних общеобразовательных школ.

3. Реконструкция учреждений дополнительного образования.

## ***Направление 2. Здоровоохранение и спорт***

### **Развитие здравоохранения**

В городе Владимире действует развитая сеть медицинских учреждений различной организационно-правовой формы (муниципальных, государственных, частных), благодаря которой медицинская помощь населению города оказывается на современном уровне.

Вместе с тем, для внедрения новейших инновационных методик лечения, профилактики, выполнения условий медицинских стандартов учреждения здравоохранения недостаточно обеспечены современным диагностическим и лечебным оборудованием, мало компьютеризированы, отмечается слабый уровень сервиса. В системе оказания медицинской помощи по-прежнему доминируют стационары, что ведёт к нерациональному использованию материальных и финансовых ресурсов.

Отрасль нуждается в модернизации, благодаря которой на основе инновационных методов и подходов к оказанию медицинской помощи повысится её эффективность: улучшится качество амбулаторно-поликлинической и стационарной медицинской помощи, усовершенствуется система

профилактической медицины и сервиса в медицинских учреждениях. Это создаст разумный баланс между гарантированной бесплатной медицинской помощью и развитием рынка платных медицинских услуг. Таким образом, модернизация здравоохранения города обеспечит высокий уровень качества, доступности, своевременности и безопасности медицинских услуг для каждого жителя города вне зависимости от его социального статуса.

Модернизацию здравоохранения планируется осуществлять по следующим направлениям:

1) совершенствование системы оказания медицинской помощи, структурная перестройка отрасли, развитие конкуренции;

2) совершенствование системы финансирования отрасли с целью обеспечения её поступательного инновационного развития;

3) повышение кадрового потенциала медицинских учреждений.

1. Совершенствование системы оказания медицинской помощи, структурная перестройка отрасли, развитие конкуренции планируется обеспечить путем:

– разработки и внедрения региональных и федеральных стандартов качества оказания медицинской помощи, медико-экономических стандартов, ориентированных на конечный результат;

– создания высокоэффективной системы оказания стационарной помощи, основанной на высоких стандартах качества, применении современных инновационных технологий диагностики и лечения, включая лекарственное обеспечение, с приоритетным развитием наиболее востребованных направлений: кардиологической и кардиохирургической, травматологической, онкологической помощи;

– совершенствования структуры отрасли в соответствии с приоритетом развития амбулаторно-поликлинического звена, внедрение и первоочередное развитие инновационных высокотехнологичных и наукоёмких видов медицинской помощи, новых лечебных методик, оснащение современным оборудованием;

– развития частной медицины и системы государственно-частного партнёрства в области здравоохранения;

– реконструкции существующих и строительством новых учреждений здравоохранения ориентированных на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, дальнейшее развитие системы реабилитации и паллиативной помощи;

– повышения уровня сервисных услуг в медицинских учреждениях;

– систематическим мониторингом удовлетворенности населения города качеством оказываемых медицинских услуг с целью получения "обратной связи";

- реализации в городе федеральных и региональных программ совершенствования специализированной медицинской помощи;
- оптимизации структуры стационарного коечного фонда в соответствии с меняющимися потребностями отрасли, структурой заболеваемости, развитие службы сестринского ухода;
- увеличения объёмов амбулаторно-поликлинической и стационарозамещающей медицинской помощи (дневные стационары, стационары на дому, служба амбулаторной хирургии);
- сохранения и расширением мер социальной поддержки для жителей города в области лекарственного обеспечения;
- разработки и внедрения на основе медико-экономических стандартов современных подходов к ценообразованию в отрасли, носящих стимулирующий характер;
- развития сети частных учреждений здравоохранения, привлечение их к выполнению государственного и муниципального задания на оказание медицинской помощи в системе обязательного медицинского страхования на конкурсной основе, расширение спектра оказываемых в них медицинских услуг;
- создания у медицинских работников экономической мотивации к использованию современных высокотехнологичных методик диагностики и лечения;
- развития навигационных (GLONASS) и телекоммуникационных технологий при оказании экстренной медицинской помощи.

2. Совершенствование системы финансирования отрасли с целью обеспечения её поступательного инновационного развития включает:

- введение медико-экономических стандартов оплаты труда медицинских работников на основе применения стандартов оказания медицинской помощи, ориентированных на результат;
- совершенствование системы оказания платных медицинских услуг населению при сохранении необходимого уровня бесплатной медицинской помощи в рамках территориальной программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи;
- развитие системы дополнительного медицинского страхования, создание условий, способствующих широкому привлечению средств страховых компаний, частных инвесторов к проведению реконструкции имеющихся и строительству новых учреждений здравоохранения, участию в реализации муниципальных и краевых целевых программ.

3. Развитие системы кадрового обеспечения отрасли с целью наиболее полного удовлетворения потребности в квалифицированных кадрах, повышения престижности профессии медицинского работника планируется обеспечить путем:

- совершенствования системы непрерывного образования с целью наиболее полной реализации творческих и профессиональных способностей каждого работника отрасли;

- укрепления социального статуса медицинского работника;

- рационализации кадровой структуры отрасли.

В рамках модернизации кадрового обеспечения планируется:

- опережающее обучение медицинских работников с учётом реальных потребностей отрасли;

- направление перспективных специалистов для обучения в ведущие федеральные медицинские центры с целью освоения высокотехнологичных, инновационных методик;

- формирование положительного имиджа профессии медицинского работника через средства массовой информации путём размещения в них материалов, популяризирующих достижения отрасли;

- сохранение и развитие системы мер социальной поддержки медицинских работников (страхование профессиональной ответственности, участие в программах по предоставлению социального жилья, дополнительные выплаты работникам дошкольно-школьных отделений поликлиник, выплаты водителям скорой помощи);

- изменение к 2027 году соотношения врач - медицинская сестра в соответствии с мировым опытом (1 : 3);

- внесение изменений в положение об оплате труда в учреждениях здравоохранения, направленных на персонализированный подход к оценке качества работы каждого специалиста, создание рациональной системы поощрений и взысканий с целью повышения ответственности каждого работника за результат деятельности.

Санитарно-эпидемиологическое благополучие горожан планируется достигнуть посредством:

- постоянного мониторинга санитарно-эпидемиологического состояния городской среды;

- реализации программ, направленных на предупреждение распространения инфекционных заболеваний, в том числе социально значимых (СПИД, вирусные гепатиты, туберкулёз и т.п.);

- совершенствованием системы контроля и постоянного мониторинга экологических факторов городской среды (воды, воздуха, продуктов питания и пр.);
- иммунизацией населения против "управляемых" инфекций.

Стратегические инвестиционные проекты:

1. Строительство городской детской и взрослой поликлиник в Юго-Западном районе.
2. Строительство подстанции скорой медицинской помощи в Юго-Западном районе города.
3. Строительство кардиологического корпуса в МУЗ "Городская больница № 4".

### **Формирование у горожан здорового образа жизни, развитие физической культуры и спорта**

Отсутствие приверженности значительной доли населения к здоровому образу жизни диктует необходимость формирования у горожан мотивации к бережному отношению к своему здоровью, к здоровью своих детей, как к основному условию, обеспечивающему конкурентоспособность в обществе, благополучие в семье.

Мировой опыт показывает, что средства физической культуры и спорта обладают универсальной способностью системно решать проблемы повышения уровня здоровья населения и формирования здорового морально-психологического климата как в отдельной семье или коллективе, так и обществе в целом.

Оздоровительный эффект занятий физической культурой связан прежде всего с повышением возможностей организма, уровня общей выносливости и физической работоспособности. Повышение работоспособности сопровождается профилактическим эффектом в отношении факторов риска сердечно-сосудистых заболеваний: снижением массы тела, содержания холестерина в крови, снижением артериального давления. Кроме того, регулярная физическая тренировка позволяет в значительной степени затормозить развитие возрастных инволюционных изменений, а также дегенеративных изменений различных органов и систем.

Физическая культура и спорт являются эффективными средствами воспитания физически и морально здорового подрастающего поколения. Многочисленные научные исследования доказывают, что занятия физической культурой и спортом оказывают позитивное влияние практически на все функции и системы организма, являются мощным средством профилактики заболеваний, способствуют формированию морально-волевых и гражданских качеств личности.

Реализация данной стратегии может быть обеспечена путем:

- 1) формирования у горожан идеи и потребности в здоровом образе жизни;
- 2) их максимального вовлечения в физкультурно-оздоровительную деятельность;
- 3) повышение привлекательности и расширение спектра услуг физической культуры и массового спорта.

В настоящее время сложились предпосылки для успешной реализации указанных подходов:

- в средствах массовой информации развернута дискуссия по проблемам наркомании, алкоголизации и табакокурения, на федеральных телеканалах осуществляется антиалкогольная и противотабачная рекламная кампания;
- в течение последних 5 лет во Владимире устойчиво растет спрос на услуги физической культуры и спорта (ежегодно возрастает на 4%);
- решение демографической проблемы отнесено к государственным приоритетам и нашло отражение в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года;
- расширяются законодательные ограничения на рекламу табачной и алкогольной продукции;
- действует федеральная целевая программа "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы", в которой предусмотрены значительные капиталовложения на развитие инфраструктуры спорта.

Формирование устойчивой мотивации к здоровому образу жизни у всех групп горожан планируется осуществлять по следующим направлениям:

1. Пропагандистская работа с различными группами горожан (дети, школьники, молодежь, взрослые, пенсионерами) с целью борьбы с распространением алкоголизма, наркомании, табакокурения в молодёжной среде, популяризации в обществе уклада и стиля жизни, способствующих сохранению и укреплению здоровья. Пропаганду здорового образа жизни планируется осуществлять как универсальными методами, так и методами, учитывающими специфику конкретных целевых групп. Основной акцент делается на вовлечение горожан и общественных организаций в агитационную деятельность по принципу "от человека - к человеку". Такой подход с одной стороны несет в себе мощный профилактический потенциал, прежде всего для несовершеннолетних и молодежи, с другой обеспечивает максимальный охват населения. Эта работа должна осуществляться непрерывно в каждой семье, в каждом классе или учебной аудитории, в каждой организации или учебном учреждении.

2. Приобщение горожан к занятиям физической культурой и спортом путем проведения ярмарок здоровья, развития спортивных клубов по месту жительства. Организация работы закрепленных тренеров по различным видам спорта на

дворовых спортивных площадках и школьных стадионах. Приобщение взрослой части населения, в том числе пенсионеров, целесообразно осуществлять с привлечением общественных организаций путем создания устойчивых дворовых команд. Необходимо наладить предоставление грантов на создание устойчивых дворовых команд.

3. Стимулирование развития физической культуры и спорта в организациях города. Во многих организациях традиционно ведется спортивно-оздоровительная деятельность, и реализация стратегии позволит вовлечь в эту работу новые организации, а также придать ей системный характер там, где она уже проводится.

4. Диспансеризация населения, увеличения качества, количества и доступности медицинских услуг профилактического характера, в том числе за счёт развития системы "центров здоровья" в медицинских и образовательных учреждениях.

5. Активное сотрудничество с различными общественными организациями, институтами гражданского общества по выработке устойчивого негативного общественного мнения по отношению к вредным привычкам.

6. Повышение качества физкультурно-оздоровительных услуг и повышение эффективности системы управления сферой физической культуры и спорта.

7. Развитие современной инфраструктуры физической культуры и спорта в целях увеличения мощности физкультурно-оздоровительного комплекса города Владимира, обеспечения высокого качества услуг и территориальной доступности.

#### Стратегические инвестиционные проекты:

1. Модернизация и строительство дворовых комплексных спортивных площадок.

2. Модернизация школьных спортивных стадионов.

Реконструкция муниципальных спортивных объектов: стадиона "Лыбедь", СДЮСШОР по спортивной гимнастике им. Толкачева", СДЮСШОР "Дзюдо – 88", Физкультурно-оздоровительного комплекса по ул. Парижской коммуны.

3. Строительство новых спортивных объектов:

– спортивного комплекса межрегионального центра по спортивной гимнастике и единоборствам;

– легкоатлетического манежа;

– лыжного стадиона;

– спортивного комплекса в Юго-западном районе.

4. Создание Олимпийской Академии для подготовки спортсменов высокого класса.

### ***Направление 3. Молодежь***

Роль молодежи как наиболее социально-активной категории горожан, необходимо учитывать во всех сферах жизнедеятельности общества. Молодежь – это особая категория горожан, в отношении которой стратегия носит двойственный характер. С одной стороны молодежь является субъектом реализации стратегии и выгодоприобретателем ее результатов. С другой – реализация стратегии как новый и целенаправленный тренд развития города должна сформировать новый, современный тип молодого человека – здорового, образованного, стремящегося к самореализации, кем бы он ни был рабочим, предпринимателем, учителем или служащим. Тем самым, будет обеспечена преемственность реализации стратегии на долгосрочную перспективу. Конечной целью реализации молодежного направления стратегии является формирование молодого гражданина, образ которого можно определить как конкурентного молодого владимирца, созидającego свой любимый город. Ключевыми словами молодежной политики должны стать:

- самосовершенствование;
- самоорганизация и сотрудничество;
- соревновательность.

В основе ее реализации лежат пять приоритетных направлений, определяющих роль молодежной политики в стратегическом развитии города Владимира:

1. Формирование здорового образа жизни молодого поколения должно опираться на твердое понимание ценности здоровья и развитие потребности в здоровьесберегающем и здоровьеукрепляющем стиле поведения. Этому будет способствовать пропаганда здорового образа жизни, развитие спортивной инфраструктуры, организация содержательного досуга молодежи. Учитывая энергию молодежи, ее склонность к соревновательности, необходимо всеми путями поощрять проведение фестивалей, турниров, соревнований и праздников спорта, особенно если они проводятся на самоорганизующихся началах.

2. Выявление, поддержка и развитие молодежных инициатив и творчества планируется осуществлять путем создания благоприятного микроклимата для реализации самостоятельных проектов на грантовой основе. Гранты планируется выделять для исследовательской деятельности, реализации творческих идей молодежи в городской среде, создания новых предприятий. Выявление и отбор проектов целесообразно осуществлять на конкурсной основе с участием молодежного правительства (например, конкурсы молодежных социальных и бизнес-проектов, индивидуальные и командные гранты на обучение, реализацию

идей и проектов в сфере городского развития, организация молодежного волонтерского движения и т.п.).

3. Содействие в профессиональной подготовке, трудоустройстве и занятости молодежи, развитие экономики будет способствовать удержанию в городе молодежи. Получит дальнейшее развитие трехстороннее сотрудничество органов местного самоуправления, городских учебных заведений с городскими предприятиями – потенциальными работодателями, заинтересованными в привлечении молодых квалифицированных кадров. Необходимо оказывать содействие распространению практики, когда городские организации «ведут» своих будущих сотрудников со школьной скамьи, ориентируя их на получение углубленных профессиональных знаний и гарантируя им трудоустройство после получения высшего образования. В свою очередь, в городских школах необходимо повысить эффективность инструментов самоопределения молодых людей путем развития деловых игровых технологий – школьный бизнес, школьное государство, недели самоуправления. Получат развитие экскурсии на привлекательные современные производства – промышленность, реклама, журналистика, полиграфия, производство товаров народного потребления, энергетика и сферы услуг, а также встречи с представителями бизнес сообщества.

Планируется продолжить организацию работы молодых граждан в стройотрядах в период летних каникул, увеличивая их охват. Дальнейшее развитие получат популярные среди молодежи и работодателей ярмарки вакансий.

4. Важную роль в жизни молодежи играет досуг, который должен трансформироваться из развлекательного, в содержательный и созидающий, направленный на физическое и духовное совершенствование молодых людей. Необходимо способствовать развитию клубного движения по интересам, например, через предоставление грантов на развитие, с обязательным элементом самоорганизации. При этом особое внимание требуется уделять организациям, созданным на добровольных началах и поддерживаемых предпринимательским корпусом. У каждой организации должно быть свое общественное пространство, будь то клуб или место в парке, важно самоорганизующее начало. В своей деятельности муниципальные молодежные досуговые клубы должны опираться на меняющиеся потребности молодых горожан. Целесообразно создать клубы социальных менеджеров, молодых предпринимателей, журналистики и тележурналистики, финансовой грамотности, политических технологий, настольных стратегических игр, боевых тактических игр и т.п.

5. Повышение социальной активности и развитие патриотизма будет способствовать формированию и консолидации городского молодежного сообщества – сообщества молодых горожан. И как упоминалось ранее, успешная

реализация стратегии возможна при высокой социальной активности молодежи и наличии ее интереса к решению общегородских проблем. Повышению активности молодежи в общественно-политической и экономической жизни города Владимира будет способствовать уверенность в том, что мнение инициативных молодых людей имеет вес, что к нему прислушиваются и учитывают при принятии управленческих решений. Необходимо развивать представительство молодежи во власти через такие институты как молодежное правительство и молодежный парламент. Указанные институты должны иметь право законодательной инициативы и реально влиять, например, через молодежную экспертизу на принятие решений органами местного самоуправления. Целесообразно, доверить молодежным институтам реализацию, как отдельных мероприятий, так и направлений целевых программ, реализуемых в рамках стратегии, обеспечивая их финансирование в первую очередь.

Одним из самых эффективных инструментов повышения социальной активности молодежи является развитие патриотического воспитания. Патриотизм должен стать деятельным т.е. формироваться в процессе обучения, социализации и воспитания молодежи. Основными направлениями патриотического воспитания должны стать:

- осознание ценностей, идеалов и ориентиров, воспитание способности руководствоваться ими в качестве определяющих принципов в своей жизнедеятельности;
- познание историко–культурных корней и осознание неповторимости России и города Владимира;
- формирование активной жизненной позиции, проявление чувств благородства и сострадания, проявление заботы о людях пожилого возраста;
- формирование у молодежи высокого патриотического сознания, идей служения Отечеству, способности к его вооруженной защите, изучение русской военной истории, воинских традиций;
- пропаганда героических профессий, а также знаменательных героических и исторических дат нашей истории, воспитание чувства гордости к героическим деяниям предков и их традициям;
- развитие морально-волевых качеств, воспитание силы, ловкости, выносливости, стойкости, мужества, дисциплинированности в процессе занятий физической культурой и спортом, формирование опыта служения Отечеству и готовности к защите Родины.

Развитие патриотизма, как чувства принадлежности к России и городу Владимиру не дает скорых результатов, скорее – это работа на долгосрочную перспективу. Ее результаты выразятся в изменении отношения молодых людей к

территории, на которой они проживают, росте их социальной активности, способности к консолидации при решении проблем, личном и нравственном совершенствовании.

#### ***Направление 4. Развитие экономической среды***

##### **Экономические приоритеты города Владимира**

Будущая экономическая среда города Владимира представляется гармоничной, сочетающей существующий и вновь созданный производственный потенциал, а также элементы постиндустриальной экономики. Для будущей городской экономики характерны эффективность, инноватика, экологичность, встроенность в мировые экономические процессы, динамизм и устойчивость развития.

Конечными целями реализации экономической стратегии города Владимира является обеспечение устойчивой на долгосрочную перспективу занятости и роста доходов населения, создание возможностей для самореализации горожан. Основу экономического развития города Владимира в долгосрочной перспективе составят виды деятельности:

- 1) обеспечивающие производство товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью, а также создание высококвалифицированных рабочих мест;
- 2) ориентированные на экспорт конкурентных товаров и услуг на внешние потребительские рынки;
- 3) направленные на развитие человеческого потенциала.

В их числе:

- традиционные производства (химическое производство, тракторо- и двигателестроение, производство электрических двигателей, приборостроение);
- производства, ориентированные на новую экономику (высокие технологии, инновации, энергоэффективность, информационные и биотехнологии, производство высокотехнологического медицинского оборудования);
- производство товаров народного потребления (продуктов питания, товаров длительного использования), поставляемых на внутренний и внешний потребительские рынки;
- научно-исследовательская и проектная деятельность;
- туризм;
- развитие профессионального и высшего технического образования;
- предоставление услуг, направленных на улучшение здоровья и продолжительности жизни горожан;
- иная деятельность, направленная на формирование на территории города производственных кластеров.

Реализация экономических приоритетов развития, определенных настоящей Стратегией обеспечивается через решение следующих ключевых задач:

- 1) формирование благоприятного инвестиционного климата;
- 2) повышение предпринимательской активности горожан (через развитие малого и среднего предпринимательства);
- 3) сохранение и развитие кадрового потенциала.

Активизация инвестиционных процессов достигается посредством участия администрации города в реализации инвестиционных проектов, поиском и привлечением инвестиций, продвижением города.

Улучшение инвестиционного климата обеспечивается путем участия администрации города в реализации инвестиционного проекта муниципальным инвестиционным ресурсом (совокупность обязательств администрации, фиксируемых в инвестиционном соглашении, при которых обеспечивается реализация инвестиционного проекта). Муниципальный инвестиционный ресурс может предоставляться в следующих видах:

- 1) административные:
  - содействие в поиске на территории города существующих промышленных площадок, организация переговоров по продаже (аренде);
  - содействие в ускорении процедур согласования проектно-сметной документации, прохождения экспертиз;
  - инициация поддержки инвестиционного проекта за счет средств бюджета Владимирской области, предоставляемой в соответствии с Законом Владимирской области от 02.09.2002 № 90-ОЗ "О государственной поддержке инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Владимирской области";
  - содействие в организации подготовки квалифицированных кадров;
  - иное административное содействие, способствующее успешной реализации инвестиционных проектов;
- 2) инфраструктурные:
  - предоставление земельных участков для размещения производств;
  - обеспечение земельных участков инженерной инфраструктурой;
  - обеспечение автомобильными дорогами;
  - обеспечение услугами общественного транспорта;
  - учет потребностей инвестиционных проектов в инфраструктуре в инвестиционных программах предприятий коммунального комплекса;
- 3) финансовые:
  - субсидии на возмещение затрат по разработке и/или прохождению государственной экспертизы проектно-сметной документации;

- предоставление субсидий по затратам, связанных с подключением к объектам коммунальной инфраструктуры или отсрочка оплаты за подключение;
- налоговые льготы или отсрочки уплаты налогов (в части местных налогов);
- предоставление субсидий из бюджета города на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях на реализацию инвестиционных проектов;
- предоставление гарантий бюджета города;
- субсидирование расходов субъектов экономической деятельности по договорам лизинга.

Критериями отбора инвестиционных проектов для обеспечения муниципальными инвестиционными ресурсами являются количество создаваемых рабочих мест, степень их квалификации, более высокий уровень оплаты труда, чем в среднем по крупным и средним предприятиям города Владимира, общий объем инвестиций, направленность проекта на формирование кластера в рамках существующей в городе экономической среды, санитарный класс опасности предприятия. Порядок предоставления муниципальных инвестиционных ресурсов определяется муниципальным правовым актом.

### **Развитие малого и среднего предпринимательства**

Стратегия развития малого и среднего предпринимательства направлена на стимулирование перемещения предпринимательства из сферы торговли и посреднической деятельности в сферы производства, инноватики, оказания значимых социальных услуг. Акценты поддержки малого и среднего предпринимательства расставлены исходя из приоритетных направлений, включающих следующие виды деятельности:

- производство товаров и услуг промышленного назначения и народного потребления;
- научно-исследовательская и проектная деятельность;
- организация въездного туризма;
- направленные на улучшение экологии;
- обслуживание жилищного фонда;
- повышение энергоэффективности экономики, социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства;
- укрепление здоровья и повышение уровня образования горожан.

Реализация приоритетов развития малого и среднего предпринимательства достигается путем:

- увеличения доли муниципальных заказов, размещаемых у субъектов малого предпринимательства;

- развития инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, в виде передачи во владение и (или) в пользование муниципального имущества, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов, на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях;
- оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства из бюджетов всех уровней. Снижение стоимости кредитных ресурсов и лизинговых платежей для субъектов малого и среднего предпринимательства;
- оказания содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении на рынке производимых ими товаров (работ, услуг), результатов интеллектуальной деятельности;
- содействия внедрению учебных программ по основам предпринимательства в программы обучения школьников старших классов и студентов профессиональных образовательных учреждений;
- содействия снижению налогового бремени для малых и средних предприятий, деятельность которых соответствует экономическим приоритетам настоящей стратегии;
- формирование инновационно-производственного сектора малого и среднего предпринимательства и дальнейшее развитие Владимирского инновационно–технологического центра;
- оказания консультационной, информационной, методической поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. Оказание поддержки в сфере повышения юридической и экономической грамотности;
- популяризации занятия собственным делом, формированием позитивного отношения к предпринимательской деятельности в обществе;
- информирования потенциальных инвесторов о наличии инновационных и (или) инвестиционных проектов субъектов малого и среднего предпринимательства;
- оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров;
- развития мониторинга деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства.

## **Развитие туризма**

Стратегия развития туризма во Владимире направлена на эффективное использование имеющихся туристических ресурсов и продуктов и создание новых путем диверсификации городского туристического продукта. Такой подход позволит вовлечь в развитие туризма максимальное число субъектов предпринимательской деятельности. Диверсификация туризма во Владимире опирается на существующий туристический потенциал и рекреационные возможности города. Перспективная структура туризма включает:

- а) традиционный культурно-просветительский туризм. Данный туристический продукт является "лицом" города Владимира и будет доминировать в долгосрочной перспективе;
- б) конференц-туризм;
- в) паломнический туризм;
- г) спортивный туризм;
- д) археологический туризм;
- е) экологический туризм.

Наряду с внедрением новых видов туризма необходимо также способствовать развитию индивидуальной формы туризма. Конкретными шагами по развитию индивидуального туризма являются установка стилизованных указателей к туристическим объектам, организация стоянок и автокемпингов, проведение ярмарок и фестивалей и других массовых мероприятий, внедрение реферального туризма, организация городского туристско-информационного центра, развитие высоких технологий в туризме (например, внедрение электронных гидов и т.д.).

Стратегия развития туризма во Владимире нацелена на значительный (трехкратный) рост к 2027 году численности лиц, размещенных в гостиницах города. Для достижения этого результата планируется решить следующие задачи:

1. Повысить качество услуг в сфере туризма и сопутствующих сферах деятельности:

– разработка и внедрение городских стандартов качества туристических продуктов и сопутствующих сфер деятельности (в форме муниципальных рекомендаций по видам туристических продуктов и сопутствующих сфер деятельности). Стандарты должны совершенствоваться не реже одного раза в три года;

– внедрение добровольной сертификации на предмет присоединения организаций к высоким стандартам предоставления услуг в сфере туризма и сопутствующих сферах деятельности;

- проведение общегородского конкурса на лучшую организацию в сфере туризма и сопутствующих сферах деятельности;
- поддержка администрацией города продвижения организаций, обеспечивающих высокие стандарты качества на туристических ярмарках (общероссийских и международных) и в сети Интернет;
- разработка и внедрение иных конкурентных механизмов стимулирования организаций, направленных на повышение качества услуг в туристической отрасли и смежных сферах деятельности.

## 2. Нарастить туристический потенциал:

а) способствовать интегрированию туристического потенциала городов Владимирской области с центром в городе Владимире;

б) создать новые туристические продукты:

- туристический комплекс "Стоянка древнего человека "Сунгирь", включающий музей, гостиничный комплекс, праздник древнего человека, воссоздание сцен жизни далеких предков путем организации общероссийских ролевых игр;

- события (крестный ход, посещения туристических объектов и храмов, праздничные шествия, театрализованные представления и игры), связанные с именами А.Боголюбского, Владимира Красное Солнышко, Владимира Мономаха;

- Владимир археологический, Эко–Владимир;

- разработка и внедрение зимних туристических продуктов, характеризующих самобытность и культуру Владимирской земли;

- проведение фестивалей и ярмарок ("Большое гнездо", "Владимир – Красное Солнышко" и других, опирающихся на историческое наследие) и обеспечение их выхода на общероссийский и международный уровни;

- развитие самобытных народных ремесел.

## 3. Продвижение туристических продуктов, предоставляемых во Владимире на российских и международных рынках планируется обеспечить через:

- производство и распространение сувенирной и издательской продукции о достопримечательностях города Владимира;

- участие в российских и зарубежных туристических выставках и ярмарках;

- размещение информации о туристических продуктах города Владимира в сети Интернет;

- разработку и продвижение единого бренда города Владимира, объединяющего собой все туристические продукты, как существующие, так и создаваемые вновь, что обеспечит положительный синергический эффект.

Успех развития туризма неразрывно связан с формированием благоприятной городской среды для жителей города: создание новых зон рекреации

(экологический и этнографический парки, ивент-парк), новых общественных мест, улучшение архитектурного облика города и транспортной доступности.

### **Квалифицированные кадры для экономики**

Инвестиционная привлекательность территории, а значит и развитие экономики, во многом определяется наличием квалифицированных кадров и системы их подготовки. Сложившиеся во Владимире дисбалансы в сфере профессионального образования, нехватка квалифицированных кадров, и прежде всего технических специальностей, могут серьезно ограничить возможности развития экономики. Принимая во внимание экономические приоритеты стратегии, предпочтительным направлением развития профессионального образования должна стать подготовка квалифицированных рабочих, мастеров и инженеров.

Решению проблемы подготовки квалифицированных кадров будут способствовать:

- прогнозирование потребностей организаций в квалифицированных кадрах исходя из приоритетов стратегии;
- содействие в организации мониторинга наличия трудовых ресурсов на региональном уровне;
- содействие в организации постоянно действующих курсов изучения русского языка, истории и культуры России для трудовых мигрантов;
- ведение активной профориентационной работы в общеобразовательных школах;
- содействие организации получения студентами высших учебных заведений рабочих профессий ("Получи рабочую профессию вместе с высшим образованием").

Эффективное решение задачи обеспечения городской экономики квалифицированными кадрами возможно при налаживании и укреплении партнерства Администрации Владимирской области, органов местного самоуправления и предприятий, в целях создания многопрофильных учреждений начального и среднего профессионального образования по значимым для экономики города профессиям, в том числе путем реструктуризации существующих учреждений начального и среднего профессионального образования, концентрации их учебно-материальной базы и педагогического персонала. В отдаленной перспективе такой многопрофильный центр мог бы выйти на общероссийский рынок подготовки квалифицированных кадров, обеспечивая ими не только город Владимир и Владимирскую область, но и промышленные центры ЦФО.

Стратегические инвестиционные проекты:

1. Содействие в реализации высокотехнологичных инвестиционных проектов ЗАО «РМ Нанотех», ЗАО «Компания СТЭС-Владимир».
2. Содействие в развитии Юрьевецкой и Семеновской промышленных зон, промзоны в мкр.Энергетик, расширении Юго-Западной промышленной зоны.
3. Содействие в создании технологических парков и бизнес-центров.
4. Создание бизнес-инкубатора смешанного типа.
5. Содействие созданию инновационно-производственной, технико-внедренческой зоны на территории РТС.
6. Строительство II очереди Владимирского инновационно-технологического центра.
7. Создание на базе ССУЗов и ПТУ образовательного центра рабочих профессий.
8. Приоритетные инфраструктурные проекты, направленные на развитие туризма:
  - 8.1. Создание пешеходной зоны в историческом центре города.
  - 8.2. Реконструкция исторического центра города.
  - 8.3. Строительство гостиниц и хостелов с общим номерным фондом не менее 1500 ед.
  - 8.4. Строительство автокемпингов и стоянок для автотранспорта.
  - 8.5. Возрождение центрального городского парка по ул.Мира.
  - 8.6. Строительство площадки для проведения фестивалей и ярмарок на правом берегу р.Клязьма.
  - 8.7. Строительство набережной на р.Клязьма.

## ***Направление 5. Комфортная среда для жизнедеятельности***

### **Градостроительство**

Комфортная среда для жизнедеятельности – это сохранение здоровья, увеличение продолжительности жизни и успешная экономическая деятельность горожан – является необходимым условием развития города. Удобство города предполагает, что он будет соответствовать определенному набору качественных и количественных характеристик (жилищные условия, удобство транспортных коммуникаций, наличие зон рекреации, экология, наличие социальной и коммунальной инфраструктур и т.п.). Важнейшим свойством среды для жизнедеятельности является способность ее адаптации к изменяющимся потребностям горожан, с тем, чтобы необходимый уровень комфорта обеспечивался не только в краткосрочной и среднесрочной, но и в долгосрочной перспективе.

Наряду с количественными показателями, среда для жизнедеятельности характеризуются многообразием, эстетической выразительностью и гармонией. Композиционные решения, масштаб, пропорциональность, форма, цветовые решения элементов интерьера, экстерьера, архитектуры, ландшафтной архитектуры, рекламы и дизайна создают предметно-пространственную среду обитания человека. При правильном формировании среды, она предстает целостным, заполненным, гармоничным пространством.

Организация среды для жизнедеятельности как среды комфортной, имеет непреходящее значение не только для ныне живущих горожан. Создаваемая среда и существующая природная среда – это наследство, которое будет передано будущим поколениям. Таким образом, градостроительство должно отвечать долговременным интересам горожан в развитии и использовании территории для общего блага.

Формирование комфортной среды для жизнедеятельности является стратегической целью развития, и ее достижение обеспечивается совершенствованием градостроительной политики по направлениям:

1. Обеспечение соблюдения застройщиками градостроительных регламентов (высотных, функциональных, внешнего вида, времени строительства и иных параметров строящихся объектов). Требования к строящимся объектам должны четко формулироваться на этапе продажи/аренды земельного участка и затем контролироваться до момента сдачи объекта в эксплуатацию.

2. Повышение эффективности использования городских земель. Необходимо организовать мониторинг эффективности функционального использования земель, на которых размещены промышленные и транспортные предприятия (включая их санитарно-защитные зоны), военные городки, коллективные сады, металлические гаражи. Повышение эффективности использования обеспечить регулированием кадастровой стоимости земельных участков.

3. Стимулирование разнообразия архитектурных стилей и дизайна, обеспечивающее исключение монотонности. При этом, каждый новый жилой квартал должен стать единым и характерным архитектурно-художественным комплексом, с тем чтобы его жители имели территориальную идентичность и стремились его облагородить и благоустроить.

4. Стимулирование разнообразия форматов жилья, магазинов, способов отдыха и прочего, что позволит привлечь в город людей разного возраста, достатка, профессий.

5. Необходимо изменить смысл и влияние на городскую среду уплотнительной застройки. Уплотнительная застройка должна стать инструментом внедрения в городскую среду отсутствующих в ней на настоящий момент

необходимых функциональных элементов. Сохранение уплотнительной застройки должно обеспечивать постепенное улучшение средовых качеств окружающих территорий (а не ухудшать их, посредством застройки зон общественной рекреации и гармонично сформированных дворовых территорий).

6. Эффективное природопользование. Сохранение ландшафта территории с традиционными для них флорой и фауной при реализации комплексной застройки.

7. Развитие рекреационных зон, магазинов, культурных центров, спортивных и других объектов в зоне пешей доступности, с тем, чтобы улучшить экологическую обстановку и ситуацию с дорожным движением.

8. Упорядочение размещения и художественной стилистики рекламы и наглядной информации.

9. Сокращение процедур согласования проектной документации путем создания единой информационной системы, связывающей электронные карты земельных ресурсов, градостроительства, экологии, коммунального хозяйства и транспортного сообщения.

10. Развитие социальной и коммунальной инфраструктуры, строительство жилья осуществлять с учетом долгосрочных потребностей горожан.

11. Сохранение исторического центра Владимира. Ограничение строительства в историческом центре крупных торгово-развлекательных центров.

Повышению комфортности проживания будет способствовать развитие сети общественных пространств, приспособленных для различных творческих проявлений и самореализации горожан, прогулок, занятий спортом, общением с детьми и друг с другом, учитывающих многообразие интересов, возрастных и социальных категорий горожан. Для них характерны:

- высокая плотность объектов бытового сервиса и торговых услуг;
- наличие инфраструктуры человеческого общения – большого числа кафе и разного рода "мест со столиками", оборудованных доступом в Интернет;
- наличие красивых видов и панорам природных ландшафтов и архитектурных объектов, а также благоустроенных водных объектов – фонтанов, водоемов, аквариумов;
- наличие пешеходных зон (улиц), велосипедных дорожек, безопасных переходов, парковок;
- наличие интегрированных в городскую среду и доступных природных зон и "зеленых" объектов;
- совмещение многих функций в рамках одних городских территорий.

Развивать общественные пространства необходимо, в первую очередь, в спальных районах города, где их явно недостаточно. Одними из таких пространств должны стать парки "Добросельский" и "Дружба", находящиеся, соответственно, в

Восточном и Юго-западном районах. Однако, самым значимым для города общественным пространством должна стать созданная пешеходная зона в историческом центре города. Это общественное пространство, как ни какое другое, будет способствовать повышению туристической привлекательности города Владимира.

### **Комфортное жилье для горожан**

Важнейшей целью стратегии является формирование комфортной жилищной среды, обеспечивающей комплексное решение жилищной проблемы для горожан, для чего необходимо обеспечить:

- устойчивый рост ввода объемов жилищного строительства;
- увеличение объемов индивидуального жилищного строительства;
- повышение уровня доступности приобретения жилья для горожан;
- модернизацию существующего жилищного фонда массовых серий и ликвидацию аварийного жилищного фонда.

Решение указанных задач планируется путем:

- участия в федеральных и областных программах обеспечения жильем молодых семей, выделения субсидий молодым семьям на покупку жилья из бюджета города;
- строительства социального жилья для нуждающихся семей и работников социальной сферы;
- поддержки ипотечного жилищного кредитования;
- строительства жилья для сдачи в аренду;
- опережающего развития инженерных сетей на земельных участках, предназначенных для комплексной многоэтажной застройки и малоэтажного жилищного строительства;
- обеспечения жилищного строительства объектами социальной инфраструктуры;
- сокращения времени на предоставление земельных участков и согласование исходно-разрешительной документации на жилищное строительство;
- снижения стоимости подключения к инженерным сетям;
- участия в федеральных и областных программах капитального ремонта жилищного фонда;
- повышения энергоэффективности жилищного фонда: утепление ограждающих конструкций, внедрение приборного учета потребления коммунальных услуг, а также систем автоматического регулирования температурных и гидравлических режимов отопления и горячего водоснабжения, подачи распределения воды;

- мониторинга технического состояния жилищного фонда;
- стимулирования создания товариществ собственников жилья;
- развития конкурентных отношений в сфере обслуживания жилищного фонда;
- стимулирования использования в жилищном строительстве современных, недорогих и энергоэффективных материалов;
- повышения степени благоустройства жилья;
- стимулирования проектирования жилых зданий с использованием прогрессивных конструктивных и дизайнерских решений и технологий;
- стимулирования строительства различных видов жилья, учитывающих специфические потребности отдельных групп населения;
- недопущения уплотнительной застройки, там где происходит ухудшение качества городской среды;
- качественного улучшения организации территорий жилой застройки.

### **Развитие коммунальной инфраструктуры**

Стратегической целью развития энергетического комплекса города Владимира является обеспечение надежного, соответствующего нормам и экономически эффективного удовлетворения потребностей населения, городской экономики и социальной сферы в энергоснабжении. Главными направлениями развития топливно-энергетического комплекса города Владимира должны стать:

- разработка, принятие и реализация инвестиционных программ коммунальных предприятий города по развитию систем энергоснабжения;
- повышение надёжности тепло- и электроснабжения путём создания вариативных и резервируемых систем;
- развитие системы тепло- и энергоснабжения города в объёмах, необходимых для максимального покрытия перспективных нагрузок без ограничения потребителей;
- реконструкция и развитие магистральных и разводящих тепловых сетей, необходимых для перераспределения тепловой нагрузки, снятия ограничений на транспорт тепла для теплоснабжения перспективных потребителей, повышения надёжности теплоснабжения;
- постепенное освобождение территории города от расположенных на поверхности тепловых сетей, наземных высоковольтных ЛЭП с переводом их в подземное пространство;
- переход к независимым системам централизованного теплоснабжения;
- увеличение мощности и надёжности объектов, используемых в сфере водоснабжения и водоотведения;

- использование современных энергоэффективных материалов и технологий при проведении реконструкции систем энергоснабжения;
  - повышение энергетической эффективности систем энергоснабжения.
- Полное оснащение приборами учета границ балансовой ответственности поставщиков энергоресурсов для определения фактических потерь энергии в сетях;
- составление четких балансовых схем для оценки фактических потоков энергоресурсов и их правильного распределения между потребителями;
  - разработка и внедрение на базе современных информационных технологий электронных карт размещения объектов энергоснабжения.

Развитие систем энергоснабжения планируется обеспечить путем внедрения в практику концессионных соглашений.

Стратегические инвестиционные проекты:

1. Строительство ТЭЦ в Юго-западном районе.
2. Реконструкция сетей электро- и теплоснабжения.
3. Завершение строительства самотечного коллектора.
4. Реконструкция сетей водоснабжения и водоотведения.
5. Переход на использование подземных источников питьевой воды, в том числе строительство II ветки Судогодского водовода.

### **Развитие транспорта**

Возможность легкого перемещения по территории города все более ощутимо становится фактором инвестиционной привлекательности. Прогрессирующая автомобилизация населения на фоне низких темпов развития дорожной сети затрудняет передвижение по городу, вызывает рост потерь времени горожан на транспортные передвижения, а также ухудшает экологическую ситуацию за счет выбросов в атмосферу загрязняющих веществ автотранспортными средствами. При существующих темпах автомобилизации проблема будет только обостряться. Исходя из этого, дальнейшее развитие транспортного движения во Владимире планируется осуществлять на основе двух известных и апробированных принципов:

- 1) приоритет общественного транспорта над индивидуальным;
- 2) приоритет едущего транспортного средства над припаркованным.

Таким образом, уже в среднесрочной перспективе ставится задача перераспределения пассажиропотоков в пользу общественного транспорта. Стимулирование горожан к использованию общественного транспорта для перемещений по территории города планируется обеспечить:

- повышением комфортабельности пассажироперевозок транспортом общего пользования, в том числе для лиц с ограниченными физическими возможностями;
- оптимизацией маршрутной сети города и строительством современных остановочных пунктов;
- путем строительства новых троллейбусных линий и организацией новых автобусных маршрутов;
- выделением обособленных полос движения для маршрутов общественного транспорта;
- приобретением для ОАО "Владимирпассажиртранс" троллейбусов, соответствующих современным требованиям.

В перспективе, по мере роста культуры автомобильного движения и развития общественного транспорта, необходимо стимулировать развитие велосипедного движения, что потребует обустройства велосипедных дорожек и других объектов для высококомобильных групп населения, изменения режима движения автотранспорта.

Наряду с указанными мерами необходимо дальнейшее развитие дорожной сети общего пользования, строительство многоуровневых стоянок и перехватывающих парковок.

Стратегические инвестиционные проекты:

1. Строительство новых мостов через р. Клязьма, связывающих основную часть Владимира с правобережной частью.
2. Реализация инвестиционных проектов по строительству новых автодорог и развязок: северная магистраль от ул.Комиссарова и до ул.Гастелло; южная магистраль от ул. Мира в восточный район города; ул.Балакирева - ул.Суздальская; восточный и северный обходы города.
3. Строительство многоуровневых стоянок и перехватывающих парковок.

### **Экологическая безопасность**

Несбалансированные взаимоотношения общества и природы, то есть нерациональное природопользование, часто приводят к экологическому неблагополучию, которое характеризуется устойчивыми отрицательными изменениями окружающей среды и представляет угрозу для здоровья горожан. Развитие города всегда сопряжено с повышением экологических рисков для его обитателей. Крупный город изменяет почти все компоненты природной среды: атмосферу, растительность, почву, рельеф, грунты, подземные воды и даже климат. Чистый воздух, чистая вода, тишина – все это неизбежно становится дефицитом по мере роста города.

Стратегической целью устойчивого экологического развития города Владимира должно стать формирование благоприятных условий жизнедеятельности горожан, что предусматривает создание комфортной среды обитания и условий труда, обеспечение экологической безопасности производственно-хозяйственной деятельности, сохранение и приумножение природно-ресурсного потенциала города.

Развитие города Владимира должно основываться на экологической целостности, экологической эффективности с учётом социальных потребностей общества и экономических возможностей. Реализация этих принципов возможна по следующим направлениям:

- экологизация производственно-хозяйственной деятельности, подразумевающая обеспечение экологической безопасности жизненно важных интересов личности, общества и городского хозяйства;

- переход природопользователей на преимущественно инновационный путь ведения хозяйственной деятельности;

- эффективное природопользование, включающее ресурсосбережение и предотвращение ущерба окружающей природной среде.

В связи с чем, к приоритетным задачам экологической безопасности во Владимире относятся:

- привлечение внимания горожан к городским экологическим проблемам, формирование экологического мировоззрения и развитие экологической культуры, поддержка гражданских (в том числе молодежных) экологических инициатив;

- мониторинг экологического состояния атмосферного воздуха, почвенного покрова и водных объектов;

- поддержание и развитие сводного тома нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, а также образования отходов и лимитов на их размещение;

- совершенствование механизмов контроля и экономических санкций за загрязнение окружающей среды;

- охрана зеленых насаждений города с учетом их эколого-рекреационных функций, расширение зеленых зон, благоустройство и озеленение территорий;

- экологическая реабилитация водных объектов и их прибрежных зон, находящихся на территории города Владимира с организацией зон отдыха горожан;

- содействие внедрению на промышленных предприятиях новых экологически чистых технологий производства, а также снижение выбросов загрязняющих веществ;

– разработка и внедрение рациональных схем движения автотранспорта на территории города с целью снижения выбросов от автотранспорта, стимулирование владельцев предприятий общественного транспорта для перехода на экологически чистый транспорт;

– развитие системы раздельного сбора отходов и создание производств по переработке вторичных материальных ресурсов (стационарные и передвижные пункты платного приема от населения), расширение парка специализированных контейнеров для раздельного сбора, организация производств по переработке КГМ, ПЭТФ-тары, отходов электронной и электротехнической продукции, изношенных автопокрышек, макулатуры, и др., содействие внедрению конкуренции в сфере вывоза и переработки твердых бытовых отходов;

– рекультивация экологически загрязненных территорий.

Стратегические инвестиционные проекты:

1. Ввод в действие нового и рекультивация действующих полигонов ТБО и свалок.

2. Внедрение системы утилизации снега.

3. Реализация инвестиционного проекта "Развитие ливневой канализации".

### **Развитие правого берега р.Клязьмы**

Главным градостроительным проектом в долгосрочной перспективе должен стать проект развития правобережной части города Владимира. Наличие на правом берегу р.Клязьмы значительных земельных ресурсов, свободных от застройки, позволяет реализовать на указанных землях концепцию строительства нового города, спроектированного для будущих поколений владимирцев, который целесообразно так и назвать: Город нового поколения. По своей сути это постиндустриальный город, его функциональное назначение близко к советскому академическому городку. Основными видами экономической деятельности, осуществляемыми на его территории должны стать:

– образование (среднее общее, профессиональное);

– научная и проектировочная деятельность;

– управленческая деятельность (бизнес-центры);

– туризм, гостиничный и оздоровительный сервис.

Эти территории должны стать особо комфортными для проживания. В новом городе должна превалировать малоэтажная застройка, сохранен ландшафт, обеспечено минимальное воздействие на природную среду. Поскольку работа находится недалеко, у жителей не будет необходимости ежедневно выезжать из нового города. Основным видом транспорта в новом городе должен стать велосипед, на нем жители нового города будут ездить на учебу, работу или в

магазин за покупками. В городе должна быть развита социальная инфраструктура, сформированы публичные пространства. Развитие правобережья потребует строительства как минимум 2 мостов и дорог общего использования, что предусмотрено действующим генеральным планом.

Город Владимир приобретает черты постиндустриального города, и при этом не теряет своей исторической идентичности – напротив нового города через Клязьму находится исторический центр с его главными культурными ценностями Успенским и Дмитриевским соборами, Золотыми воротами. И, наоборот, с высокого левого берега Клязьмы будет, как на ладони, виден новый город.

В период реализации стратегии должны быть решены следующие задачи, связанные со строительством нового города:

- разработана и утверждена градостроительная документация;
- инициировано изменение категории земель;
- обеспечено привлечение инвесторов для освоения территории;
- начато строительство инфраструктурных объектов.

### ***Направление 6. Обеспечение безопасности***

Состояние личной безопасности является безусловной ценностью для любого человека, поскольку непосредственно связано с инстинктом самосохранения. Опасности, окружающие человека традиционно разделяют на три группы: природные (наводнения, землетрясения, штормовые ветра и т.п.), техногенные (аварии технических систем, пожары, взрывы и другие, трудно предсказуемые события) и социальные (широкий спектр опасностей, производимых самим человеком, таких как преступность, дорожный травматизм, социальные конфликты и т.п.).

Повышение безопасности жизнедеятельности на территории города планируется обеспечить по следующим стратегическим направлениям:

1. Повышение безопасности дорожного движения и снижение тяжести последствий дорожно-транспортных происшествий:

- выявление и ликвидация очагов аварийности на улично-дорожной сети города;
- формирование законопослушного поведения и негативного отношения граждан к правонарушениям в сфере дорожного движения, повышения культуры управления автомобилем, усиления профилактики детского дорожно-транспортного травматизма;
- реализация проекта по созданию интегрированной системы контроля и управления транспортными потоками, объединяющей в единый технический и

технологический комплекс подсистемы организации и обеспечения безопасности дорожного движения, а также предоставления информационного сервиса для участников дорожного движения;

- оптимизация движения транспортных средств и пешеходов с использованием современных схем организации дорожного движения.

## 2. Дальнейшее укрепление правопорядка:

- стимулирование занятости подростков, находящихся в социально-опасном положении;

- формирование культуры законопослушного поведения горожан в общественных местах;

- улучшение материально-технического обеспечения отрасли (внедрение в работу мобильных экипажей систем удаленного доступа к базам данных, расширение возможностей системы ГЛОНАСС; внедрение средств фото и видеофиксации правонарушений, развитие цифровой радиосвязи; упрощение сбора материалов по административным правонарушениям и досудебной подготовки по нетяжким преступлениям);

- развитие добровольных формирований по охране общественного порядка;

- инициирование изменений федерального законодательства в части усиления административной ответственности за распитие спиртных напитков; регулирования на областном уровне времени розничной продажи алкогольной продукции; введения административной ответственности за демонстрацию алкогольной продукции; запрещения рекламы алкогольной продукции и пива;

- профилактика безнадзорности, правонарушений и преступлений среди подростков, необучающейся и неработающей несовершеннолетней молодежи, проявлений наркомании, табакокурения и алкоголизма в детско-молодежной среде;

- инициирование разработки на областном уровне законодательства об участии граждан в охране общественного порядка, регулирующей правоотношения, возникающие при осуществлении гражданами функций по оказанию содействия в охране общественного порядка органам внутренних дел.

## 3. Повышение пожарной безопасности:

- привлечение служб пожарной охраны промышленных предприятий города к ликвидации пожаров на территории города;

- организация противопожарной пропаганды и информирования населения;

- поддержание деятельности добровольных пожарных дружин;

- проведение профилактических мероприятий по снижению угроз пожарной безопасности в жилищном фонде.

## 4. Снижение риска природно-техногенных чрезвычайных ситуаций и тяжести их последствий:

- совершенствование системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;
- совершенствование системы обучения горожан действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;
- развитие и поддержание в готовности сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- совершенствование контроля обеспечения безопасности техногенных производственных комплексов, повышение общего уровня промышленной безопасности;
- повышение оперативности прибытия на место чрезвычайных служб и службы скорой медицинской помощи;
- создание единой системы управления связи и единой диспетчерской службы города, которая будет охватывать правоохранительные органы, коммунальные службы, учреждения и организации, принимающие участие в ликвидации ЧС.

5. Усиление профилактики экстремизма, терроризма, ксенофобии включает следующие меры:

- повышение эффективности выявления и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности;
- идеологическое, информационное, административное и организационное противодействие формированию у граждан, групп и организаций террористических и экстремистских намерений;
- создание общегородской системы выявления и предупреждения террористических действий и их последствий;
- совершенствование защитно-предупредительных мер в местах массового пребывания горожан;
- создание системы кризисного управления городом на период возникновения угрозы террористического акта до ликвидации причин или последствий;
- организация эффективного взаимодействия городских и федеральных структур, участвующих в контртеррористической деятельности;
- содействие техническому оснащению сил, привлекаемых для ликвидации последствий террористических актов в городе;
- совершенствование систем мониторинга по обнаружению радиоактивных и химических веществ и биологических агентов.

Стратегические инвестиционные проекты:

1. Строительство современного автодрома для обучения водителей.

2. Строительство территориальных пунктов милиции в микрорайонах Энергетик и Мостострой.
3. Строительство пожарных депо и обеспечение города источниками противопожарного водоснабжения.
4. Внедрение общегородской системы видеонаблюдения с участием горожан, хозяйствующих субъектов, обеспечивающей контроль за местами массового пребывания населения, общественных объектов и прилегающих к ним территорий; реализация программы "Безопасный двор, подъезд, квартира";
5. Внедрение в практику оказания оперативной медицинской помощи с применением санитарного вертолета; организация его базирования.
6. Внедрение в практику мониторинга состояния безопасности на территории города беспилотных летательных аппаратов.
7. Строительство новых сетей наружного освещения, проведение капитального ремонта сетей наружного освещения, внедрение автоматизированной системы управления наружным освещением.

### ***Направление 7. Развитие местного самоуправления***

Эффективность местного самоуправления является одним из наиболее значимых факторов, определяющих конкурентоспособность муниципальных образований. Повышение эффективности местного самоуправления в городе Владимире планируется обеспечить путем решения следующих задач:

1. Внедрение системы стратегического управления развитием экономики и социальной сферы города Владимира, формирование единой системы социально-экономического и территориального планирования.
2. Повышение уровня профессиональной подготовки управленческого персонала органов местного самоуправления.
3. Широкое применение современных информационных технологий.
4. Развитие институтов местного самоуправления.

### **Совершенствование системы управления развитием города Владимира**

Совершенствованию системы управления городским развитием будет способствовать внедрение процессного подхода в органах местного самоуправления, позволяющего эффективно управлять многочисленными и взаимосвязанными видами деятельности (процессами). Конечный результат данной работы должен быть направлен на повышение качества муниципальных услуг, предоставляемых горожанам.

В рамках деятельности по совершенствованию системы управления планируется реализовать следующие меры:

- установление четких рамок компетенции органов местного самоуправления и должностных лиц, их деятельности и ответственности за достижение целевых показателей результативности предусмотренных Указом Президента РФ от 28.04.2008 № 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов";

- внедрение международных стандартов менеджмента качества оказания бюджетных услуг в соответствии с ИСО 9001:2001;

- оптимизация и модернизация административно-управленческих процессов за счет внедрения стандартов муниципальных услуг, а также административных регламентов;

- создание системы оценки работы исполнительных органов местного самоуправления города Владимира, муниципальных предприятий и учреждений, как внутренней (со стороны администрации города), так и внешней (со стороны горожан);

- расширение практики отчетов органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений о проделанной работе и достигнутых результатах перед горожанами.

В результате преобразований исполнительные органы местного самоуправления, муниципальные учреждения и предприятия должны стать эффективными, стратегически сфокусированными организациями, ориентированными на достижение поставленных целей.

Необходимо повысить эффективность взаимодействия органов местного самоуправления с областными и федеральными органами власти по вопросам реализации инвестиционных проектов, привлечения средств вышестоящих бюджетов, координации стратегической деятельности, внедрения новых методов и механизмов государственного управления и бюджетирования.

Принятие и переход к реализации стратегии развития города Владимира применительно к проблемам совершенствования управления требует переноса акцентов управления с оперативного уровня на стратегический (долгосрочный). В связи с чем специалистам органов местного самоуправления необходимо освоить такие новые функции как:

- целеполагание на среднесрочную и долгосрочную перспективу, формирование системы целевых задач, определение целевых показателей социально-экономического развития;

- прогнозирование процессов социально-экономического развития города Владимира на среднесрочную и долгосрочную перспективу;

- долгосрочное планирование развития экономики и социальной сферы города Владимира, сочетающее директивное планирование развития

муниципального сектора экономики и социальной сферы и индикативное планирование развития немunicipального сектора экономики и социальной сферы.

Связь долгосрочных целей (стратегический контур управления) и краткосрочных (оперативный контур управления) должна обеспечиваться широким внедрением программно-целевого планирования деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений и предприятий. Такой подход позволит обеспечить жесткую связь долгосрочных решений и бюджетного планирования.

### **Повышение качества управления муниципальными финансами**

Одним из обязательных условий достижения результативности реализации стратегии является улучшение качества управления муниципальными финансами на основе проведения эффективной бюджетной политики, направленной на повышение жизненного уровня населения, развитие экономического потенциала города Владимира путем привлечения инвестиций, обеспечения мер по модернизации социальной и инженерной инфраструктуры.

Повышение качества управления муниципальными финансами планируется осуществлять по следующим направлениям:

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города Владимира путем проведения предсказуемой и ответственной бюджетной, налоговой и долговой политики.

2. Совершенствование процедур формирования и исполнения бюджета города в части:

– принятия новых расходных обязательств при наличии четкой оценки необходимых для исполнения бюджетных ассигнований на весь период их действия, с учетом сроков и механизмов их реализации, а также установленных бюджетных ограничений;

– анализа и оценки рисков для бюджетной системы от принятия новых расходных обязательств;

– закрепления ответственности должностных лиц за принятие решений по введению новых расходных обязательств, необеспеченных источниками финансирования;

– введения процедуры конкурсного распределения бюджета принимаемых обязательств.

3. Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг, развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг путем перехода от сметного планирования к результативному, исключения

субсидиарной ответственности муниципального образования по обязательствам бюджетных учреждений, предоставления этим учреждениям прав оставлять доходы от приносящей доход деятельности в самостоятельное распоряжение. Необходимо целенаправленно развивать конкуренцию предоставления муниципальных услуг (например, путем аутсорсинга).

4. Внедрение программно-целевого принципа исполнения бюджета и обеспечение связи бюджетных расходов с целями стратегии.

5. Совершенствование муниципального финансового контроля и развитие ведомственного контроля путем организации действенного контроля за полнотой и качеством выполнения установленных муниципальных заданий, целевым и эффективным использованием бюджетных средств на базе установленных критериев эффективности и результативности использования бюджетных ассигнований.

### **Повышение качества муниципальной службы**

В современных условиях развитие муниципальной службы как неотъемлемой составляющей системы местного самоуправления необходимо осуществлять на основе комплексного подхода. Он подразумевает не только повышение образовательного и профессионального уровня муниципальных служащих, но и процедуру аттестации, систему мероприятий по совершенствованию нормативной правовой базы, организационно-методическому, методологическому и аналитическому сопровождению в сфере муниципальной службы, рациональное использование существующего кадрового потенциала и подготовку нового.

Повышение качества муниципальной службы планируется обеспечить путем:

- внедрения современных методов муниципального управления, оценки эффективности и результативности деятельности муниципальных служащих;
- формирования системы непрерывного профессионального образования муниципальных служащих;
- развития системы профессионального роста муниципальных служащих;
- повышения эффективности работы с резервом кадров на замещение вакантных руководящих должностей муниципальной службы;
- внедрения и развития механизма предупреждения коррупции, выявления и разрешения конфликта интересов на муниципальной службе;
- повышения уровня открытости муниципальной службы;
- обеспечения преемственности поколений и передачи профессиональных знаний и опыта молодым специалистам;

– создание и поддержание условий для максимальной реализации потенциала муниципальных служащих.

### **Информатизация органов местного самоуправления**

Развитие и широкое применение современных информационных технологий является одной из сформировавшихся глобальных тенденций мирового развития последних десятилетий. Применение этих технологий имеет решающее значение для повышения конкурентоспособности экономики, расширения возможностей ее интеграции в мировую систему хозяйства, повышения эффективности государственного управления и местного самоуправления.

Основными целями информатизации органов местного самоуправления являются:

- повышение качества услуг для горожан;
- повышение открытости деятельности органов местного самоуправления города Владимира;
- построение единого информационного пространства для деятельности территориальных и функциональных органов исполнительной власти города Владимира;
- совершенствование системы управления развитием города Владимира.

Основными направлениями информатизации являются:

1. Создание целостной информационно-коммуникационной инфраструктуры города для обеспечения функционирования муниципальных информационных систем и регламентированного доступа граждан и хозяйствующих субъектов к информационным ресурсам.

2. Создание "электронного правительства" (или "электронный муниципалитет"), предусматривающего повышение качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг, упрощение процедуры и сокращение сроков их оказания, повышение открытости информации о деятельности органов местного самоуправления.

3. Организация пунктов доступа к муниципальным информационным ресурсам и открытым информационным системам на базе муниципальных учреждений (школы, библиотеки), а также через развертывание сети информационных киосков в общественных местах.

4. Обеспечение информационной безопасности органов местного самоуправления.

5. Внедрение видеоконференц-связи, мгновенного обмена сообщениями.

6. Внедрение юридически значимого электронного документооборота в деятельность органов местного самоуправления (электронная цифровая подпись).

7. Создание и развитие муниципальных информационных систем и ресурсов общего пользования:

– развитие и сопровождение официального сайта органов местного самоуправления в целях обеспечения информационной открытости органов местного самоуправления, информирования населения о результатах социально-экономического развития города, предоставления гражданам и организациям услуг в интерактивном режиме, обеспечения их доступа к муниципальным информационным ресурсам;

– создание классификаторов, справочников, единого реестра разработанных за счет бюджетных средств муниципальных информационных систем и ресурсов, а также систем нормативно-справочной информации с обеспечением доступа к ним органов местного самоуправления;

– обучение учеников старших классов средних общеобразовательных школ использованию электронных систем предоставления муниципальных услуг.

8. Внедрение принципа "единого окна" при оказании муниципальных услуг горожанам и субъектам экономической деятельности:

– разработка и внедрение административных электронных регламентов исполнения документа в процессе оказания услуг по принципу "единого окна". Внедрение автоматизированной системы мониторинга выполнения регламентов;

– открытие универсальных районных центров обслуживания горожан по принципу "одного окна", открытие электронных киосков самообслуживания, организация предоставления услуг через официальный сайт органов местного самоуправления города Владимира, создание городского центра обработки звонков.

### **Развитие институтов местного самоуправления**

Институты являются краеугольным камнем любой системы, в т.ч. и местного самоуправления. По этой причине их положение, реальное состояние, уровень авторитета, а также особенности функционирования находятся в центре внимания стратегического планирования.

Стратегия развития местного самоуправления в городе Владимире исходит из необходимости укрепления и совершенствования институтов самоуправления с целью реализации ими социально-экономического и политического курса, согласованного с интересами жителей города.

### **Совет народных депутатов города Владимира**

В 2010 году во Владимире внедрена новая модель управления, при которой представительный орган местного самоуправления (Совет народных депутатов

города Владимира) получает новые полномочия при формировании исполнительного органа – назначает главу администрации города.

Совет народных депутатов города Владимира как орган, который избирается напрямую жителями города, и далее будет усиливать свои позиции. В дальнейшем он станет центром принятия решений в муниципалитете, и ему будет принадлежать ведущая роль в местном самоуправлении в городе Владимире.

Основными направлениями усиления позиций Совета народных депутатов города Владимира являются:

- усиление контрольной функции;
- повышение уровня прозрачности и детализация муниципальных правовых актов;
- усиление взаимодействия депутатов с избирателями;
- усиление ответственности депутатов перед избирателями.

При их практической реализации, основным принципом станет повышение уровня прозрачности и проработанности процедур, с помощью которых осуществляется контрольная функция Совета народных депутатов. Это, в свою очередь, позволит сделать понятной для граждан, как деятельность местной администрации, так и представительного органа.

1. Усиление контрольной функции Совета народных депутатов города Владимира планируется достигнуть путем:

- 1) корректировки Устава муниципального образования города Владимир, в котором эту функцию необходимо особо подчеркнуть;
- 2) создания контрольно-счетного органа муниципального образования для контроля за расходованием бюджетных средств;
- 3) принятия порядка отчетности администрации и её должностных лиц перед Советом народных депутатов города Владимира;
- 4) принятия порядка проведения служебной проверки в отношении сотрудников администрации по запросу Совета народных депутатов города Владимира;
- 5) внедрения процедуры согласования с Советом народных депутатов города Владимира кандидатур на посты заместителей главы администрации города Владимира.

2. Повышение уровня прозрачности и детализация муниципальных правовых актов должно быть направлено на повышение уровня открытости и контролируемости процесса управления муниципалитетом, что, в свою очередь позволит снизить влияние коррупционного фактора.

В данном направлении необходимо подробно прописать полномочия администрации города в Уставе муниципального образования город Владимир, а

также полномочия Совета народных депутатов города Владимира и администрации города в отдельных положениях, устанавливающих конкретный порядок реализации полномочий в различных сферах деятельности (управление и распоряжение муниципальным имуществом, программа приватизации, муниципальный заказ, аренда муниципального имущества, управления и распоряжения земельными участками, собственность на которые не разграничена, тарифообразование).

3. Усиление взаимодействия депутатов с избирателями.

4. Усиление ответственности депутатов перед избирателями.

Назначение главы администрации Советом народных депутатов города Владимира значительно усиливает позиции, как отдельного депутата, так и представительного органа в целом в конфигурации властных отношений. Данное обстоятельство, в свою очередь, требует дополнительного контроля за деятельностью народных избранников со стороны жителей города. Такой контроль будет реализовываться в следующих основных формах – отчетность депутатов и система общественной и экспертной оценки эффективности их деятельности.

4.1. Отчетность.

Отчетность депутатов Совета будет реализовываться в публичном пространстве путем проведения специальных отчетных встреч с избирателями в присутствии представителей средств массовой информации и общественных организаций. Отчет будет являться обязательным для каждого депутата и будет проводиться не реже, чем один раз в год.

4.2. Оценка деятельности.

Система общественной и экспертной оценки эффективности деятельности депутатов является важным инструментом постоянного мониторинга работы членов городского представительного органа с целью повышения качества работы народных избранников. Общественная и экспертная оценка направлена на усиление взаимодействия депутатов с избирателями, повышения их ответственности перед жителями города, а также будет способствовать прозрачности деятельности депутатского корпуса.

Основными группами критериев оценки депутатов станут: качество взаимодействия с избирателями, работа внутри Совета народных депутатов, открытость для общества, а также присутствие в информационном пространстве.

Внедрение системы оценки эффективности деятельности депутатов требует создания в муниципалитете ряда общественных координирующих органов. Такими органами станут Гражданское совещание города Владимира и Экспертный совет.

Гражданское совещание будет состоять из представителей общественных организаций. Данный орган должен быть свободен от партийных предпочтений. На

период работы в нем, граждане, состоящие в политических партиях, должны приостановить свое членство в партии, а также публично не участвовать в политической жизни общества в качестве сторонника той или иной политической партии.

Главным условием включения представителя общественной организации в состав Гражданского совещания будет являться наличие у него конкретных предложений по стратегическому развитию муниципального образования либо гражданского общества.

Экспертный совет назначается Гражданским совещанием. В него могут быть избраны только лица, зарекомендовавшие себя профессионалами в области политологии, социологии, законодательства о местном самоуправлении и в других сферах, связанных с развитием муниципального образования.

Экспертный совет является компетентным фильтром гражданских инициатив и проектов, дающим им профессиональную оценку на основании современных научных подходов к указанной выше проблематике.

Экспертный совет является разработчиком системы оценки деятельности депутатов, а также других механизмов и методов общественного контроля и наблюдения за деятельностью представительного и исполнительного органов местного самоуправления. В его функции также войдет проведение экспертной оценки и мониторинг данной сферы.

С целью повышения продуктивности работы Экспертного совета он может создавать структуры, обеспечивающие его деятельность в медийном, социологическом, методическом и других планах.

Конкретными шагами по развитию гражданских институтов оценки должны стать:

- 1) принятие муниципального правового акта, учреждающего Гражданское совещание и Экспертный совет, а также определяющего статус данных общественных органов, их цели, задачи, принципы работы и основные направления деятельности;

- 2) конституирование Гражданского совещания и Экспертного совета;

- 3) разработка Экспертным советом и последующее утверждение порядка и критериев оценки эффективности деятельности депутатов Совета народных депутатов города Владимира;

- 4) разработка Экспертным советом и последующее утверждение порядка и критериев оценки эффективности деятельности администрации города;

- 5) создание при Экспертном совете вспомогательных обеспечивающих структур;

6) внедрение системы оценки эффективности деятельности депутатов и местной администрации;

7) ежеквартальная публикация итогов общественной и экспертной оценки деятельности депутатов и местной администрации.

### **Развитие территориального общественного самоуправления**

Создание и развитие территориального общественного самоуправления непосредственным образом обеспечит вовлечение горожан в решение вопросов местного значения и будет способствовать повышению инициативы и самоорганизации горожан, формирования у граждан чувства ответственности за состояние дел на соответствующей территории.

Основными задачами и направлениями деятельности территориального общественного самоуправления должны стать:

- представление интересов горожан, проживающих на территории ТОС;
- обеспечение исполнения решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;

- осуществление хозяйственной деятельности по благоустройству территории, иной хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на территории ТОС, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между ТОС и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета;

- организация участия горожан в решении вопросов местного значения на соответствующей территории;

- изучение потребностей горожан, проживающих на соответствующей территории;

- оказание содействия правоохранительным органам в охране правопорядка;

- участие в организации и проведении культурно-массовых и спортивных мероприятий, а также досуга проживающего населения;

- участие в разработке предложений по развитию соответствующих территорий;

- участие в организации работы с детьми, подростками, неблагополучными семьями.

Целесообразно разрешить ТОС осуществлять предпринимательскую деятельность, в тех случаях, когда это служит достижению целей, ради которых оно создано.

Принимая во внимание отсутствие запрета в Федеральном законе от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", стратегическим направлением развития ТОС должно

стать наделять отдельными полномочиями органов местного самоуправления с передачей соответствующих финансовых ресурсов. В свою очередь принятие решений по вопросам местного значения должно осуществляться на основе совместных согласованных решений. Для чего потребуется образование при органах местного самоуправления различных совещательных органов с участием представителей территориального общественного самоуправления. Все это заметно повысило бы авторитет территориального общественного самоуправления в глазах горожан, способствовало бы повышению эффективности принимаемых органами местного самоуправления решений, сократило бы нагрузку на административный аппарат.

Непосредственными действиями, направленными на развитие территориального общественного самоуправления являются:

- 1) определение вопросов, решение которых может передаваться населению;
- 2) определение организационной и правовой форм, финансового и имущественного обеспечения деятельности ТОС;
- 3) внесение соответствующих изменений в муниципальные правовые акты города Владимира, разработка процедур создания ТОС и типовых учредительных документов;
- 4) отработка моделей взаимодействия органов местного самоуправления и ТОС;
- 5) содействие в развитии кадрового потенциала ТОС.

В среднесрочной перспективе, точками развития территориального общественного самоуправления необходимо признать ТСЖ. Координацию и взаимодействие органов местного самоуправления с субъектами территориального общественного самоуправления целесообразно возложить на КТОС, как управленческой структуры максимально приближенной к населению.

## **VI. Продвижение города Владимира**

В условиях глобализации социально-экономических процессов особую значимость для города Владимира приобретают его имидж и репутация для мировой, российской и городской общественности, бизнес-сообщества и политических кругов. Имидж города Владимира и его репутация становятся существенным фактором продвижения экономических проектов и идей, важнейшим конкурентным ресурсом для налаживания партнерских отношений, а также выступают предпосылками для ускорения социально-экономического развития города, повышения уровня и качества жизни горожан.

Обобщенно цель формирования и продвижения имиджа города Владимира можно сформулировать так: обеспечение роста на долгосрочную перспективу социально-экономической капитализации территории. Частными целями деятельности по продвижению города Владимира являются:

1. Увеличение притока инвестиций, направленных на создание новых конкурентных производств товаров и услуг.
2. Сохранение/повышение конкурентоспособности расположенных в городе предприятий, ориентированных на экспорт конкурентных товаров и услуг на внешние потребительские рынки.
3. Удержание и привлечение на территорию для жизни и работы молодежи и квалифицированных кадров.
4. Продвижение товаров и услуг, производимых на территории города Владимира.
5. Информирование общественности, потенциальных инвесторов и потребителей об идеях, проектах, успехах и условиях для жизнедеятельности, которыми располагает город Владимир.

Для горожан и граждан России, потенциальных инвесторов, потребителей товаров и услуг, производимых и оказываемых на территории города, Владимир позиционирует себя как город, комфортный для жизнедеятельности, в котором каждый может найти возможности для совершенствования и самореализации. Его сильными сторонами и особенностями, отличающими город от многих областных центров Центрального федерального округа являются:

- определенные настоящей Стратегией принципы муниципальной поддержки инвестиционной деятельности;
- месторасположение города и его территориальные особенности (город расположен в непосредственной близости к емким рынкам сбыта товаров и услуг; у города имеются значительные по площади незастроенные земельные участки; относительно хорошие природно-климатические условия);
- развиты внешние коммуникации (автомобильные дороги, связывающие город Владимир с Москвой, Нижним Новгородом, Иваново и Рязанью, железная дорога направления Москва – Нижний Новгород);
- комфорт для жизнедеятельности (во Владимире хорошо организована работа общественного транспорта, относительная легкость передвижения по городу на индивидуальном автомобиле, развита социальная сфера, город неплохо озеленен);
- богатое историческое наследие, а также наличие на территории города и его ближайшем окружении объектов туристического показа и туристической инфраструктуры;

- наличие возможностей для получения качественного образования (дошкольного, дополнительного, среднего общего и профессионального);
- наличие возможностей для трудоустройства, получения навыков творческой деятельности;
- наличие квалифицированной и недорогой рабочей силы, а также образовательной базы для подготовки квалифицированных инженерных и рабочих кадров;
- наличие телекоммуникаций, бизнес-центров, развитой производственной и коммунальной инфраструктуры для реализации предпринимательских идей;
- наличие стратегии городского развития.

Другим направлением продвижения города Владимира являются внутрироссийские, межрегиональные и международные связи, которые должны приобрести прагматичный, устойчивый характер, способствовать продуктивному сотрудничеству сторон. Необходимо развивать существующие и создать новые партнерские отношения с городами России в таких регионах как Центральный и Приволжский федеральные округа, города Сибири и Крайнего севера, Краснодарский край. Также целесообразно построить и развивать партнерские отношения с черноморскими городами Республики Украина. Предметом этих отношений должны стать сотрудничество в области экономики, образования, гуманитарного обмена и туризма.

Развитие и укрепление сложившихся международных связей с городами-побратимами дальнего зарубежья должно опираться на прагматизм. Целесообразно провести их оптимизацию, наладить поиск направлений и возможностей по развитию новых международных связей, информирование о возможностях, которые можно реализовать во Владимире.

Непосредственными инструментами продвижения города Владимира должны стать:

- поддержание в актуальном состоянии официального сайта органов местного самоуправления г.Владимира, наполнение его актуальной для целевых групп информацией;
- организация публикаций в отечественных и зарубежных СМИ материалов о городе Владимире и его возможностях, проведение PR-кампаний;
- подготовка и распространение на электронных носителях материалов, содержащих презентационные материалы о предприятиях-экспортерах товаров и услуг, базы данных о существующих инвестиционных площадях и условиях реализации инвестиционных проектов (в том числе на иностранных языках);
- организация и участие в тематических конференциях, форумах, совещаниях по обмену опытом решения социально-экономических проблем

муниципальных образований, в том числе с участием и при содействии международных ассоциаций делового сотрудничества;

– организация и проведение федеральных и межрегиональных конференций по актуальным вопросам развития (экономика, инновации, экология, безопасность, местное самоуправление);

– обеспечение постоянного взаимодействия с организациями города по вопросам продвижения производимых ими товаров и развития по каналам партнерских связей;

– деятельность по прямой рассылке предложений о сотрудничестве и перспективных проектах города Владимира и иная деятельность способствующая продвижению города Владимира;

– предоставление информации потенциальным инвесторам, а также покупателям товаров и услуг, производимых на территории города;

– содействие проведению во Владимире международных и межрегиональных выставок и ярмарок российских городов – партнеров.

## **VII. Реализация Стратегии**

### **Механизм реализации Стратегии**

Стратегия, является долгосрочным концептуальным документом, задает на стратегическом уровне планирования параметры (прогнозные значения показателей, идеи, направления, механизмы и особенности развития) для разработки и реализации других долгосрочных документов городского развития. К ним следует отнести документы территориального планирования (Генеральный план, Правила землепользования), программы развития коммунальной инфраструктуры, схемы дорожного движения, целевые программы и другие плановые документы, посредством которых обеспечивается реализация Стратегии. Стратегия также определяет культуру управления городским социально-экономическим развитием и организацию деятельности органов местного самоуправления.

Реализация Стратегии должна осуществляться в координации с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и Стратегией социально-экономического развития Владимирской области до 2027 года, а также вышестоящими документами территориального планирования.

Идея реализации Стратегии на тактическом уровне заключается в том, чтобы текущее планирование в городе, прежде всего бюджетное, производилось в соответствии с долгосрочными целями Стратегии. Реализацию Стратегии

планируется осуществлять посредством разработки и реализации трехлетних (среднесрочных) планов на очередной год и плановый период, утверждаемых постановлениями администрации города Владимира. Основными задачами, решаемыми посредством трехлетних планов являются:

- обеспечение связи стратегического и бюджетного планирования;
- выделение этапов реализации стратегии;
- детализация Стратегии в конкретные действия по ее реализации в виде долгосрочных и ведомственных целевых программ, непрограммных действий и инвестиционных проектов;
- перенос стратегических действий в планы деятельности структурных подразделений администрации города на очередной финансовый год и плановый период;
- установление очередности реализации целевых программ, непрограммных мероприятий и инвестиционных проектов и координация реализации Стратегии между исполнителями мероприятий;
- сопряжение Стратегии с новыми возможностями, возникающими во внешней среде без корректировки ее содержания.

В состав трехлетнего плана включаются показатели, долгосрочные и ведомственные целевые программы, непрограммные мероприятия и инвестиционные проекты, ожидаемые результаты как самого плана, так и его компонентов, оценка объемов финансирования в разрезе источников, сроки реализации и исполнители. В случае отставания/опережения реализации той или иной программы/мероприятия, трехлетний план подлежит корректировке.

Целевые программы и мероприятия утвержденного трехлетнего плана и показатели их результативности входят в состав плановой части докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования. Соответственно информация о результатах должна содержаться в отчетной части указанных докладов.

Инвестиционные проекты, входящие в состав Стратегии и финансируемые за счет бюджетных средств входят в адресную инвестиционную программу как стратегические. Соответственно должно быть обеспечено приоритетное финансирование их реализации.

Реализация инвестиционных проектов бизнес-сообщества должна осуществляться на основе механизма частно-государственного партнерства.

Органы местного самоуправления города Владимира предпринимают действия по привлечению участников реализации Стратегии к осуществлению ее мероприятий, обеспечивают доступность информации о ходе реализации Стратегии, обеспечивают участие города Владимира в федеральных и

региональных целевых программах, проектах и мероприятиях, направленных на решение задач, соответствующих задачам Стратегии.

Принимая во внимание организующую роль органов местного самоуправления в реализации Стратегии, целесообразно провести работу по адаптации системы управления городом к целям и задачам Стратегии. Мероприятиями по адаптации системы управления должно быть предусмотрено:

- проработка вопросов совершенствования организационной структуры и корректировка вопросов ведения и компетенции структурных подразделений администрации города;

- распределение целевых показателей реализации Стратегии по структурным подразделениям администрации города;

- определение структурного подразделения администрации города, ответственного за координацию реализации Стратегии;

- организация обучения специалистов органов местного самоуправления программно-целевому методу планирования, организации предоставления муниципальных услуг, основам гражданского общества и по ряду других вопросов.

В целях обеспечения реализации Стратегии целесообразно разработать и утвердить постановлением администрации города Владимира Порядок реализации стратегии, предусматривающий изложенные выше положения.

### **Мониторинг реализации Стратегии**

Одним из условий успешной реализации Стратегии является наличие стратегического контроля – системы мониторинга и оценки результативности и эффективности ее реализации. Мониторинг обеспечивает обратную связь между Стратегией, конкретными шагами по её реализации и достигнутыми результатами. На основе данных мониторинга осуществляются:

- корректировка Стратегии, целевых программ и проектов, непрограммных мероприятий;

- инициирование разработки и реализации новых программ и проектов по реализации Стратегии;

- информирование городского сообщества о ходе реализации Стратегии через СМИ, Интернет, встречи руководителей города с горожанами;

- перераспределение ресурсов по направлениям Стратегии.

Также на основе информации мониторинга разрабатываются рекомендации о совершенствовании системы управления городом или технологий управления реализацией Стратегии.

Оценку результативности Стратегии предлагается проводить поэтапно:

1) ежегодная оперативная оценка – оценивается полнота выполнения целевых программ, непрограммных мероприятий и степени завершения инвестиционных проектов, вошедших в трехлетний план. Источниками информации для оценки являются доклады о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования, а также отчеты администраторов целевых программ;

2) трехлетняя стратегическая оценка – осуществляется оценка и анализ тенденций в различных сферах жизнедеятельности, выявляются причины, вызывающие тот или иной характер изменений, оценивается степень достижения целевых показателей трехлетнего плана.

Проведение объективного сопоставления статистических показателей развития города Владимира, Владимирской области и других городов ЦФО, в связи с их запаздыванием, планируется осуществлять по истечении года, следующего за отчетным.

Наряду с оценкой показателей результативности важным источником данных для мониторинга хода реализации Стратегии является анализ общественного мнения горожан, необходимый органам местного самоуправления для принятия решений по приоритетным направлениям развития города Владимира. Мониторинг общественного мнения должен проводиться в рамках стратегической оценки.

Структура мониторинга общественного мнения, обеспечивающая объективность, может быть следующей:

1) выявление тенденций изменения уровня социального самочувствия горожан;

2) выявление мнений и тенденций их изменения относительно современного видения Владимира;

3) выявление представлений горожан об основных целях Стратегии развития города Владимира и о ходе ее реализации. Возможны другие направления мониторинга общественного мнения.

По результатам проведения стратегической оценки подготавливается отчет о ходе реализации Стратегии.

С целью вовлечения научной общественности и специалистов-практиков в процесс определения приоритетов и направлений развития города Владимира, путей эффективной реализации Стратегии целесообразно организовать проведение ежегодной научно-практической конференции по проблематике развития города Владимира.

Информирование горожан о ходе реализации Стратегии целесообразно осуществлять в рамках отчетной кампании, включающей ежегодный отчет

руководства города перед Советом народных депутатов города Владимира и городской элитой на форуме "Владимир – сегодня и завтра".

### **Партнерские механизмы**

Успех реализации Стратегии во многом обусловлен необходимостью вовлечения всех основных субъектов, от которых зависят результаты городского развития, включая органы местного самоуправления, крупные и средние предприятия, малый бизнес и учреждения социальной сферы, население, общественные организации и СМИ.

Партнерство в стратегическом управлении представляет собой механизм вовлечения, координации и мотивации заинтересованных в реализации Стратегии субъектов. По сути, партнерство является движущей силой реализации Стратегии, обеспечивает достижение ее целей и преемственность в долгосрочной перспективе.

Партнерские механизмы внутригородское и внешнее партнерство. К внутригородскому относятся общественное и гражданское участие и частно-государственное партнерство, к внешнему – региональное и межрегиональное сотрудничество, международное партнерство городов.

Общественное участие в реализации Стратегии будет способствовать консолидации городского сообщества в целом, обеспечит активную поддержку программ и проектов со стороны граждан и их непосредственное вовлечение в процесс городского развития. Актуальность вовлечения особенно высока там, где требуется осуществить конкретные действия. Например, необходима не просто поддержка городским сообществом идеи оздоровления, но и его конкретные шаги – бросить курить, начать заниматься физкультурой и т.д.

Частно-государственное партнерство, представляет любую форму кооперации между публичными и частными сторонами, является важным элементом механизма реализации Стратегии развития, позволяющим городским властям разделить риск и ответственность за выполнение наиболее важных проектов с бизнес-сообществом, тем самым усиливая интегрирующую и объединяющую роль Стратегии.

Региональное сотрудничество и международное партнерство городов позволяет использовать в процессе реализации Стратегии преимущества кооперации городов. В рамках реализации Стратегии необходимо:

- развитие межмуниципальной кооперации в сфере экологии и туризма;
- расширение и поддержка устойчивых внешнеэкономических и межрегиональных связей города Владимира с городами дальнего окружения в целях активного продвижения города, его товаров и услуг, привлечения трудовых ресурсов;

– развитие партнерства как механизма обмена и привлечения лучшего опыта, привлечения инвестиций, передачи "ноу-хау".

Существенно то, что город Владимир, являясь политическим и экономическим центром области, имеет большие шансы, чем какой либо другой город области стать лидером регионального сотрудничества.

Наименование показателя	РФ	ЦФО	город Владимир	
	2010		2010	2027
Среднегодовая численность населения, тыс.чел.	–	–	348,2	344,0
Коэффициент рождаемости, на 1000 чел. населения	12,5	10,7	10,7	10,6
Коэффициент смертности, на 1000 чел. населения	14,2	15,2	14,4	13,8
Коэффициент естественного прироста, на 1000 чел. населения	-1,7	-4,5	-3,7	-3,0
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	69,4	70,2	66,8	70,7
– мужчины;	63,4	64,2	59,9	64,2
– женщины	75,4	76,2	73,9	77,7
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних организаций, руб.	21193	26162	17 854,4	33 500,0
Отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников крупных и средних организаций к величине прожиточного минимума, раз	3,7	–	3,1	5,5
Нагрузка незанятого населения на 1 заявленную вакансию, человек	1,8	1,0	2,1	1,0
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, – всего, кв.м.	22,8	24,0	22,8	28,0
– в том числе введенная в действие за год, кв.м.	0,41	0,5	0,55	0,80
Степень соответствия мощности дошкольных учреждений нормативной потребности, %			35,6	60,0
Место города Владимира по среднему баллу ЕГЭ среди областных центров ЦФО				
– русский язык;	–	–	6	2
– математика	–	–	7	5
Общее количество зарегистрированных преступлений, ед. на 10 тыс.чел. населения	183,9	156,3	173,1	130,8



№ п/п	Наименование направления/показателя	Значения показателей									
		2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2015	2020	2027
	соревнований по направлениям, ед.:										
	– искусство;	182	177	155	221	293	291	260	340	400	490
	– физическая культура и спорт	39	41	47	53	58	62	64	90	115	140
<b>3</b>	<b><u>Направление "Здравоохранение и спорт"</u></b>										
3.1	Первичная заболеваемость населения, на 1000 чел. населения	1005,7	998,6	1163,4	1211,1	1244,7	1256,6	1169,2	1060	950	820
3.2	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении городского населения, лет										
	– мужчины;	55,6	56,2	57,5	58,3	58,4	59,5	59,9	61,6	62,9	64,2
	– женщины	71,4	71,3	72,1	72,8	73	73,3	73,9	75,1	76	77,7
3.3	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %	13,5	14	15,2	17,6	18,1	18,5	18,9	24,0	29,0	34,0
3.4	Доля детей первой и второй групп здоровья в общей численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях, %	73,5	74,3	75,5	75,4	75,6	75,7	75,7	78,7	80,2	88,8
<b>4</b>	<b><u>Направление "Экономическая среда"</u></b>										
4.1	Уровень безработицы, %	1,4	1,6	1,5	1,4	1,5	2,6	1,9	1,6	1,5	1,1
4.2	Коэффициент напряженности в сфере занятости, ед.	1,5	1,3	1,2	0,8	1,8	4,8	2,1	1,5	1,0	0,5
4.3	Структура занятости по видам экономической деятельности, тыс.чел.:	138,3	138,9	143,5	163,2	164,5	160,4	159,3	162,1	165,0	168,0
	– сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство;	...	2,8	3,1	3,06	2,83	2,83	2,70	2,75	2,80	2,85
	– добыча полезных ископаемых;	...	0,05	0,03	0,02	0,03	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02
	– обрабатывающие производства;	...	40,2	38,6	41,71	40,60	37,68	35,71	36,34	36,99	37,66
	– производство и распределение электроэнергии, газа и воды;	...	6,1	6,7	7,08	7,73	7,92	7,39	7,52	7,66	7,80
	– строительство;	...	3,6	5,2	12,36	12,18	12,07	12,05	12,26	12,48	12,71
	– оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования;	...	16,6	20,5	22,20	23,19	21,48	21,67	22,05	22,45	22,86

№ п/п	Наименование направления/показателя	Значения показателей									
		2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2015	2020	2027
	– гостиницы и рестораны;	...	1,8	1,9	3,70	3,51	3,41	3,28	3,33	3,39	3,45
	– транспорт и связь;	...	7,7	10,9	13,27	12,49	12,72	12,50	12,72	12,94	13,18
	– финансовая деятельность;	...	0,7	2,8	3,37	4,24	4,54	5,31	5,40	5,50	5,60
	– операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг;	...	11,6	10,2	12,38	12,82	12,02	11,22	11,42	11,62	11,83
	– государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение;	...	6,5	13,8	13,93	14,40	15,00	15,75	16,02	16,31	16,61
	– образование;	...	12,6	13,6	13,57	13,70	13,60	13,31	13,54	13,79	14,04
	– здравоохранение и предоставление социальных услуг;	...	10	11	11,44	11,48	11,68	12,76	12,99	13,22	13,46
	– предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	...	4,2	5	5,08	5,27	5,39	5,63	5,73	5,83	5,94
4.4	Количество созданных рабочих мест, ед.	2059	1717	3720	2884	1911	1705	1800	2450	2950	4050
4.5	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних организаций, руб.	5977,7	7560,5	9414,2	11915,0	15558,1	16769,9	17854,4	22200,0	26300,0	52000,0
4.6	Отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников крупных и средних организаций к величине прожиточного минимума, ед.	2,7	2,9	2,9	3,2	3,4	3,4	3,1	3,5	4,5	5,5
4.7	Число субъектов малого и среднего предпринимательства, ед. на 10 тыс. чел. населения	н/д	520	556	623	629	660	666	700	850	1000
4.8	Доля среднесписочной численности работников малого бизнеса в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций, %	26,7	31,9	33,2	39,9	39,9	40,2	40,7	44,0	46,0	50,0
4.9	Развитие туризма:										
4.9.1	Число мест коллективного размещения, мест	...	1 684	1 798	1 986	1 917	2 116	2 211	2 500	2 900	3 700
4.9.2	Количество ночевков в год, тыс.ед.	...	281,9	249,1	358,7	315,8	348,0	319,4	450,0	600,0	1 000,0
4.9.3	Количество рабочих мест в сфере туризма: музеи и другие объекты туристического показа, гостиницы, рестораны, ед.	...	...	...	...	1430	1506	1396	1560	1650	1900

№ п/п	Наименование направления/показателя	Значения показателей									
		2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2015	2020	2027
<b>5</b>	<b><u>Направление "Безопасность"</u></b>										
5.1	Общее количество зарегистрированных преступлений, ед. на 10 тыс.чел. населения	227,6	265,4	259,1	231,4	192,1	193,7	173,1	154,8	143,8	130,8
5.2	Количество преступлений против личности:										
	– зарегистрированных преступлений, ед.;	591	828	685	648	657	784	694	640	600	550
	– раскрытых преступлений, ед.	372	480	348	333	519	511	476	330	320	300
5.3	Количество преступлений против собственности:										
	– зарегистрированных преступлений, ед.;	5599	6666	6712	5553	4343	4146	3855	3600	3300	3000
	– раскрытых преступлений, ед.	1524	1646	1649	1345	1744	1395	1343	1400	1350	1350
5.4	Количество административных правонарушений, ед.	341124	343394	345165	343856	344547	345909	346621	350000	360000	370000
5.5	Показатели безопасности дорожного движения:										
	– социальный риск, ед.;	22,55	17,86	20,57	19,43	19,73	15,59	18,38	17,50	16,50	15,00
	– транспортный риск, ед.;	10,07	7,69	8,25	7,14	6,49	5,00	5,82	6,10	5,50	5,00
	– общее количество ДТП/в т.ч. с пострадавшими, ед.;	5774/ 562	7792/ 604	10237/ 728	11384/ 805	13852/ 752	14407/ 695	15140/ 765	15000/ 800	16000/ 750	17000/ 700
	– численность раненых в ДТП, чел.;	617	681	855	1045	897	838	957	1000	1000	1000
	– численность погибших в ДТП, чел.;	75	60	70	66	67	53	64	70	60	50
	– численность несовершеннолетних раненых и погибших в ДТП, чел.	72	90	79	95	90	70	94	80	70	60
5.6	Показатели оперативности неотложных служб:										
	– степень соответствия нормативу среднего времени прибытия службы "02", %;	90	90	90	90	90	90	90	95	95	95
	– доля территории города, на которой обеспечено нормативное время прибытия службы "03", %	70,0	72,0	76,0	77,0	77,0	77,2	77,5	80,0	100,0	100,0
<b>6</b>	<b><u>Направление "Среда обитания"</u></b>										
6.1	Степень соответствия мощности социальной инфраструктуры градостроительным нормам:										
	– дошкольные образовательные учреждения, %;	...	...	...	40,1	38,6	37,1	35,6	40,0	45,0	60,0

№ п/п	Наименование направления/показателя	Значения показателей									
		2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2015	2020	2027
	– по оказанию стационарной медицинской помощи, %;	75,4	75	75	74,9	74,9	74,2	74,8	80	85	100
	– по оказанию поликлинической медицинской помощи, %;	91,5	91,5	91,5	91,5	92	92,8	92,8	100	100	100
	– дома культуры, %;	...	61	70	68	92	94	90	90	90	90
	– спортивные залы, %;	35,9	36,8	37,7	39,4	40	41,5	40,5	45,0	49,0	55,0
	– плавательные бассейны, %;	12	11,9	11,7	11,7	11,7	13	12,7	14,0	15,0	16,0
	– плоскостные сооружения, %	52,2	54,7	56,1	60,3	61	61,7	60,2	68,0	72,0	80,0
6.2	<b>Развитие сети дорог</b>										
6.2.1	Среднее время, затрачиваемое гражданами для поездки на легковом автомобиле из Юго-западного района в Восточный в час пик, мин.;	25,4	26,6	28,9	31,5	35,1	38,5	40,0	45,0	40,0	35,0
6.2.2	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, %	75,6	74,3	71,5	70,0	63,5	60,1	63,8	41,9	22,9	11,0
6.3	Среднее время ожидания городского общественного транспорта, мин.:										
	– автобус (внутригородское сообщение);	11	10,5	10	9,5	9	8,5	8	7	6	6
	– троллейбус	10,4	12,1	11,4	10,5	11,2	10,8	10	10	10	10
6.4	Степень соответствия мощности энергетических систем и переработки отходов жизнедеятельности потребностям города в целом:										
	– электроснабжение, %;	60	60,5	50	54	57	60	61	63	64	70
	– водоснабжение, %;	106,3	106,9	104,1	106	104,97	100,1	88,0	99,0	105,0	110,0
	– водоотведение и очистка, %;	90,1	92,1	88,1	91,7	91,3	84,2	81	90,0	95,0	105,0
	– источники централизованного теплоснабжения: ТЭЦ и котельные, %	120,9	120,9	120,9	120,9	122,4	123,5	132,3	122,9	119,4	117,1
6.5	Доля подземных источников водоснабжения в общем объеме водоснабжения населения, %	38,0	39,0	46,0	46,0	46,0	46,0	46,0	46,0	46,0	80,0
6.6	Комплексный индекс загрязнения атмосферы, ед.	14,37	15,57	21,1	14,7	9,6	6,9	12,0	8,6	7,5	6,6

№ п/п	Наименование направления/показателя	Значения показателей									
		2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2015	2020	2027
6.7	Степень соответствия площади озелененных территорий общего пользования градостроительному нормативу, %	65,0	64,4	88,9	89,4	89,4	89,4	86,9	92,0	95,0	100,0
6.8	<b>Показатели обеспеченности жильем</b>										
6.8.1	Общая площадь жилых помещений, приходящая в среднем на одного жителя, - всего, кв.м	21,2	21,6	21,9	22,3	22,5	23,0	22,8	24,5	26,5	28,0
	– в том числе введенная в действие за год, кв.м.;	0,33	0,34	0,36	0,42	0,47	0,50	0,55	0,60	0,70	0,80
6.8.2	Число жилых квартир в расчете на 1 тыс. чел. населения, ед.	405	413	417	419	425	432	425	445	465	485
6.8.3	Средневзвешенный возраст многоквартирных жилых домов, лет	24	24	25	25	26	27	28	24	20	15
6.8.4	Удельный вес площади ветхого и аварийного жилого фонда в общей жилой площади, %	0,8	0,9	0,8	0,8	0,9	0,8	0,7	0,5	0,3	0,1
6.8.5	Степень благоустройства жилищного фонда, по видам благоустройства:										
	– водоснабжение, %;	95,8	95,7	95,8	95,9	96,0	96,2	96,3	97,0	98,0	99,8
	– водоотведение, %	94,2	93,7	93,8	94,0	94,3	94,8	94,9	96,0	97,0	99,0
	– теплоснабжение (с 2005 года включая локальные устройства), %;	93,4	99,7	99,7	92,6	99,7	99,7	99,7	99,8	100,0	100,0
	– газоснабжение, %;	93,2	92,0	92,7	92,8	93,0	92,6	93,0	93,5	94,0	95,5
	– горячее водоснабжение, %	90,3	89,2	89,3	89,4	88,9	89,1	90,0	92,0	94,0	97,0
6.8.6	Доля ежегодного ввода малоэтажного жилья, %	3,3	6,3	6,5	25,0	19,0	21,4	12,5	22,0	125,0	30,0