

## Strategy of Development of the City of Vladimir

### INFORMATION ABOUT DOCUMENT

<b>Designation</b>	Strategy of Development of Vladimir for the years 2005-2015.
<b>Content</b>	Description of basic trends in development of the City during the next 10 years.
<b>Users</b>	Institutions of local government, noncommercial organizations, urban enterprises, organization and establishment of various forms of property, and residents of the City of Vladimir.
<b>Owner</b>	City of Vladimir municipality
<b>Project Coordinators</b>	First Deputy Mayor Garev V.A. (4922) 53-88-29 Deputy Mayor Vladimirova G.V. (4922) 53-58-33 Deputy Chairman of Vladimir City Soviet of People's Deputies Kiselev V.N. (4922) 53-84-07
<b>Developers</b>	Document developed by the Economic Department of Vladimir City Administration Chief Administrator Levin L.D. (4922) 53-57-39
<b>Begin Date</b>	1 March 2003
<b>End Date</b>	1 November 2004
	Vladimir City Administration Mayor Rybakov Alexander Petrovich
<b>Address</b>	600000, Vladimir, ul. Gorkiy, 36
<b>Telephone</b>	(4922) 53-28-17
<b>Fax</b>	(4922) 53-85-54
<b>E-mail</b>	info@vladimir-city.ru
<b>Website</b>	<a href="http://www.vladimir-city.ru">http://www.vladimir-city.ru</a>
	Vladimir City Soviet of People's Deputies Chairman - Malakhova Margarita Anatolyeva
<b>Address</b>	600000, Vladimir, ul. Gorkiy, 36
<b>Телефон</b>	(4922) 53-79-32
<b>Fax</b>	(4922) 53-85-54
<b>E-mail</b>	sovnet@vladimir-city.ru
<b>Website</b>	<a href="http://www.vladimir-city.ru">http://www.vladimir-city.ru</a>



**Foreword by Mayor Alexander Rybakov and  
Chairman Malakhova of Vladimir City Soviet of People's Deputies (city council)**

*Local government - this is not only our constitutional right, but also our own possibility to build urban life. That depends on the ability of citizens for self-organizing and responsible civil behavior, such as our city will have in five to ten years. Only with joint efforts will we be able to make a better, more beautiful and more comfortable city where we grew up, and where our children and grandchildren take their first steps. Vladimir's Strategy of Development will become the organizing document that is called to promote development of the initiative and creativity of the citizens.*

*At the beginning of 2003, when we undertook the development of the City's Strategy of Development, we were guided by the fact that the time had arrived to forego the particular and immediate solutions and to begin systemically to work on the future of our city. Now this document - the result of joint cooperation of a large group of scientists, businessmen, deputies of city council and administrative experts – is before you.*

*Vladimir main wealth are its citizens. Specifically, by the labor and efforts of all those who bake bread, conduct trolley buses, stand behind the counter, treat patients, act onstage, teach children and build houses, tomorrow is created, and history and traditions are preserved. Therefore, the Strategy is aimed at the guarantee of a steady increase in the quality of the life of Vladimir residents, and answers the question: how and what must we do in order to improve our life.*

*Our city stood at the source of Russian statehood. Vladimir, always served by faith and in truth for the blessing of Russia and gave her best sons and daughters - religious devotees, great statesmen, brilliant scientists, writers, musicians, artists, philosophers, original discoverers and defenders of the Homeland.*

*With all due respect to the rich history and traditions of our city, the Strategy is bound for the future, and young people would play the most significant role in its realization. The future of our city depends on the extent the young citizens of Vladimir are able to realize their full potential and become true citizens of our country by persevering in their quest for personal integrity and high moral values. With all our heart, we wish all citizens of Vladimir dedication, strong spirit, creativity, optimism and success in the challenging and noble pursuit of our city's revival.*

Head of the City of Vladimir

A. Rybakov

Chairman of City of Vladimir Soviet of People's Deputies

M. Malakhova

**CONTENTS**

**INTRODUCTION**

**DIVISION I. GENERAL CONSIDERATIONS**

CONCEPTUAL BASES OF STRATEGIC PLANNING

ORGANIZATIONAL- LEGAL BACKGROUND

DEVELOPMENT STAGES

PRINCIPLES AND METHODS OF DEVELOPMENT

STRUCTURES OF STRATEGY OF DEVELOPMENT

VALUE OF DEVELOPMENT STRATEGY FOR THE CITY

**DIVISION II. INITIAL COMPETITORY POSSIBILITIES OF VLADIMIR CITY**

**DIVISION III. PHILOSOPHY OF THE DEVELOPMENT OF VLADIMIR CITY**

Promising vision and purpose in the development of Vladimir city

Content of strategy

**DIVISION IV. COMPOSITION (STRUCTURE) OF STRATEGY**

1. Policy of Active Promotion of Vladimir
2. Policy of Innovation Development of City Economy
3. Policy on the Support of Public Initiatives
4. Program on Improvement of Citizens
5. Program to Increase Energy-Efficiency of the City
6. Program on the Development of Tourism and Services
7. Program to Increase Ecological Safety
8. Strategic Projects.
  - 8.1. PROJECT TO INCREASE THE EFFICIENCY OF THE MUNICIPAL SECTOR OF ECONOMY
  - 8.2. PROJECT TO INCREASE EFFICIENCY OF THE SOCIAL SPHERE
  - 8.3. PROJECT TO INCREASE SOCIAL PROTECTION OF CITIZENS
  - 8.4. INFRASTRUCTURAL PROJECTS

<p>Связующим звеном между видением, стратегическими целями и средствами их достижения являются компоненты стратегии – политики (функциональные стратегии), программы и проекты. Разработка стратегии осуществлялась на основе SWOT-анализа, поэтому в его состав вошли только те необходимые политики, программы и проекты, которые непосредственно воздействуют на его сильные и слабые стороны, используют возможности и снижают угрозы, способствуют достижению целей и перспективного видения развития города.</p>	<p>The connecting link between the vision, the strategic purposes and their means of realization [implementation] are the components of the Strategy - policy (functional strategies), programs and projects. The development of Strategy was accomplished on the basis of SWOT-analysis; therefore, its structure included only those necessary policies, programs and projects that directly influence its strengths and weaknesses, use opportunities and reduce risks, promote achievement of the goals and a promising vision of the development of the City.</p>
<p>Стратегия развития г. Владимира имеет ряд особенностей:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• стратегия не имеет узких отраслевых направлений – ее компоненты построены вокруг стратегических целей и направлены на их достижение;</li> <li>• в стратегию включены политики, которые направляют текущую деятельность органов местного самоуправления и обеспечивают поддержку реализации стратегии в целом;</li> <li>• компоненты стратегии имеют высокую степень связности между собой – реализация любого из компонентов стратегии позволяет достигать или будет способствовать достижению нескольких стратегических целей;</li> <li>• компоненты стратегии распределены по приоритетам, также по приоритетам распределены мероприятия внутри компонентов.</li> </ul>	<p>The Strategy of Development of Vladimir has a number of special features:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• The Strategy does not have narrow branch of directions - its components are built around the strategic purposes and are directed toward their implementation;</li> <li>• The Strategy includes policies that direct the current activity of local government institutions and ensures support for the realization of the strategy as a whole;</li> <li>• The components of the Strategy have a high degree of connectedness between themselves - the realization of any of the components of strategy makes it possible to reach or contribute to achieving several strategic goals;</li> <li>• The Strategy components and measures are distributed among the priorities.</li> </ul>
<p>В стратегию вошли следующие компоненты:</p> <p><b>1. Политика активного продвижения</b> города формулирует принципы и направления взаимодействия города с внешней средой. Высокий приоритет этой политики указывает на значимость этого вида деятельности. Успех города в части привлечения инвестиций, трудовых ресурсов и выхода на рынки туристических услуг зависит от целенаправленного и последовательного продвижения города во внешней среде.</p>	<p>The Strategy consists of the following components:</p> <p><b>1. The Policy on Active Promotion of the City</b> formulates principles and directions of city interaction with the environment. The high priority of this policy specifies the significance of this kind of activity. The success of the city in the attraction of investments, labor resources [manpower], and output on markets of tourist services, depends on goal-oriented, ongoing promotion of the city environment.</p>
<p><b>2. В политике инновационного развития городской экономики</b> основной упор сделан на структурные изменения в городской экономике на базе новых и новейших технологий. Развитие новых, наукоемких производств позволит перейти городу к постиндустриальному характеру развития. Данная политика самая сложная в своей реализации и связана с общегосударственной промышленной политикой. Непосредственное влияние на реализацию политики инновационного развития органы местного самоуправления могут оказать в части улучшения инвестиционного климата и поддержки мер по улучшению ситуации с трудовыми ресурсами.</p>	<p><b>2. In Policy on Innovative Development of City Economy</b>, special emphasis is given to structural changes in city economy on the basis of new and newest technologies. The development of new, high technology manufacturing will allow the City to progress to post-industrial types of development. This policy, the most complex in its realization, is also connected with the federal industrial policy. Institutions of local government can exert direct influence on the realization of the policy of innovation development regarding improvement of an investment climate and support of measures for an improved situation in labor resources [manpower].</p>

<p><b>3. Политика поддержки общественных инициатив</b> направлена на развитие гражданского общества как основы социальных и экономических достижений города. Реализация этой политики обеспечит поддержку созданию основ гражданского общества, будет способствовать повышению общественной и деловой активности горожан. В рамках этой политики планируется реализовать программу реформирования и развития местного самоуправления.</p>	<p>3. The <b>Policy on Support of Public Initiatives</b> is directed toward the development of a civil society [civic community?] as the basis of social and economic achievements of the city. The realization of this policy will ensure support to the creation on the basis of civic community, and will contribute to an increase in the public and business activity of citizens. The program of reformation and development of local government is planned to be implemented within the framework of this policy.</p>
<p><b>4. Программа оздоровления горожан</b> направлена на формирование здорового образа жизни, снижение заболеваемости и увеличение продолжительности жизни горожан. Достижение результатов программы будет обеспечено путем развития системы здравоохранения, сферы физкультуры и массового спорта, формирования у горожан ответственного понимания ценности здоровья и здорового образа жизни. Данная программа решает не только социальную, но и экономическую задачу – результаты программы будут способствовать улучшению ситуации на рынке трудовых ресурсов и снижению расходов предприятий и организаций на выплаты работникам в связи с временной нетрудоспособностью.</p>	<p>4. <b>Program on Improvement of Citizens</b> is directed toward the formation of a healthy way of life, reduction in disease and increase in life expectancy of citizens. The results achieved by this program will be provided through development of a system of public healthcare services, the sphere of physical culture and mass sports, and citizens forming a responsible understanding of the value of health and a healthy way of life. This program would solve not only social, but also economic problems - program results would promote an improved situation in the labor market and a reduction in costs to enterprises and organizations in payments to workers in connection with temporary disability.</p>
<p><b>5. Реализация программы повышения энергоэффективности города</b> позволит снизить зависимость города от энергоресурсов за счет более эффективного их использования. В программу включены меры по созданию организационно-правовых условий нергосбережения и инвестиционные проекты. Реализация программы положительно повлияет на окружающую среду города и обеспечит повышение качества и надежности услуг, оказываемых предприятиями коммунальной сферы.</p>	<p>5. Realization of the <b>Program to Increase Energy-Efficiency of the City</b> will make it possible to lower the dependence of the City on energy resources due to their more effective use. The program includes measures for the creation of legal organizational conditions of energy resources and investment projects. The realization of the program will positively affect the city environment and will provide improvement in quality and reliability of services rendered by enterprises in the municipal sphere.</p>
<p><b>6. Программа развития туризма и сервиса</b> нацелена на эффективное использование туристического потенциала города, который является его сильной стороной. Программа ориентирована на развитие массового и делового туризма и связана с политикой активного продвижения города. В программу включены меры по созданию организационно-правовых условий развития туризма, продвижению туристического продукта и инвестиционные проекты. Реализация программы будет способствовать диверсификации городской экономики, созданию новых рабочих мест, росту доходов работающих, окажет стимулирующее воздействие на развитие других отраслей экономики города.</p>	<p>6. <b>Program to Develop Tourism and Services</b> is aimed at the effective use of the tourist potential of city, which is its strong side. The program is oriented to the development of mass and business tourism and is connected with the policy of the active promotion of the City. Measures for the creation of legal organizational conditions in the development of tourism, the promotion of tourist products and investment projects are included in the program. The implementation of the program will contribute to the diversification of the City economy, the creation of new work sites, an increase in worker salaries, and will show a stimulating action on the development of other branches of city economy.</p>
<p>7. Включение <b>программы повышения экологической безопасности</b> в стратегию показывает, что охрана окружающей среды является одним из основных условий гармоничного развития города. В программе уделено особое внимание созданию</p>	<p>7. The inclusion of the <b>Program to Increase Ecological Safety</b> in the Strategy shows that the protection of environment is one of the basic conditions for the harmonious development of the city. The program gives special attention to the creation of legal</p>

<p>организационно-правовых условий для эффективного природопользования, внедрению новых экологически ориентированных механизмов управления хозяйственной деятельностью, формированию экологического мировоззрения и развитию экологической культуры у горожан. Результаты программы имеют высокую степень связности с другими компонентами стратегии – политикой инновационного развития, политикой поддержки общественных инициатив, программой повышения энергоэффективности.</p>	<p>organizational conditions for the effective use of natural resources, to the introduction of new ecologically oriented mechanisms of control of economic activity, to the molding of an ecological world view and to the development of ecological culture in citizens. The results of the program have a high degree of connectedness with other components of the strategy - through a policy of innovation development, a policy to support public initiatives, and a program to increase energy-efficiency.</p>
<p><b>8. Группа проектов, направленных на повышение эффективности муниципальногосектора экономики и социальной сферы</b> нацелена на совершенствование системы управления предприятиями и учреждениями муниципального сектора экономики.</p> <p>Основными результатами с этих проектов являются повышение качества услуг, снижение затрат бюджета, повышение инвестиционной привлекательности муниципального сектора экономики, создание условий для развития конкуренции.</p>	<p><b>8. A group of projects directed to increase the efficiency of the city economy and social sphere</b> is aimed at improving the management system of enterprises and establishments of the city economy.</p> <p>By the basic results of the implementation of these plans and improvement in the quality of services, there will be a reduction in budgetary expenditures, an increase in attractive investments for the city economy, and creation of conditions for the development of competition.</p>
<p><b>9. Проект повышения социальной защищенности граждан</b> имеет двоякую цель – с одной стороны обеспечить по возможности наиболее полную защиту различных слабозащищенных групп горожан, с другой – вовлечь их в деловую и общественную жизнь для повышения их самостоятельности в решении локальных проблем. Также реализация проекта нацелена на защиту прав наемных работников</p>	<p><b>9. Project to Increase the Social Protection of Citizens</b> has a double goal - on the one hand to provide whenever possible, the overall protection of various less-protected groups of citizens, and another - to involve them in business and public life to increase their independence in the solutions of local problems. The project implementation is also aimed at the protection of rights of hired workers.</p>

**10. Группа инфраструктурных проектов**

включает перечень приоритетных инвестиционных проектов, направленных на решение конкретных задач развития города. В эту группу входят проекты благоустройства города, реконструкции систем водоснабжения и другие.

Последовательная реализация компонентов стратегии развития должна в полной мере обеспечить достижение стратегических целей. Тем самым будет решена главная цель развития г.Владимира.

Стратегия городского развития не является жестким регламентом, внутри его политик и программ имеется много места для творчества участников процесса реализации. Важно, чтобы при реализации стратегии сохранялась целевая направленность ее компонентов и идейная целостность всей стратегии.

*В процессе реализации стратегии будет осуществляться ее детализация – разработка элементов стратегии. По результатам их разработки будут уточнены подпрограммы, проекты и мероприятия, входящие в них. Также будут определены участники, исполнители по программам и проектам, сроки и ресурсы, необходимые для их реализации.*

10. **Group of Infrastructural Projects** includes the enumeration of priority investment projects directed toward the solution of specific objectives of city development. Into this group enters the designs of the city improvement, the reconstruction of water-supply systems, and others.

The ongoing implementation of the components of Strategy of Development must entirely ensure achieving strategic goals. Thus will be solved the central objective of Vladimir's city development.

The strategy of urban development is not rigid regulations. Within its policy programs, many areas can be made for the creation of participants in the process of implementation. It is important that the implementation of the Strategy would retain the purposeful direction of its components and the ideological integrity of the entire strategy.

*The details of the Strategy will be achieved in the process of implementing the elements of development. The subprogram, projects and actions entering into them will be refined according to the results of their development. Participants and executors of the programs will also be determined, as well as the necessary implementation of projects, time tables and resources.*

<b>5. Программа повышения энергоэффективности города</b>	<b>5. Program to Increase Energy-Efficiency of the City</b>
<p>Реализация <b>Программы повышения энергоэффективности города</b> позволит снизить зависимость города от энергоресурсов за счет более эффективного их использования. В программу включены меры по созданию организационно-правовых условий энергосбережения и инвестиционные проекты. Реализация программы положительно повлияет на окружающую среду города и обеспечит повышение качества и надежности услуг, оказываемых предприятиями коммунальной сферы.</p> <p><b>Цели программы:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Снизить удельное потребление энергоресурсов.</li> <li>2. Довести качество и надежность энергоснабжения до уровня требований государственных стандартов.</li> </ol> <p><b>Задачи программы:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Создание организационно-правовых условий, обеспечивающих эффективность вложения инвестиций в энергосберегающие проекты.</li> <li>2. Внедрение системы учета энергоресурсов у потребителей как необходимое условие для рационального использования энергоресурсов и оптимизация мощностей для их производства.</li> <li>3. Воспитание у горожан бережного отношения к энергоресурсам.</li> <li>4. Развитие конкуренции в сфере энергоснабжения.</li> </ol> <p><b>СОСТАВ ПРОГРАММЫ:</b></p> <p><b><u>1. Мероприятия по организационно- правовому обеспечению программы:</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• разработать систему оплаты за потребленные энергоресурсы на основе лимитов потребления;</li> <li>• совершенствование системы оплаты за потребленные энергоресурсы на основе приборного учета;</li> <li>• совершенствование договорных отношений между потребителями и поставщиками ресурсов;</li> <li>• обеспечение поддержки малого бизнеса, действующего в сфере энергосбережения;</li> <li>• создание муниципального фонда энергосбережения;</li> <li>• совершенствование тарифной политики, направленной на ресурсосбережение;</li> <li>• реализация демонстрационных энергосберегающих проектов и их тиражирование;</li> <li>• передача в аренду (приватизация) систем жизнеобеспечения на условиях ресурсосбережения;</li> <li>• определить формы поддержки развития малого</li> </ul>	<p>The <b>implementation of the program of an increase in the energy-efficiency of the City</b> will make it possible to decrease the dependence of city on the energy resources due to their more effective use. The measures for the creation of the legally organized conditions of energy-economy and investment projects are included in program. The implementation of program positively will influence the environment of city and will ensure an improvement in the quality and reliability of the services, rendered by the enterprises of municipal sphere.</p> <p><b>Purposes of the program:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. To decrease the specific consumption of energy resources.</li> <li>2. To bring quality and reliability of power supply to the level of the requirements of state standards.</li> </ol> <p><b>Objectives of the mission:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Creation of legal organizational conditions that providing efficiency of investments in energy-conservation projects.</li> <li>2. Introduction of an accountable system of consumer energy resources as the necessary condition for the economical utilization of energy resources and optimization of power for their manufacture.</li> <li>3. Education of citizens on a careful attitude towards energy resources.</li> <li>4. Development of a competition in the sphere of power supply.</li> </ol> <p><b>COMPOSITION OF THE PROGRAM:</b></p> <p><b><u>1. Measure for the legally organized guarantee of the program:</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• to develop a payment system for consumed energy resources on the basis of consumption;</li> <li>• the improvement of the payment system for consumed energy resources on the basis of instrument calculation;</li> <li>• the improvement of the contract relationship between consumers and suppliers of resources;</li> <li>• the guarantee of support from small business, which operate in the sphere of energy-conservation;</li> <li>• the creation of a municipal fund for energy-conservation;</li> <li>• the improvement of tariff policy directed toward conservation of resources;</li> <li>• implementing a demonstration of energy-saving projects and their distribution;</li> </ul>

бизнеса в сфере энергосбережения;

- подготовить законодательную инициативу о поддержке инвестиционной деятельности в сфере энергосбережения.

**2. Мероприятия по информационной поддержке программы:**

- разработка образовательных программ для школ и горожан;
- проведение кампании по информированию населения;
- создать банк энергосберегающих проектов и организовать экспертизу их эффективности;
- определить приоритеты реализации энергосберегающих проектов;
- подготовить каталог энергосберегающих проектов для инвесторов и поместить его в сети Internet;
- проведение конференций и семинаров по ресурсосбережению;
- проведение городских выставок и ярмарок энергосберегающего оборудования.

**3. Проекты, входящие в программу:**

1. Проект создания специализированной службы учета энергоресурсов.
2. Проект создания расчетно-кассового центра по расчетам за услуги ЖКХ.
3. Проект организации регулярных энергетических обследований жилищного фонда и муниципальных объектов.
4. Проект внедрения учета энергоресурсов ресурсов в жилищном фонде и на муниципальных объектах.
5. Проекты повышения энергоэффективности жилищного фонда и муниципальных объектов.
6. Проекты реконструкции муниципальных теплоисточников и системы транспорта тепловой энергии.
7. Проекты реконструкции муниципальных сетей водоснабжения и водоотведения.
8. Проект совершенствования организации теплоснабжения.
9. Проекты внедрения альтернативной, в том числе малой энергетики.

**Срок реализации программы: 5 лет.**

**Результаты и эффекты реализации программы:**

- повышение качества и надежности услуг водо- и теплоснабжения;
- снижение расходов на энергоресурсы в жилищном фонде и социальной сфере;
- оптимизация мощностей по производству энергоресурсов и высвобождение действующих мощностей для подключения новых производственных и общественных объектов;

- transfer to privatization of life-support system on the conditions of conservation resources;
- to determine forms of support of small business development in the sphere of energy-conservation;
- to prepare a legislative initiative to support investment activity in the sphere of energy-conservation.

**2. Measures for information support of the program:**

- development of educational programs for the schools and citizens;
- conducting a campaign on population information;
- to create a bank of energy-saving projects and organize an examination of their effectiveness;
- to determine priorities for the realization of energy-saving projects;
- to prepare a catalog of energy-saving projects for investors and to place it on the City's website;
- conducting conferences and seminars for conservation of resources;
- conducting urban exhibitions and fairs of energy-saving equipment.

**3. Projects involved in the program:**

1. Project to create a specialized service on the calculation of energy resources.
2. Project to create a calculated-cashbox center according to the calculations of the services
3. Energy inspections of available housing and municipal objects.
4. Project to introduce the calculation of energy resources in available housing and municipal objects.
5. Projects to increase energy-effectiveness of available housing and municipal objects.
6. Designs to reconstruct municipal heat sources and transport system of thermal energy.
7. Designs to reconstruct municipal networks of water supply and water-removal.
8. Project to improve the organization of heat supply.
9. Projects to introduce alternatives, including small power engineering.

**Period of program implementation: 5 years.**

**Results and the effects of the implementation of the program:**

- an improvement in the quality and reliability of services to water and heat supply;
- reduction in the expenditures for energy resources in the available housing and the social sphere;
- the optimization of power on the production of energy resources and the liberation of actual powers for the connection of new production and public units;

- улучшение экологической обстановки;
- повышение энергетической безопасности города;
- развитие конкурентной среды в городской экономике.

- an improvement in the ecological situation;
- an increase in the energy safety of city;
- the development of competitory medium in the urban economy.

## 6. Программа развития туризма и сервиса

**Программа развития туризма и сервиса** нацелена на эффективное использование туристического потенциала города, который является одной из его сильных сторон. Программа ориентирована на развитие массового и делового туризма и связана с политикой активного продвижения города. В программу включены меры по созданию организационно-правовых условий развития туризма, продвижению туристического продукта и инвестиционные проекты. Реализация программы будет способствовать диверсификации городской экономики, созданию новых рабочих мест, росту доходов работающих, окажет стимулирующее воздействие на развитие других отраслей экономики города.

### Цели программы:

1. Развитие туризма как одной из важнейших отраслей городской экономики для повышения уровня жизни горожан и использование социальной роли туризма (отдых, развитие социальных контактов и связей между людьми).
2. Рост поступлений от туристской деятельности в городской бюджет.
3. Приток инвестиций и создание новых рабочих мест.

### Задачи программы:

1. Проведение рекламно-информационной деятельности, направленной на создание образа Владимира как центра туризма российского и международного значения.
2. Развитие и расширение инфраструктуры туризма путем привлечения российских и иностранных инвестиций для реконструкции действующих и создания новых туристских объектов и средств размещения.
3. Развитие предпринимательства в сфере туризма и, прежде всего, въездного и внутреннего туризма.

### СОСТАВ ПРОГРАММЫ:

#### 1. Мероприятия по разработке и продвижению туристического продукта "город Владимир":

- проведение маркетинговых исследований;
- создание и продвижение туристического брэнда "город Владимир";
- разработка городской символики, логотипа и слогана;

## 6. Program to Develop Tourism and Services

**The Program to Develop of Tourism and Services** is aimed at the effective use of the tourist potential of city, which is one of its strong areas. The program is oriented to the development of mass and business tourism and is connected with the Policy of Active Promotion of the City. The measure for the creation of legal organizational conditions for tourism development, promotion of tourist products and investment projects are included in program. The implementation of the program will contribute to the diversification of city economy, the creation of new work sites, an increase in worker incomes, and will show the stimulating action on the economic development of other branches of the City.

### Purposes of the Program:

1. Development of tourism as one of the most important branches of the urban economy for raising the standard of living of citizens and the use of a social role of tourism (leisure, the development of social contacts and connections between the people).
2. Increase in the enterings from the tourist activity into the urban budget.
3. Inflow of investments and the creation of new work sites.

### Objectives of the Mission:

1. Conducting advertising and information activity directed toward the means of creation of Vladimir as a center of tourism, of Russian and international significance.
2. Development and expansion of the infrastructure of tourism by the attraction of Russian and foreign investments for the reconstruction of those acting and creation of new tourist units and means of arrangement.
3. Development of enterprise in the sphere of tourism and, first of all, entrance and internal tourism.

### COMPOSITION OF THE PROGRAM:

#### 1. Measure for development and advance of tourist product "City of Vladimir":

- conducting marketing studies;
- creation and advance of tourist brand "City of Vladimir";
- development of urban symbolism, logotype and slogan;
- development and preparation of tourist production

- разработка и изготовление туристической продукции (буклетов, книг, карт, CD);
- установка рекламных щитов вдоль дороги М7, размещение рекламы в центральных СМИ;
- организация и проведение презентаций, участие в выставках и ярмарках;
- развитие и укрепления межрегиональных связей, расширение городов-партнеров в РФ.

**2. Мероприятия по поддержке развития туристической деятельности:**

- разработать проекты местных НПА о поддержке туризма;
- подготовить законодательные инициативы о создании экономической зоны туризма и поддержке инвестиционной деятельности в сфере туризма;
- создать координационный Совет по туризму и Гильдию ремесленников;
- создать и обеспечить поддержку туристического сайта;
- определить формы поддержки развития малого бизнеса в туристической отрасли;
- проведение конференций по вопросам развития туризма;
- создать систему мониторинга туристической отрасли;
- разработать план мероприятий по повышению квалификации кадров в туристической отрасли;
- формирование программы событийного туризма (конгрессы, фестивали, конкурсы, городские праздники и т.д.). Разработка ключевых, "знаковых" событий года;
- разработать план мероприятий по усилению безопасности туристической отрасли;
- использование муниципальных объектов для развития туризма, в том числе целевая приватизация муниципальных объектов для развития туризма;
- создать банк инвестиционных проектов и организовать экспертизу их эффективности;
- подготовить каталог для инвесторов и разместить в сети Internet.

**3. Проекты, входящие в программу:**

1. Проекты создания специфических праздников и мероприятий.
2. Проекты развития уникальных народных промыслов.
3. Проекты создания новых туристических маршрутов и музеев ("Сунгирь", ул. Горького и др.).
4. Проект реконструкции исторического ядра.
5. Проекты строительства гостиниц и сервисных

(booklets, books, maps, CD);

- installation of advertising signs along highway M7, arrangement of advertisements in central mass media (CMI);
- organization and conducting presentations, participation in exhibitions and fairs;
- development and strengthening interregional connections, the expansion of municipal- partners in RF.

**2. Measures to development and support tourist activity:**

- to develop projects of local NPA regarding the support of tourism;
- to prepare legislation initiatives regarding the creation of an economic area of tourism and support to investment activity in the sphere of tourism;
- to create a council to coordinate tourism and craftsmen guilds;
- to create and ensure the support of tourist sites;
- to determine forms of support of the development of small business in the tourist branch;
- conducting public forums (conferences to address problems) of the development of tourism;
- to create a system of monitoring tourist branch;
- to develop a measures plan to increase qualifications of personnel in the tourist branch;
- the program formation of event-related tourism (conferences, festivals, competitions, city holidays, etc.). Development of annual, key signature events;
- to develop an action plan for strengthening safety of the tourist branch;
- the use of municipal objects for tourism development, including purposeful privatization of municipal objects for tourism development;
- to create the bank of investment projects and to organize the examination of their effectiveness;
- to prepare catalog for investors and place on City website.

**3. Projects included in the program:**

1. Projects to create specific holidays and measures.
2. Projects to develop unique people trades.
3. Projects to create new tourist routes and museums ("Sungir", Gorky Street, etc.).
4. reconstruction project of of the historic city center..
5. Projects to build hotels and services in the historic city center
6. Participation in federal and regional programs of tourism development.
7. Project to develop leisure and health tourism in the joined territories.

центров.

6. Участие в федеральных и региональных программах развития туризма.

7. Проект развития досугового и оздоровительного туризма на присоединяемых территориях.

**Срок реализации программы: 5 лет.**

**Результаты и эффекты реализации программы:**

- увеличение въездного туристского потока;
- диверсификация туризма – развитие культурно-просветительского, делового и досугово-оздоровительного видов туризма;
- улучшение внешнего облика города, особенно его исторической части;
- эффективное использование активов, которыми располагает г. Владимир;
- рост доходов городского бюджета;
- создание новых рабочих мест для горожан и рост их доходов;
- удержание молодежи в городе;
- стимулирующее воздействие на развитие других отраслей экономики города (производство продуктов питания, сервиса, малого бизнеса и других).

**Period of program implementation: 5 years.**

**Results and effects of program implementation:**

- an increase in entry tourist flow;
- the diversification of tourism - development of cultural enlightenment, business, and leisure and health specific to tourism;
- an improvement in the extrinsic character of the City, especially its historical section;
- the effective utilization of active memberships in Vladimir;
- an increase in the incomes of urban budget;
- the creation of new work places for the citizens and an increase in their incomes;
- the retention of young people in the city;
- the stimulating action on the development of other branches of the economy of city (production of food products, service, small business and others).

## 7. Программа повышения экологической безопасности

Включение **Программы повышения экологической безопасности** в стратегию показывает, что охрана окружающей среды является одним из основных условий гармоничного развития города. В программе уделено особое внимание созданию организационно-правовых условий для эффективного природопользования, внедрению новых экологически ориентированных механизмов управления хозяйственной деятельностью, формированию экологического мировоззрения и развитию экологической культуры у горожан. Результаты программы имеют высокую степень связности с другими компонентами стратегии – политикой инновационного развития, политикой поддержки общественных инициатив, программой повышения энергоэффективности.

**Цель программы:** улучшение качества жизни горожан, снижение заболеваемости и смертности от экологически обусловленных причин путем оздоровления окружающей природной среды.

**Задачи программы:**

1. Снижение антропогенного воздействия и оздоровление окружающей природной среды.
2. Формирование организационно-правовых условий для улучшения экологической обстановки в г. Владимире.
3. Развитие и внедрение новых экологически ориентированных механизмов управления хозяйственной деятельностью и повышение ее экологической

## 7. Program to Increase Ecological Safety

In the Strategy, the start of the **Program for Increase in Ecological Safety** shows that the protection of environment is one of the basic conditions for the harmonious development of the City. The program gives special attention to the creation of legal organizational conditions for the effective use of natural resources, the introduction of the new ecologically oriented mechanisms of control of economic activity, the molding of an ecological world view and the development of ecological culture in citizens. The results of the program have a high degree of connectedness with other components of strategy – through a policy of innovative development, a supportive policy of public initiatives, and a program of increased energy-efficiency.

**The purpose of the program:** to provide improvement in the quality of life of citizens, reduction in the morbidity and mortality from ecologically caused reasons via the sanitation of natural environment.

**Objectives of the mission:**

1. Reduction in the anthropogenic action and the sanitation of natural environment.
2. Formation of legal, organizational conditions for an improvement in the ecological situation in the city of Vladimir.
3. The development and introduction of new,

безопасности.

4. Привлечение внимания горожан к городским экологическим проблемам; формирование экологического мировоззрения и развитие экологической культуры.

#### **СОСТАВ ПРОГРАММЫ:**

##### **1. Мероприятия по созданию организационно – правовой основы рационального природопользования:**

- создать систему экологического мониторинга и контроля на базе современных информационных систем;
- создать систему экологического зонирования городской территории, в том числе разработать единые СЗЭС для групп промышленных предприятий;
- совершенствовать механизмы контроля и экономических санкций за загрязнение окружающей среды;
- определить формы поддержки предприятий, осуществляющих инвестиционную и производственную деятельность в сфере экологии;
- создать муниципальный экологический фонд;
- проработать вопросы софинансирования общественных экологических проектов;
- определить приоритеты и организовать межмуниципальную кооперацию в сфере переработки и утилизации отходов и в других экологически значимых проектах.

##### **2. Мероприятия по привлечению горожан к решению экологических проблем:**

- разработка и внедрение воспитательных и образовательных программ по основам экологической культуры и безопасности:
- подготовка и переподготовка педагогов дошкольных и средних образовательных учреждений в сфере экологического образования;
- разработка образовательных программ;
- подготовка и распространение экологической литературы;
- проведение экологической информационно-рекламной кампании, подготовка тематических выпусков в СМИ;
- создание общественной экологической милиции и передача ей полномочий по административным наказаниям нарушителей;
- привлечение горожан и общественных организаций к решению экологических проблем, организация общественных слушаний, семинаров, конференций и конкурсов;
- изучить вопрос об организации ежегодного экологического праздника;
- разработать план привлечения горожан и особенно молодежи к очистке и благоустройству территорий,

ecologically oriented mechanisms of control of economic activity, and an increase in ecological safety.

4. Drawing the attention of citizens to urban ecological problems; molding of ecological world view and the development of ecological culture.

#### **STRUCTURE OF THE PROGRAM:**

##### **1. Actions for creatove legal organization of the rational management of natural resources:**

- to create the system of ecological monitoring and control on the base of contemporary information systems;
- to create a system of ecological zoning of city territory, including to develop uniform СЗЭС (electric generating stations) for groups of industrial enterprises;
- to improve the mechanisms of control and economic sanctions for environmental pollution;
- to determine forms of support for enterprises that achieve investment and production activity in the sphere of ecology;
- to create a municipal ecological fund;
- to handle co-financing issues of public ecological projects;
- to determine priorities and organize intermunicipal cooperation in the sphere of processing and recycling of waste, and other ecologically significant projects.

##### **2. Measure to involve citizens in the solution of environmental problems:**

- development and introduction of educational and educational programs for the bases of ecological culture and safety:
- preparation and the retraining of the teachers of pre-school and standard educational establishments in the sphere of ecological formation;
- development of educational programs;
- preparation and distribution of ecological literature;
- conducting ecological information and advertizing campaign, and preparation for thematic releases in mass media;
- creation of the public ecological police (militia) with the power to administer punishments for infringements;
- involvement of citizens and public organizations in the solution of environmental problems, and organization of public hearings, seminars, conferences and competitions;
- to consider organizing an annual ecological holiday;

водоемов, цветников;

- реализация общественных экологических проектов, направленных на благоустройство территорий.

### **3. Мероприятия и проекты по улучшению экологической ситуации:**

- подготовить законодательную инициативу об ускорении строительства объездных дорог;
- оказание поддержки системе контроля за качеством горюче-смазочных материалов, используемых на территории города;
- усовершенствование системы движения автотранспорта на улицах города;
- создать систему контроля за выбросами автомобильного транспорта;
- проработать вопросы повышения эффективности закрепления территорий за предприятиями и организациями для проведения работ по благоустройству территории;
- определить производства, приоритетные для их переноса на окраины, разработать меры по содействию таким предприятиям;
- внедрить конкуренцию в сфере вывоза и переработки ТБО.

### **4. Проекты, входящие в программу:**

1. Проекты внедрения новых экологически безопасных технологий на промышленных предприятиях.
2. Проект по утилизации отходов производства и потребления, автотранспортных средств и отходов их эксплуатации.
3. Проект отведения и очистки промышленных и дождевых стоков.
4. Проект реабилитации городских водоемов.
5. Проект рекультивации почвенного покрова в местах загрязнения.
6. Проекты расширения и реконструкции зеленых зон.

**Срок реализации программы:** на период действия стратегии развития.

### **Результаты и эффекты реализации программы:**

- снижение заболеваемости горожан;
- стабилизация и улучшение экологической ситуации в городе.
- лучшая в ЦФО экологическая ситуация;
- привлечение инвестиций в решение экологических проблем города;
- улучшение санитарно-эпидемиологической ситуации на территории города;
- повышение экологической культуры и экологической

- to develop a plan of action for citizens, and especially young people, for cleaning and improvement of territories, reservoirs, and flower gardens;
- realization of public ecological projects directed toward the improvement of territories.

### **3. Actions and projects to improve the ecological situation:**

- to prepare legislative initiative to accelerate construction of detour roads;
- to render support for a monitoring control system for fuels and lubricants utilized in the city territory;
- the improvement of the system of movement of motor transport on the streets of city;
- to create a monitoring system of the emissions of motor transport;
- to handle problems for effective increase in securing territories beyond enterprises and organizations for performing work on territory improvement;
- to identify manufacturers, a priority for their transfer to city outskirts [suburbs], to develop measures to assist such enterprises;
- to introduce a competition in the sphere of export and processing waste.

### **4. Projects involved in the program:**

1. Projects to introduce new ecologically safe technologies in industrial enterprises.
2. Project on recycling production wastes and consumption, motor vehicles ways and operational waste.
3. Project to remove and clean industrial and rain discharges.
4. Project to rehabilitate city reservoirs.
5. Project to recultivate soil cover at pollution sites.
6. Projects of expansion and reconstruction of green zones.

**Period of program implementation:** for the period of action of strategy of development.

### **Results and effects of program implementation:**

- reduction in the disease of citizens;
- stabilization and improvement of the ecological situation in the city. The best TSFO ecological situation;
- attraction of investments to the solution of the environmental problems of city;
- an improvement of the sanitary and epidemiological situation in city territory;

активности горожан.	<ul style="list-style-type: none"> <li>an increase in the ecological culture and ecological activity of citizens.</li> </ul>
<b>8. Стратегические проекты</b>	<b>8. Strategy Projects</b>
<b>8.1. Проект повышения эффективности муниципального сектора экономики</b>	<b>8.1. Project to increase the efficiency of the municipal sector of the economy</b>
<p><b>Проект повышения эффективности муниципального сектора экономики</b> нацелен на совершенствование системы управления предприятиями муниципального сектора экономики в целях повышения качества услуг, снижения затрат бюджета города, повышения инвестиционной привлекательности муниципального сектора экономики и создания условий для развития конкуренции.</p> <p><b>Цель проекта:</b> повышение эффективности работы муниципальных предприятий и учреждений.</p> <p><b>Задачи проекта:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Оптимизация структуры муниципального сектора экономики.</li> <li>2. Совершенствование системы управления муниципальным сектором экономики.</li> <li>3. Формирование более эффективной модели управления жилищным фондом.</li> </ol> <p><b>СОСТАВ ПРОЕКТА: 30</b></p> <p><b><u>1. Мероприятия по повышению эффективности деятельности муниципальных предприятий и учреждений:</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• разработать систему критериев отнесения предприятий и учреждений к муниципальным и выполнения ими отдельных функций;</li> <li>• определить приоритеты и разработать программу приватизации/передачи в аренду муниципальных предприятий, учреждений и объектов;</li> <li>• провести инвентаризацию активов муниципальных предприятий и учреждений, их дебиторской и кредиторской задолженности;</li> <li>• разработать план реорганизации неэффективных муниципальных предприятий и учреждений;</li> <li>• рассмотреть вопрос оптимизации основных фондов муниципальных предприятий и учреждений по критерию соответствия выполняемых функций;</li> <li>• проработать вопрос централизации и отдельных функций муниципальных предприятий и учреждений;</li> <li>• разработать Положение о конкурсных закупках материалов и основных фондов для муниципальных предприятий;</li> <li>• внедрить на муниципальных предприятиях и учреждениях средне-срочное планирование и бюджетирование;</li> <li>• разработать план по демополизации и развитию конкуренции в муниципальном секторе экономики;</li> </ul>	<p>The <b>Project to increase the efficiency of the municipal sector of the economy</b> is aimed at the improvement of the management system of enterprises in the municipal sector of economy for purposes of improvement of the quality of services, reduction in the city budgetary expenditures, increased investment attractiveness of the city economy, and creation of conditions for the development of competition.</p> <p><b>Purpose of the project:</b> To increase the overall performance of public utilities/municipal enterprises and establishments.</p> <p><b>Project Tasks:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. optimization of the structure of the municipal sector of economy.</li> <li>2. improvement of control system of the municipal sector of economy.</li> <li>3. formation of a more effective management model of available housing.</li> </ol> <p><b>PROJECT STRUCTURE: 30</b></p> <p><b><u>1. Actions to increase efficient activity of municipal enterprises and establishments:</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• to develop a system of reference criteria of municipal enterprises and establishments and their performance of separate functions;</li> <li>• to determine priorities and develop a program to privatization transfer of the lease of municipal enterprises, establishments and objects;</li> <li>• to conduct an inventory of active memberships of municipal enterprises and establishments, their debtor and creditor accounts;</li> <li>• to develop a plan of reorganization of inefficient municipal enterprises and establishments;</li> <li>• to consider the question of optimization of fixed capital for municipal enterprises and establishments by the criterion of conformity in carried out functions;</li> <li>• to handle the question of centralization and separate functions of municipal enterprises and establishments;</li> <li>• to develop regulations about competitive purchases of materials and a fixed capital for municipal enterprises;</li> <li>• to introduce intermediate-term planning and budgeting to municipal enterprises and establishments;</li> <li>• to develop a plan on demonopolization and development of competition in the municipal sector of economy;</li> </ul>

- совершенствовать систему оплаты труда в муниципальном секторе экономики;
- разработать Порядок предоставления и учета платных услуг населению и обеспечить их развитие;
- совершенствовать договорные отношения между органами МСУ и муниципальными предприятиями и учреждениями;
- определить приоритетные объекты социальной сферы, инфраструктуры и жилищного фонда для реконструкции;

## **2. Мероприятия по повышению эффективности управления жилищным фондом:**

- совершенствовать договорные отношения между потребителями и поставщиками услуг;
- внедрить систему подомового учета капиталовложений;
- создание сети управляющих компаний и передача в управление на конкурсной основе муниципального жилищного фонда;
- совершенствование системы оплаты за обслуживание муниципального жилья;
- воссоздать институт управдомов, в том числе:
  - подпроект организации школы управдомов;
  - подпроект организации информационно-методического центра;
- разработать систему мер и стимулов для активизации создания ТСЖ:
  - создание ассоциации ТСЖ и ЖСК;
  - комплексная работа по приведению уставов ЖСК в соответствии с действующей нормативной базой;
  - разработать систему финансовой поддержки ТСЖ и ЖСК при осуществлении капитальных ремонтов;
  - проработать вопросы поддержки ЖСК при их перерегистрации в ТСЖ;
  - проработать вопросы внедрения в практику внешнего управления ТСЖ, разработать необходимую нормативную базу;
  - разработать проект нормативного акта, регулирующего передачу земельных участков condominiumам.

**Срок реализации проекта: 3 года.**

### **Результаты и эффекты реализации проекта:**

- увеличение текущих доходов городского бюджета от муниципальной собственности;
- снижение расходов бюджета на содержание муниципальных предприятий и учреждений;
- повышение доходов городского бюджета в результате приватизации муниципальных предприятий;
- повышение инвестиционной привлекательности муниципального сектора экономики;

- to improve the system of payment for labor in the municipal sector of economy;
- to develop the order of assignment (granting) and account (calculation) of paid services to population and to ensure (provide) their development;
- to improve the contractual relationship (attitudes) between the local government, municipal enterprises and establishments;
- to determine priority areas in the social sphere, infrastructure and available housing for reconstruction;

## **2. Measure to increase efficient management of available housing:**

- to improve contractual relationships (attitudes) between consumers and service providers;
- to introduce a household system to calculate capital investments;
- creation of a network of operating companies and transfer to management of available municipal housing on a competitive basis;
- improvement of a payment system for service (maintenance) of municipal dwellings;
- to recreate a managing institute for housing managers, including:
  - Sub-project to organize a school for housing managers;
  - Sub-project to organize an information-methodology center;
- To develop a system of measures and stimulus to activate the creation of House owners association (TSZH):
  - creation of House owners association and Building cooperative (ZHSK);
  - complex work on reduction of charters House owners association operating normative base;
  - to develop a system of financial support House owners association and Building cooperative at realization of major overhauls;
  - to handle issues of support House owners association at their re-registration in Building cooperative;
  - to handle questions of introducing (putting in practice) external management/administration TSZH, and to develop the necessary normative base;
  - to develop the project of the normative report, which regulates the transfer of land sections to condominiums.

**Period of realization of the project: 3 years.**

### **Results and effects of project realization:**

- increase in the current incomes of urban budgets from the municipal property;
- reduction in budget expenditures in the content of municipal enterprises and establishments;

<ul style="list-style-type: none"> <li>• стимулирующее воздействие на развитие других отраслей экономики города, улучшение инвестиционного климата;</li> <li>• повышение качества обслуживания за счет создание конкурентного рынка;</li> <li>• повышение роли и самостоятельности населения в решении проблем;</li> <li>• создание условий для формирования собственников жилья.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• increase in the incomes of urban budgets as a result of the privatization of municipal enterprises;</li> <li>• increase in attractive investments of the municipal sector of economy;</li> <li>• stimulating action on the development of other branches of the economy of city, an improvement in the investment climate;</li> <li>• improvement in the quality of maintenance due to the creation of competitive markets;</li> <li>• increase in the population's role and independence in the solution of problems;</li> <li>• creation of conditions for formation of homeowners (proprietors of dwellings).</li> </ul>
--	--

<b>8.2. Проект повышения эффективности социальной сферы</b>	<b>8.2. Project to Increase Efficiency in the Social Sphere</b>
<p><b>Проект повышения эффективности социальной сферы</b> направлен на совершенствование системы управления учреждениями социальной сферы. Основными результатами реализации этих проектов являются повышение качества услуг, снижение затрат бюджета, повышение инвестиционной привлекательности социальной сферы и создание условий для развития конкуренции.</p> <p><b>Цель проекта:</b> обеспечить повышение эффективности социальной сферы как механизма повышения качества социальных услуг.</p> <p><b>Задачи проекта:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Внедрение новых методов планирования развития социальной сферы.</li> <li>2. Формирование условий для внедрения рыночных отношений в социальной сфере.</li> <li>3. Внедрение новых социальных технологий в решении социальных проблем.</li> </ol> <p><b>СОСТАВ ПРОЕКТА:</b></p> <p><b><u>1. Мероприятия по повышению эффективности социальной сферы:</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• внедрить среднесрочное и долгосрочное прогнозирование потребностей горожан в социальных услугах;</li> <li>• внедрить мониторинг социальных проблем путем социологических опросов;</li> <li>• внедрить среднесрочное планирование потребностей в бюджетных ресурсах;</li> <li>• определить приоритетные направления развития социальной сферы на среднесрочную перспективу;</li> <li>• внедрение программно-целевого метода финансирования социальной сферы и системы оценки эффективности социальных программ;</li> </ul>	<p>The <b>Project to increase efficiency in the social sphere</b> is directed on perfection of a control system by establishments in the social sphere. The basic results of realization of these projects are improvement of quality of services, a decrease (reduction) in budgetary expenses, an increase of investment appeal of social sphere and creation of conditions for development of a competition.</p> <p>The purpose of the project: to provide increase of efficiency of social sphere as mechanism of improvement of quality of social services.</p> <p><b>Project Tasks:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Introduction of new methods of planning of development of social sphere.</li> <li>2. Formation of conditions for introduction of market relationships in the social sphere.</li> <li>3. Introduction of new social technologies in the decision of social problems.</li> </ol> <p><b>STRUCTURE OF THE PROJECT:</b></p> <p><b><u>1. Actions to increase of efficiency of the social sphere:</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• to introduce intermediate term and long-term forecasting needs(requirements) of the townspeople in social services;</li> <li>• to introduce monitoring social problems by sociological interrogations;</li> <li>• to introduce intermediate term planning needs(requirements) for budgetary resources;</li> <li>• to define(determine) priority directions of development of social sphere on intermediate term prospect;</li> <li>• introduction of a программно-target method of financing of social sphere and system of an estimation of efficiency of social programs;</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>• оптимизация сети муниципальных объектов социальной сферы с учетом их нагрузки, месторасположения, прогнозных потребностей в социальных услугах и приоритетов развития социальной сферы;</li> <li>• определить приоритетные направления и разработать план развития платных услуг в социальном секторе.</li> </ul> <p><b><u>2. Мероприятия по внедрению новых социальных технологий:</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• определить направления развития конкуренции в социальной сфере;</li> <li>• определить формы поддержки частных предприятий, в том числе малого бизнеса, в социальной сфере;</li> <li>• определить приоритеты и разработать план развития механизма социального заказа;</li> <li>• организовать мониторинг новых социальных технологий, внедряемых в городах России;</li> <li>• разработка и реализация пилотных социальных проектов и их реклама;</li> <li>• организация и проведение конференций по новым социальным технологиям;</li> <li>• организовать мониторинг приоритетных направлений финансирования социальных программ российскими и зарубежными фондами;</li> <li>• участие в региональных и федеральных социальных программах.</li> </ul> <p><b>Срок реализации проекта: 3 года.</b></p> <p><b>Результаты и эффекты реализации проекта:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• снижение расходов бюджета на содержание муниципальных учреждений;</li> <li>• повышение качества социальных услуг;</li> <li>• создание условий для развития конкурентного рынка социальных услуг;</li> <li>• повышение роли и самостоятельности населения в решении локальных проблем.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• optimization of a network of municipal objects of social sphere in view of their loading, a site, прогнозных needs(requirements) for social services and priorities of development of social sphere;</li> <li>• to define (determine) priority directions and to develop the plan for development of paid services in social sector.</li> </ul> <p><b><u>2. Measure for the introduction of new social technologies:</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• to determine trends in development of competition in the social sphere;</li> <li>• to determine the forms of the support of particular enterprises, including of small business, in the social sphere;</li> <li>• to determine priorities and to develop the plan of the development of the mechanism of social order;</li> <li>• to organize monitoring the new social technologies, injected in Russia cities;</li> <li>• development and the realization of pilot social projects and their advertisement;</li> <li>• organization and conducting conferences on the new social technologies;</li> <li>• to organize monitoring the priority directions of financing social programs by Russian and foreign funds;</li> <li>• participation in the regional and federal social programs.</li> </ul> <p><b>Period of the realization of the project: 3 years.</b></p> <p><b>Results and effects of Project Implementation:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• reduction in the expenditures of budget for the content of municipal establishments;</li> <li>• an improvement in the quality of social services;</li> <li>• the creation of conditions for the development of the competitory market for social services;</li> <li>• an increase in role and independence of population in the solution of local problems.</li> </ul>
---	---

<p><b>8.3. Проект повышения социальной защищенности граждан</b></p> <p><b>Проект повышения социальной защищенности граждан</b> направлен на обеспечение, по возможности, наиболее полной защиты различных слабовязанных групп горожан и повышение их самостоятельности в решении локальных проблем путем вовлечения их в деловую и общественную жизнь. Также реализация проекта нацелена на защиту прав наемных работников.</p> <p><b>Цель проекта:</b> обеспечение социальной защищенности и усиление социальных гарантий горожан.</p> <p><b>Задачи проекта:</b></p>	<p><b>8.3. Project to increase the Social Protection of Citizens</b></p> <p>The <b>project to increase the social protection of citizens</b> is directed toward the guarantee, as far as possible, the overall protection of different weakly-protected groups of townspeople, and an increase in their independence, towards the solution of local problems by involving them in business and public life. The realization of this project is also aimed at the protection of the rights of hired workers.</p> <p><b>Purpose of the project:</b> the guarantee of social protection and strengthening of social safeguards of citizens.</p>
---	--

1. Определение потребностей населения в социальной поддержке и помощи.
2. Создание условий для активного участия в жизни общества и самореализации лиц с ограниченными возможностями.
3. Сокращение социального сиротства и безнадзорности.
4. Развитие социального партнерства.

## СОСТАВ ПРОЕКТА:

### 1. Мероприятия по повышению социальной защищенности граждан:

- создать систему мониторинга групп населения, имеющих доходы ниже прожиточного минимума и других незащищенных групп населения, определить потребности в социальной защите;
- обеспечение контроля за реализацией мер государственной защиты бедных групп населения;
- внедрить адресную поддержку населения, в т.ч. адресных субсидий;
- организация консультативной и психологической помощи;
- привлечение общественных организаций и молодежи к выявлению социально незащищенных лиц и социально-бытовому обслуживанию;
- определить формы поддержки общественных организаций, принимающих участие в мероприятиях по повышению социальной защищенности граждан;
- развивать семейные формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – институт приемных родителей, патронатного воспитания, семейно-воспитательных групп;
- привлекать общественные организации для работы с неблагополучными семьями;
- развитие механизмов привлечения денежных средств из внебюджетных источников для решения задач проекта;
- проведение круглых столов, семинаров с общественными организациями по вопросам социальной защиты;
- изучить вопросы использования социальной инфраструктуры (школы, спортивные учреждения) для создания центров здоровья и общения по месту жительства;
- организовать поиск и внедрение новых технологий работы со слаботзащищенными группами населения;
- определить формы муниципальной поддержки

### **Tasks of the project:**

1. determining the needs of social support and aid for the population.
2. creation of conditions for active participation in society and a fulfilling life for persons with limited possibilities.
3. reduction in social orphanhood and neglect.
4. development of social partnerships.

### **STRUCTURE OF THE PROJECT:**

#### 1. Measure to increase the social protection of citizens:

- to create a system of monitoring population groups that have substandard incomes, and other unprotected population groups, to determine the needs for social protection;
- management guarantee to implement actions of State (federal) protection of poor population groups;
- to introduce support of the population, including subsidies;
- to organize consultative and psychological aid;
- to attract public organizations and young people to the development of socially unprotected persons and social-welfare maintenance;
- to determine forms of support from public organizations that participate in measures for an increase in the social protection of citizens;
- to develop forms of family to handle orphans and children who remain without parental care, such as an institute of foster parents, foster parent training, family-educational groups;
- to draw upon public organizations to work with troubled families;
- to develop mechanisms to attract cash resources from extra-budgetary (unappropriated) resources for the solution of project issues;
- to conduct round tables, seminars with the public organizations for questions of social protection;
- to study questions on the use of social infrastructure (schools, sports establishments) for creation of health and dialogue centers;
- to organize research and introduction of new technologies to work with the less-protected population groups;
- to determine the forms of the municipal support of family houses.

#### 2. Measure to increase business activity of the socially unprotected population groups, and social protection of hired workers:

семейных домов.

**2. Мероприятия по повышению деловой активности социально незащищенных групп населения и социальной защищенности наемных работников:**

- определить формы поддержки развития некоммерческого и коммерческого секторов экономики для трудоустройства пенсионеров;
- определить формы поддержки развития надомного труда;
- проработать вопросы привлечения пенсионеров к выполнению социальных услуг через систему социального заказа;
- привлечение социально незащищенных групп населения к общественным работам (определить объемы и механизмы финансирования общественных работ для обеспечения временной работой незащищенных групп населения);
- проработать вопрос о разработке межсекторного соглашения о минимальном размере оплаты труда;
- определить формы муниципальной поддержки предприятий, присоединившихся к соглашению о минимальном размере оплаты труда;
- взаимодействие органов МСУ с профсоюзами по защите прав наемных рабочих и служащих.

**3. Подпроекты создания и расширения социальной инфраструктуры:**

1. Расширение сети центров социального обслуживания престарелых граждан и инвалидов.
2. Создание сети пунктов питания, сбора одежды и другой поддержки для социально незащищенных групп населения.
3. Создание школы приемных родителей.
4. Разработать подпроект профилактики безнадзорности.
5. Создание в городе системы социального жилья.

**Срок реализации проекта: 3 года.**

**Результаты и эффекты реализации проекта:**

- повышение роли и самостоятельности незащищенных групп населения в решении локальных проблем;
- сокращение количества детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- удовлетворение насущных нужд слабозащищенных групп населения путем их вовлечения в общественно-полезную деятельность;
- снижение социальной напряженности между работодателями и наемными работниками;

- to determine the forms of the support of the development of the noncommercial and commercial sectors of economy for job placement of pensioners;
- to determine the forms of support for development of cottage labor;
- to handle questions of the attraction of pensioners to the fulfillment of social services through the system of social order;
- to involve socially unprotected population groups in public works (social activities) (to determine volumes and details (mechanisms) of financing public works for guarantee (maintenance) of temporary service for unprotected population groups);
- to handle the question of developing an intersector agreement on the minimum wage amount;
- to determine forms of municipal support of enterprises that have joint agreements on the minimum wage amount;
- the cooperation (interaction) of local government with trade unions for the protection of the rights of hired workers and employees.

**3. Sub-Projects of creation and expansion of the social infrastructure:**

1. expansion of a social care center network for aged citizens and invalids.
2. creation of a network of food items, collection of clothing and other support for socially unprotected population groups.
3. creation of a school for foster parents.
4. development of sub-projects for preventive maintenance of neglect.
5. creation of a system of social dwellings in the city.

**Period of project implementation: 3 years.**

**Results and effects of project implementation:**

- increase in role and independence of the unprotected population groups in the solution of local problems;
- reduction of a quantity of children - orphans and children who remain without the care of parents;
- satisfaction of vital needs of the less-protected population groups through their public involvement in useful activity;
- reduction in the social tension between the employers and hired workers;
- improvement in the quality of social services;
- decrease of number of the unemployed among the less-protected population groups.

- повышение качества социальных услуг;
- уменьшение количества безработных среди слабозащищенных групп населения.

<b>8.4. Инфраструктурные проекты</b>	<b>Group of Infrastructural Projects</b>
<p><b>Группа инфраструктурных проектов</b> включает перечень приоритетных инвестиционных проектов, направленных на решение одной задачи – сделать наш город комфортным для проживания. Являясь стратегическими для города эти проекты связаны с другими компонентами стратегии. Так, проект строительства Лыбедьской магистрали решает не только транспортную проблему, но и экологическую, способствует сохранению исторического ядра и развитию туризма. Другой проект – строительство современного полигона ТБО и внедрения новых технологий по сбору и утилизации ТБО будет способствовать улучшению экологической ситуации на территории города и улучшению внешнего облика города. Реализация проектов реконструкции систем водоснабжения повысит качество питьевой воды, что непосредственно трезится на здоровье горожан и т.д.</p> <p><b>СОСТАВ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ПРОЕКТОВ:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Проект строительства Лыбедьской магистрали.</li> <li>2. Проекты строительства современного полигона ТБО и внедрения новых технологий в сфере сбора, вывоза, утилизации ТБО.</li> <li>3. Проекты благоустройства города и развития дорожной сети.</li> <li>4. Проект диверсификации источников водоснабжения и внедрения доочистки питьевой воды.</li> <li>5. Проект реконструкции сетей водоснабжения.</li> <li>6. Проект реконструкции системы очистки сбросов.</li> <li>7. Проект реконструкции объектов социальной сферы и обновление основных фондов.</li> </ol>	<p>The <b>group of infrastructural projects</b> includes a list of priority investment projects directed toward the solution of one problem - of making our city comfortable for residing. Being strategic for the city, these projects are connected with other components of the Strategy. Thus, the civil-engineering design of the building of Lybedskoy highway solves not only a transport issue, but also ecological, promoting the preservation of the historic city center and development of tourism. Another project - the construction of contemporary (modern) range waste, and introduction of new technologies on the collection, recycling and utilization of waste, will promote improvement in the ecological situation in city territory and improvement in the distinguishing character (ethos) of the city. The implementation of reconstruction designs for a water supply system will increase the quality of potable drinking water that will directly affect the health of citizens, etc..</p> <p><b>STRUCTURE OF INFRASTRUCTURAL PROJECTS:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Civil engineering design for Lybedskoy highway.</li> <li>2. Civil-engineering designs for contemporary range waste, and introduction of new technologies in the sphere of collection, export, recycling and utilization of TBO.</li> <li>3. Designs to improve the city and development of highway system.</li> <li>4. Project to diversify water supply sources and introduction of additional cleaning (refining) of potable drinking water.</li> <li>5. Design to reconstruct the water supply network.</li> <li>6. Design to reconstruct the system of clearing waste dumps.</li> <li>7. Project of reconstruction of objects in the social sphere and renovation (updating) of fixed capital.</li> </ol>