

Информация
о результатах проведения экспертно-аналитического мероприятия
«Экспертиза проекта бюджета города Владимира на 2026 год
и плановый период 2027 и 2028 годов»

Проект бюджета города на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (далее – проект бюджета, проект бюджета города) внесен на рассмотрение в Совет народных депутатов в срок, установленный п. 2 ст. 8 Положения о бюджетном процессе и разд. 2 Порядка разработки проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением администрации города Владимира от 30.06.2011 № 1237 (ред. от 01.11.2025). Представленные документы и материалы соответствуют ст. 184.1 и 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

Перечень главных администраторов доходов бюджета города Владимира и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города Владимира утверждены приказом начальника финансового управления администрации города Владимира от 16.10.2025 № 250, что соответствует ст. 160.1 и 160.2 Бюджетного кодекса РФ.

Проект бюджета города внесен в Совет народных депутатов города Владимира одновременно с прогнозом социально-экономического развития города Владимира на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (далее – Прогноз СЭР).

Прогноз социально-экономического развития на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов разработан в соответствии с Постановлением администрации города Владимира от 22.12.2015 № 4705 (ред. от 22.10.2025) «Об утверждении порядка разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Владимир и признании утратившими силу некоторых муниципальных правовых актов», постановлением администрации города Владимира от 30.06.2011 № 1237 (ред. от 01.11.2025) «О порядке разработки проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период и признании утратившими силу некоторых муниципальных правовых актов» и утвержден постановлением администрации города Владимира от 07.11.2025 № 2335.

Изменение прогнозных показателей социально-экономической ситуации в городе Владимире за 2025 год свидетельствует в основном о благоприятных стартовых экономических позициях.

Из основных экономических показателей (вариант II, базовый) ухудшается значение двух показателей:

объем отгруженных товаров собственного производства, выполненные работы и услуги собственными силами (без субъектов малого предпринимательства), который уменьшается на 5,1 %;

индекс розничных цен, который увеличивается на 3,6 пункта со 104,0 % (базовый вариант) до 107,6 %.

Показатели по объему работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» (по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства), совокупному доходу физических лиц, начисленному налоговыми агентами, фонду заработной платы увеличиваются на 17,4 % и 13,1 % соответственно.

По обороту розничной торговли и объему инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования без субъектов малого предпринимательства наблюдается рост на 1,8 % и 0,2 % соответственно.

При сопоставлении показателей на 2026-2027 годы, указанных в Прогнозах СЭР на 2025-2027 годы и на 2026-2028 годы (Приложение № 1), в 2026 году отмечается незначительное ухудшение показателя по объему инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (без субъектов малого предпринимательства), который уменьшается на 0,1 %, и по среднесписочной численности работников организаций, который уменьшается на 1,3 %. По остальным показателям отмечается улучшение, в том числе по:

объему работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» увеличивается на 8,2 %;

обороту розничной торговли – на 3,0 %;

фонду заработной платы – на 20,7 %.

Прогнозируемый среднегодовой индекс потребительский цен не меняется, его значение остается на уровне 104,0 %.

В 2027-2028 годах намеченная тенденция к росту показателей сохраняется.

В соответствии со ст. 172 Бюджетного кодекса РФ составление проекта бюджета основывается на основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

Анализ основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики города Владимира на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (далее – основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики) показал, что в них нашли отражение наиболее значимые тенденции бюджетной, налоговой и долговой политики на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, отмеченные на федеральном уровне и на уровне Владимирской области.

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики подготовлены в соответствии со ст. 172 Бюджетного кодекса РФ, распоряжением Правительства Владимирской области от 16.07.2025 № 350-р «Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики Владимирской области и других исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», решением Совета народных депутатов города Владимира от 19.09.2007 № 223 (в ред. от 28.05.2024) «О Положении о бюджетном процессе в г. Владимире».

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики утверждены постановлением администрации города Владимира от 11.11.2025 № 2368.

Основные направления налоговой политики учитывают принятые и планируемые к принятию изменения налогового и бюджетного законодательства, соответствуют региональной политике, направлены на обеспечение сбалансированности бюджета города, укрепление доходной базы, создание условий для дальнейшего роста налоговых и неналоговых доходов, развитие новых доходных источников бюджета города. Налоговой политикой предусмотрены мероприятия с целью обеспечения в полном объеме запланированных налоговых и неналоговых поступлений и увеличению их поступлений.

Основной целью бюджетной политики города Владимира на очередные три года является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города, эффективности использования бюджетных средств, повышение качества жизни, создание современной инфраструктуры.

Долговая политика города на ближайшие три года направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости бюджета города.

Целями долговой политики является своевременное исполнение долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, поддержание объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне.

Важнейшим приоритетом для города, определяющим направление долговой политики, является необходимость выполнения условий заключенных с Министерством финансов Владимирской области договоров и соглашений о предоставлении бюджету города из областного бюджета бюджетных кредитов.

К основным характеристикам бюджета относятся объемы доходов и расходов бюджета, а также размер дефицита (профицита) бюджета.

В рамках анализа общих характеристик проекта бюджета города Владимира на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов установлено, что в 2026 году доходы увеличиваются на 1 568 777,5 тыс. руб. или на 9,4 % к уровню плановых показателей 2025 года (по состоянию на 01.10.2025), расходы увеличиваются на 479 747,3 тыс. руб. или на 2,7 %. В 2027 году планируется уменьшение объемов доходов на 1 491 584,4 тыс. руб. или на

8,2 %, расходов – на 1 582 318,4 тыс. руб. или на 8,8% по отношению к предыдущему году, в 2028 году – доходы увеличиваются на 7 624,3 тыс. руб. или на 0,05 %, расходы – на 320 066,8 тыс. руб. или на 2,0 %, что обусловлено изменением финансовой помощи из областного бюджета.

Проект бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов предлагается утвердить с профицитом, что является, безусловно, его главным отличием от проектов бюджетов города за последние годы.

В течение трех лет бюджет города полностью погасит все кредиты. Объем верхнего предела муниципального внутреннего долга на 01 января 2027 года предлагается утвердить в сумме 352 157,5 тыс. руб., на 01 января 2028 года – 19 857,5 тыс. руб., на 01 января 2029 год – 0,0 тыс. руб. Размер предела муниципального внутреннего долга составит на 01 января 2027 года – 4,2 % от объема налоговых и неналоговых доходов, на 01 января 2028 года – 0,2 %, на 01 января 2029 года – 0,0 %, что соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ о непревышении муниципального долга общему объему доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (не более 100 %).

Сокращение муниципального долга влечет сокращение расходов на его обслуживание, которые в 2026 году составят 1 008,3 тыс. руб. или 0,01 % к объему расходов бюджета города без учета субвенций, в 2027 году – 163,1 тыс. руб. или 0,001 %, в 2028 году – 13,3 тыс. руб. при требовании статьи 111 Бюджетного кодекса РФ о предельном отношении расходов на обслуживание муниципального долга не более 15 %.

Объем условно утверждаемых расходов на 2027 и 2028 годы соответствует пункту 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и определен в размере:

в 2027 году – 225 873,0 тыс. руб. или 2,5 % от общего объема расходов бюджета без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение;

в 2028 году – 499 713,0 тыс. руб. или 5,0 %.

Осуществление прогноза объема налоговых и неналоговых доходов осуществлено с учетом принятых и планируемых к принятию изменений в налоговое и бюджетное законодательство на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Расчеты поступления налоговых и неналоговых доходов на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов произведены главными администраторами доходов на основании утвержденных ими методик прогнозирования, разработанных на основе постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 (ред. от 03.07.2025) «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации». Объем поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет города согласован на заседаниях рабочей группы по рассмотрению прогноза поступления доходов бюджета города и отдельных показателей прогноза социально-экономического развития города на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов с приложением уточненных показателей прогноза поступления доходов в бюджет города на 2026-2028 годы.

Уменьшение прогнозируемого общего объема доходов в 2027 и в 2028 годах по отношению к плановым назначениям 2025 года обусловлено изменением объемов безвозмездных поступлений из областного бюджета. При этом наблюдается ежегодный рост объема налоговых и неналоговых доходов.

В соответствии со ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации обоснование бюджетных ассигнований – документ, характеризующий бюджетные ассигнования в очередном финансовом году и плановом периоде (далее – ОБАС).

В бюджетные полномочия главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета входит составление обоснований бюджетных ассигнований (ст. 158 и п. 1 ст. 160.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации). Планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке

и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом, с учетом особенностей, определенных ст. 174.2 Бюджетного кодекса РФ.

Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период утверждены приказом начальника финансового управления администрации города Владимира от 26.09.2018 № 94 (ред. от 27.06.2025) «О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета города на очередной финансовый год и плановый период», что соответствует ст. 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Выборочная проверка ОБАСов, предоставленных администрацией города в составе прилагаемых к проекту бюджета документов показал, что их формы соответствуют формам, утвержденным вышеуказанным приказом.

Планирование бюджетных ассигнований осуществлялось отдельно на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств, что соответствует ст. 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Перечень муниципальных программ города Владимира в количестве 28 ед. для реализации в очередном 2026 финансовом году и плановом периоде 2027 – 2028 годов утвержден постановлением администрации города Владимира от 24.07.2025 № 1551 «Об утверждении Перечня муниципальных программ города Владимира для реализации в очередном 2026 финансовом году и плановом периоде 2027-2028 годов» (далее – Перечень муниципальных программ).

В проекте бюджета города Владимира на 2026 год включены расходы на реализацию мероприятий 27-ми муниципальных программ, в 2026 году – 26-ти, в 2027 году – 23-ём.

Уменьшение количества реализуемых муниципальных программ в течение планового периода обусловлено, в основном, окончанием сроков их действия.

Доля программного бюджета составит:

в 2026 году – 86,6 % от общей суммы расходов бюджета;

в 2027 году – 79,5 %;

в 2028 году – 75,0 %.

Сведения о прогнозной оценке ресурсного обеспечения реализации муниципальных программ по годам реализации и в разрезе источников финансирования, содержащиеся в представленных Паспортах (проектах паспортов) муниципальных программ, соответствуют объемам финансирования муниципальных программ.

В 2026-2028 годах количество главных распорядителей бюджетных средств составляет 21. По отношению к 2025 году (на конец года) количество ГРБС сократилось на 1 единицу.

Проектом бюджета планируется к 2029 году полностью погасить все имеющиеся кредиты, что является положительным моментом предлагаемого проекта бюджета.

Объем верхнего предела муниципального внутреннего долга составляет по состоянию на 01 января 2027 года – 4,2 % от общего объема доходов бюджета города без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений;

на 01 января 2028 года – 0,2 %;

на 01 января 2029 года – 0 %.

Таким образом, объем муниципального долга в 2026-2027 годах не превышает общую сумму доходов бюджета города без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений за каждый финансовый год, что соответствует п. 5 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ (не более 100 %).

Объем привлечения средств в бюджет города Владимира установлен программой муниципальных внутренних заимствований на 2026 год плановый период 2027-2028 годов. Сумма привлечения средств в 2026 финансовом году на пополнение остатка средств на едином счете бюджета составляет 600 млн руб., что не превышает общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета города и объемов погашения долговых обязательств города Владимира 841 566,0 тыс. руб., утвержденных на соответствующий финансовый год, и соответствует статье 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Контрольно-счетной палатой установлено, что объем расходов, направленных на обслуживание муниципального долга, составляет:

в 2026 году – 1 008,3 тыс. руб. или 0,01 % в общей сумме расходов бюджета без учета субвенций;

в 2027 году – 163,1 тыс. руб. или 0,001 %;

в 2028 году – 13,3 тыс. руб.,

что значительно ниже верхнего предела в размере 15 %, установленного ст. 111 Бюджетного кодекса РФ.

Бюджетные ассигнования на финансирование адресной инвестиционной программы города предусмотрены:

на 2026 год – в размере 1 731 556,1 тыс. руб. или 9,6 % от общей суммы расходов бюджета города (17 986 582,3 тыс. руб.), в том числе за счет средств бюджета города – 260 006,8 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – 1 471 549,3 тыс. руб.;

на 2027 год – 386 494,1 тыс. руб. или 2,4 % от общей суммы расходов (16 404 263,9 тыс. руб.), из них за счет средств бюджета города – 52 827,9 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – 333 666,2 тыс. руб.;

на 2028 год – 187 203,7 тыс. руб. или 1,1 % от общей суммы расходов (16 724 330,7 тыс. руб.), из них за счет средств бюджета города – 4 322,7 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – 182 881,0 тыс. руб.

Проект бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе в городе Владимире, учитывает Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования, Прогноз социально-экономического развития города Владимира и может быть рекомендован для рассмотрения на заседании Совета народных депутатов.

Председатель
контрольно-счетной
палаты города Владимира

Р.Е. Кузьмичев