

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Владимира за 2020 год

1. Общие положения

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Владимира (далее – Контрольно-счетная палата или КСП) подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 24 Положения о Контрольно-счетной палате города Владимира, утвержденного решением Совета народных депутатов города Владимира от 02.12.2016 № 365 (далее – Положение о КСП), а также со стандартом финансового контроля СОД-003 «Подготовка отчета о работе Контрольно-счетной палаты города Владимира».

Контрольно-счетная палата города Владимира в отчетный период осуществляла свою деятельность в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в г. Владимире, утвержденным решением Совета народных депутатов города Владимира от 19.09.2007 № 223, Уставом города Владимира, Положением о КСП на основании Плана работы КСП на 2020 год.

В отчетном периоде осуществлялся предварительный, текущий и последующий контроль за исполнением бюджета города Владимира, за правомерностью и эффективностью управления муниципальным имуществом.

Для организации и осуществления контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности проводились организационные, методологические, информационно-технологические, кадровые, материально-технические и иные мероприятия.

Являясь постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, Контрольно-счетная палата в своей деятельности основывалась на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

План работы КСП на 2020 год, утвержденный приказом Председателя Контрольно-счетной палаты, выполнен в полном объеме и в установленные сроки.

При формировании плана первоочередному рассмотрению подлежали предложения по обеспечению своевременного достижения целевых и дополнительных показателей национальных проектов, контрольных точек выполнения задач и мероприятий национальных проектов.

Полномочия по финансовому контролю реализованы в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в структурных подразделениях администрации города и на объектах муниципальной собственности, которые преследуют цели как выявления и устранения, так и предупреждения нарушений и недостатков финансово-бюджетной дисциплины, а также обеспечения исполнения требований законодательства в процессе использования муниципальной собственности.

В соответствии с требованиями ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» с целью стандартизации контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты города Владимира в 2020 году продолжалась работа по разработке стандартов внешнего муниципального финансового контроля. В 2020 году был разработан и утвержден Стандарт финансового контроля СФК-010 «Организация деятельности должностных лиц Контрольно-счетной палаты города Владимира при производстве по делам об административных правонарушениях».

Кроме того, с учетом рекомендаций Комиссии по методологии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ, основываясь на стандартах Счетной палаты Владимирской области, актуализированы 12 действующих стандартов внешнего муниципального финансового контроля КСП.

2. Основная деятельность

Основные показатели, характеризующие работу Контрольно-счетной палаты приведены в таблице:

№ п/п	Показатели	2020 год
Экспертно-аналитическая деятельность		
1.	Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:	90
1.1.	по внешней проверке отчета об исполнении бюджета за 2019 год и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств	21
1.2.	экспертиза проекта бюджета города Владимира на 2020 год	1
1.3.	финансово-экономические экспертизы проектов решений Совета народных депутатов города Владимира	65
1.4.	экспертно-аналитические мероприятия в рамках внешнего муниципального финансового контроля	3
2.	Количество подготовленных КСП предложений	32
3.	Количество предложений КСП, учтенных при принятии решений	32
Контрольная деятельность		
4.	Количество проведенных контрольных мероприятий, в том числе:	4
4.1.	проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности	4
5.	Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий, в том числе:	4
5.1.	Муниципальное бюджетное учреждение	4
Результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности		
6.	Объем проверенных средств, всего, тыс. руб.	7901968,27
7.	Выявлено нарушений и недостатков, всего, тыс. руб. в том числе:	2619,24
7.1.	неправомерное использование средств муниципального бюджета	49,98
7.2.	нарушения порядка ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	621,56
7.5.	нарушения при осуществлении муниципальных закупок	1947,7
8.	Возмещено в бюджет	49,98
9.	Направлено представлений	4
9.1.	снято с контроля представлений	4
10.	Количество материалов, направленных в правоохранительные органы:	3

Пандемия коронавируса внесла коррективы в работу КСП. В соответствии с рекомендациями Счетной палаты Российской Федерации в условиях пандемии, контрольные мероприятия проводились камерально.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в отчетном году была направлена на обеспечение прозрачности использования бюджетного процесса, повышение эффективности и результативности использования бюджетных ресурсов, выявление и предотвращение причин нарушений и злоупотреблений при использовании средств бюджета города.

Объем проверенных средств составил 7 902,0 млн. руб.

Всего выявлено нарушений и недостатков на сумму 2619,24 тыс. руб., из них:

- неправомерное использование средств муниципального бюджета 49,98 тыс. руб.;
- нарушения порядка ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности - 621,56 тыс. руб.;
- нарушения при осуществлении муниципальных закупок - 1947,7 тыс. руб.

В 2020 году Контрольно-счетной палатой проведено 94 мероприятий, в том числе 90 экспертно-аналитических и 4 контрольных мероприятий на 24 объектах., в том числе:

1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Владимира за 2019 год на первом этапе проводилась в отношении 20 главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС) города Владимира, по каждому из которых составлены отдельные заключения. Проверки проводились в период с февраля по март включительно.

На последующем этапе в апреле 2020 г. проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении в целом бюджета города Владимира за 2019 год, сформированного финансовым управлением администрации города Владимира на основании показателей форм городской бюджетной отчетности ГРБС.

Итоги контрольных мероприятий, проведенных в рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета города Владимира за 2019 год свидетельствуют о том, что бюджетная отчетность главных распорядителей бюджетных средств и отчет об исполнении бюджета города Владимира по состоянию на 01.01.2020 по своему составу соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

Годовой отчет об исполнении бюджета города Владимира за 2019 год отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение муниципального образования на 31.12.2019 и результаты исполнения бюджета города Владимира за период с 01 января по 31 декабря 2019 года включительно.

В ходе проверок бюджетной отчетности главных распорядителей средств муниципального бюджета установлено 6 фактов финансовых и 10 фактов нефинансовых нарушений и недостатков у 10 ГРБС (в основном, по ведению бухгалтерского учета), не повлиявшие на достоверность годового отчета об исполнении бюджета города Владимира за 2019 год, что отражено в заключениях о результатах внешней проверки бюджетной отчетности, направленных в адреса главных распорядителей бюджетных средств. Общая сумма недостоверно отраженных сведений в отчетности главных распорядителей бюджетных средств составила 671,54 тыс. руб.

В ряде муниципальных программ отдельные достигнутые значения показателей превысили установленный уровень в несколько раз, что свидетельствует о необоснованности значений плановых целевых индикаторов.

2. Проведено 3 экспертно-аналитических мероприятия в рамках контроля за исполнением бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2020 года.

3. Дано заключение о результатах проведения экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта бюджета города Владимира на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Проект бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов соответствует

Бюджетному кодексу Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе в городе Владимире и учитывает Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования, Прогноз социально-экономического развития города Владимира.

Администрации города Владимира было предложено:

- сохранить жесткий контроль за расходованием средств полученной экономии по результатам проведения конкурентных процедур определения подрядчика (исполнителя);
- провести анализ показателей прогноза социально-экономического развития города и целевых показателей (индикаторов) муниципальных программ «Развитие системы образования города Владимира» и «Развитие физической культуры и спорта в городе Владимире» на предмет их соответствия и внести в них необходимые изменения.

4. На проекты решений СНД города Владимира «О внесении изменений и дополнений в бюджет г. Владимира на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» были подготовлены 62 финансово-экономических экспертизы, в которых проведен анализ планируемых изменений, их соответствие бюджетному законодательству и определялась сбалансированность бюджета.

Заключения на проекты решений СНД были рассмотрены на профильных комитетах СНД.

Проведены 2 финансово-экономическая экспертизы проектов решений СНД города Владимира в части, касающейся изменений в Положение о бюджетном процессе в городе Владимире.

Проведена 1 экспертиза проекта решения СНД города Владимира «О Программе приватизации муниципального имущества города Владимира на 2021 год и основные направления на 2022-2023 годы»

5. Количество проведенных контрольных мероприятий в 2020 году составило 4.

В условиях пандемии коронавируса проверки проводились только с использованием средств дистанционного взаимодействия. Выезд должностных лиц КСП допускался только для проведения инвентаризаций.

Контрольно-счетной палатой города Владимира в 2020 году проведены следующие контрольные мероприятия:

1. Осуществление контроля за реализацией мероприятий национального проекта «Демография» по направлению «Спорт — норма жизни» в следующих учреждениях:

- Муниципальное бюджетное учреждение г. Владимира «Спортивная школа олимпийского резерва по спортивной гимнастике им. Н.Г. Толкачева»;
- Муниципальное бюджетное учреждение г. Владимира «Спортивная школа олимпийского резерва №4 по легкой атлетике»;
- Муниципальное бюджетное учреждение г. Владимира «Спортивная школа олимпийского резерва №5 по художественной гимнастике».

2. Осуществление контроля за реализацией мероприятий национального проекта «Культура» по направлению «Культурная среда» в:

- МБУДО «Детская музыкальная школа № 1 им. Танеева» города Владимира.

Основные результаты контрольных мероприятий:

Проверенные учреждения осуществляют свою деятельность в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Владимирской области, города Владимира, приказами и распоряжениями Учредителя, а также Уставом Учреждения.

Средства субсидии на реализацию национального проекта «Демография» по направлению «Спорт — норма жизни» были исполнены учреждениями в соответствии с плановыми назначениями:

1. МБУ «СШОР по спортивной гимнастике им. Н.Г. Толкачева» - 7 918,3 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 7 522,4 тыс. руб., за счет средств

муниципального бюджета – 395,9 тыс. руб.;

2. МБУ «СШОР №4 по легкой атлетике» - 8 248,0 тыс. руб., в том числе средства областного бюджета – 7 835,6 тыс. руб., средства муниципального бюджета 412,4 тыс. руб.;

3. МБУ «СШОР №5» г. Владимир - 2 231,3 тыс. руб., в том числе средства областного бюджета – 2 119,7 тыс. руб., средства муниципального бюджета 111,6 тыс. руб.

Проверками было выявлено 4 эпизода финансовых и нефинансовых нарушений на общую сумму 1947,7 тыс. руб.

1. МБУ «СШОР по спортивной гимнастике им. Н.Г. Толкачева»:

– в нарушение статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при заключении контрактов с ИП Кузин А.В. от 12.07.2019 №№ 197-199 на поставку накладок наладонных на общую сумму 1 117,0 тыс. руб. был нарушен принцип обеспечения конкуренции.

2. МБУ «СШОР №4 по легкой атлетике»:

– в нарушение части 5 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ требование об оплате пени в размере, определенном в порядке, установленном в соответствии с частью 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, за нарушение срока поставки ограждения для метания молота на 5 дней по контракту от 06.11.2019 № 1/44А, в адрес поставщика ООО «Импорт плюс» не направлялось. Оплата по контракту от 06.11.2019 № 1/44А произведена с нарушением срока.

3. МБУ «СШОР №5» г. Владимир:

– в нарушение статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при заключении контрактов от 27.05.2019 №№ 11-12 на поставку 7 шт. купальников на общую сумму 420,0 тыс. руб. и от 28.05.2019 №№ 13-14 на поставку 76 шт. мягкого инвентаря на общую сумму 410,7 тыс. руб. был нарушен принцип обеспечения конкуренции;

– в нарушение части 5 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ требования об оплате пени в размере, определенном в порядке, установленном в соответствии с частью 7 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, за нарушение срока поставки на 5 дней по контрактам с ИП Балакирев А.А. от 28.05.2019 № 13-14 Учреждением не направлялись.

В адрес вышеуказанных учреждений направлены представления с требованием принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В соответствии со статьями 6, 22 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре РФ» и требованием прокуратуры города Владимира от 26.06.2019 № 7-14-2019 материалы проверок учреждений направлены в Прокуратуру города Владимира.

Исполнение субсидии на реализацию Федерального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура» на приобретение музыкальных инструментов, оборудования и учебных материалов в МБУДО «Детская музыкальная школа № 1 им. Танеева» города Владимира за 2019 год составило 10 057,6 тыс. руб.

В результате проведенного контрольного мероприятия в МБУДО «Детская музыкальная школа № 1 им. Танеева» нарушения законодательства не выявлены.

Информация о результатах проверок направлена главе города Владимира и председателю Совета народных депутатов города Владимира.

Кроме основной деятельности, работники КСП параллельно выполняли функции по подготовке информации и отчетов в другие структурные подразделения администрации города. В частности, много отчетов предусмотрено в Управление муниципального заказа, в Финансовое управление, документы по внутреннему контролю.

Председатель КСП принимал участие в Общественном совете Счетной палаты, семинарах, заседаниях, коллегиях, проводимых Счетной палатой Владимирской области, в ходе которых обсуждались актуальные вопросы осуществления внешнего финансового контроля, а также особенности проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В Счетную палату Владимирской области предоставлены запрашиваемые отчеты.

В рамках по реализации полномочий по участию в мероприятиях, направленных на

противодействие коррупции, сотрудниками Контрольно-счетной палаты в установленные сроки представлены сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Контрольно-счетная палата уделяет значительное внимание обеспечению открытости своей деятельности. Информация о деятельности КСП, а также сведения о доходах сотрудников КСП размещены на официальном сайте (vladimir-city.ru).

Штатная численность КСП не изменилась с момента создания и по состоянию 01.01.2021 составляет 3 единицы: председатель КСП и 2 аудитора. Сотрудники Контрольно-счетной палаты обладают достаточным уровнем профессиональной подготовки и практических навыков в контрольной и управленческой деятельности. Все сотрудники имеют высшее финансово-экономическое образование, в том числе 2 сотрудника имеют два высших образования. Два сотрудника имеют стаж государственной и муниципальной службы более 25 лет.

Фактическая численность работников КСП (2 аудитора) не позволяет проводить большое количество контрольных мероприятий, поэтому экспертно-аналитическое направление деятельности КСП является основным.

Деятельность КСП направлена на реализацию полномочий, определенных органом внешнего муниципального финансового контроля федеральным законодательством, Уставом города Владимира, Положением о Контрольно-счетной палате города Владимира и ориентирована на конечный результат и решение задач по предотвращению нарушений бюджетного законодательства.

В целях контроля за реализацией национальных проектов на территории города Владимира в 2021 году Контрольно-счетная палата продолжит работу по проведению контрольных мероприятий в рамках реализации мероприятий национального проекта «Демография».

Все это потребует усиления аналитических составляющих, более широкое внедрение аудита эффективности.

Председатель Контрольно-счетной палаты
города Владимира

Н.И. Русаков