

Отчет
о результатах размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ,
оказание услуг для муниципальных нужд муниципального образования город
Владимир за 2009 год

Эффективное использование бюджетных средств невозможно без исполнения муниципального заказа. Размещение муниципального заказа осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон), приказом Министерства экономического развития России от 02.12.2008 № 427 и нормативными актами, принятыми на уровне субъекта РФ и муниципального образования.

В целях совершенствования деятельности в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности, повышения эффективности системы муниципальных закупок разработан и утвержден постановлением главы города от 01.06.09 № 1638 Административный регламент исполнения управлением муниципального заказа администрации города Владимира функции по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд г.Владимира.

Постановлением главы города Владимира от 07.12.2009 № 3917 «О внесении изменения в постановление главы города Владимира от 02.03.2009 № 603 «Об утверждении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципального образования город Владимир на 2009 год и прогноз на 2010-2011 гг.» утвержден уточненный **объем сводного муниципального заказа города Владимира** по распорядителям бюджетных средств и номенклатуре товаров, работ, услуг в сумме **2741,4 млн. рублей**. Из них средства бюджета города составляют 1 716,5 млн. руб.(62,6%), областного бюджета — 250 млн. руб.(9,1%), федерального бюджета — 162 млн. руб.(6%), внебюджетные источники — 612,9 млн. руб. (22,3%). Рост объема муниципального заказа к 2008 году составляет 104,4% и занимает более 48% всех расходов бюджета города.

В соответствии со ст.4 главы 1 Закона в отчетном периоде для осуществления функций по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд зарегистрировано 237 муниципальных учреждений с правом публикации заказов на сайте города Владимира. Уполномоченным органом и муниципальными заказчиками подготовлено и размещено на официальном сайте города Владимира: 154 извещения (с конкурсной документацией) о проведении открытых конкурсов; 208 извещений (с аукционной документацией) о проведении открытых аукционов; 554 извещения (с аукционной документацией) о проведении открытых аукционов в электронной форме; 1235 извещений о проведении запроса котировок.

При проведении торгов от участников размещения заказов принято и зарегистрировано 3602 заявок на участие в торгах, из них: на конкурс — 488 заявок, на

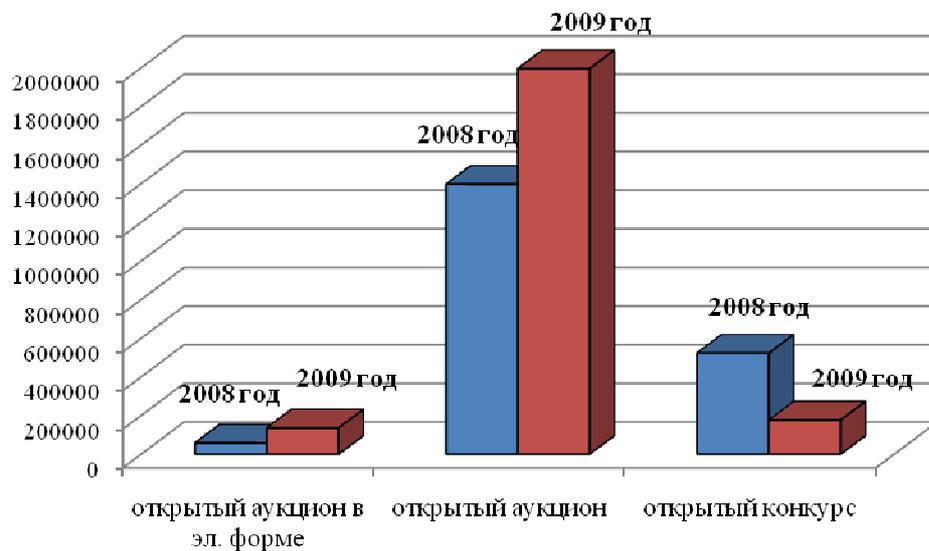
открытый аукцион-1026 заявок, на электронный аукцион — 2088 заявок. Средняя конкурсность по торгам составляет — **3,9**.

За 2009 год проведено 595 заседаний постоянно действующей конкурсной и аукционной комиссии по процедуре размещения муниципального заказа.

Проведено 151 открытый конкурс, 193 открытых аукционов, 527 открытых аукционов в электронной форме и 871 запросов котировок. Не состоялись торги по 136 лотам. Основными причинами являются: отсутствие заявок на участие в торгах; подана единственная заявка; отказ в допуске к участию в торгах всем участникам размещения.

Структура муниципального заказа по способу размещения представлена в диаграмме 1.

Диаграмма 1



Как видно из диаграммы, в 2009г., по сравнению с 2008г., произошли количественные изменения в структуре выбора способа размещения заказа муниципальными заказчиками.

Увеличение объема закупок путем электронных торгов связано с возможностью муниципальным заказчикам не указывать при проведении торгов на поставку товара эквивалент, так как определение эквивалентности товара до настоящего момента отсутствует, что позволяет исключить злоупотребление со стороны поставщиков (сговор и поставка некачественного товара).

В 2009 году размещено бюджетных средств путем проведения торгов и запроса котировок на сумму 2325,1 млн руб. Закупки у единственного поставщика составили 585,3 млн руб.

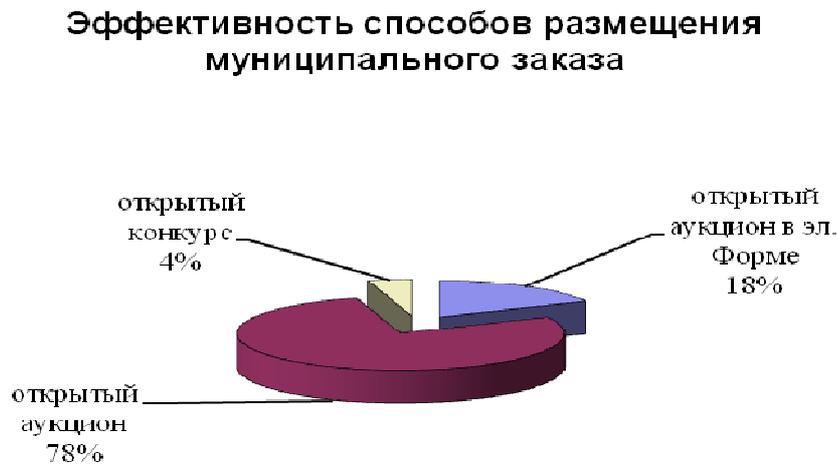
Расчётная (условная) экономия бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования составила 228,7 млн рублей или 8,9% к заявленной

сумме (в 2008 г. экономия составляла 95,44 млн рублей). Сэкономленные денежные средства были направлены на приобретение товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Анализ количественных и стоимостных характеристик размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд показал, что наиболее эффективным способом размещения заказа является открытый аукцион (78% от общей суммы экономии).

Эффективность способов размещения муниципального заказа представлена в диаграмме 2.

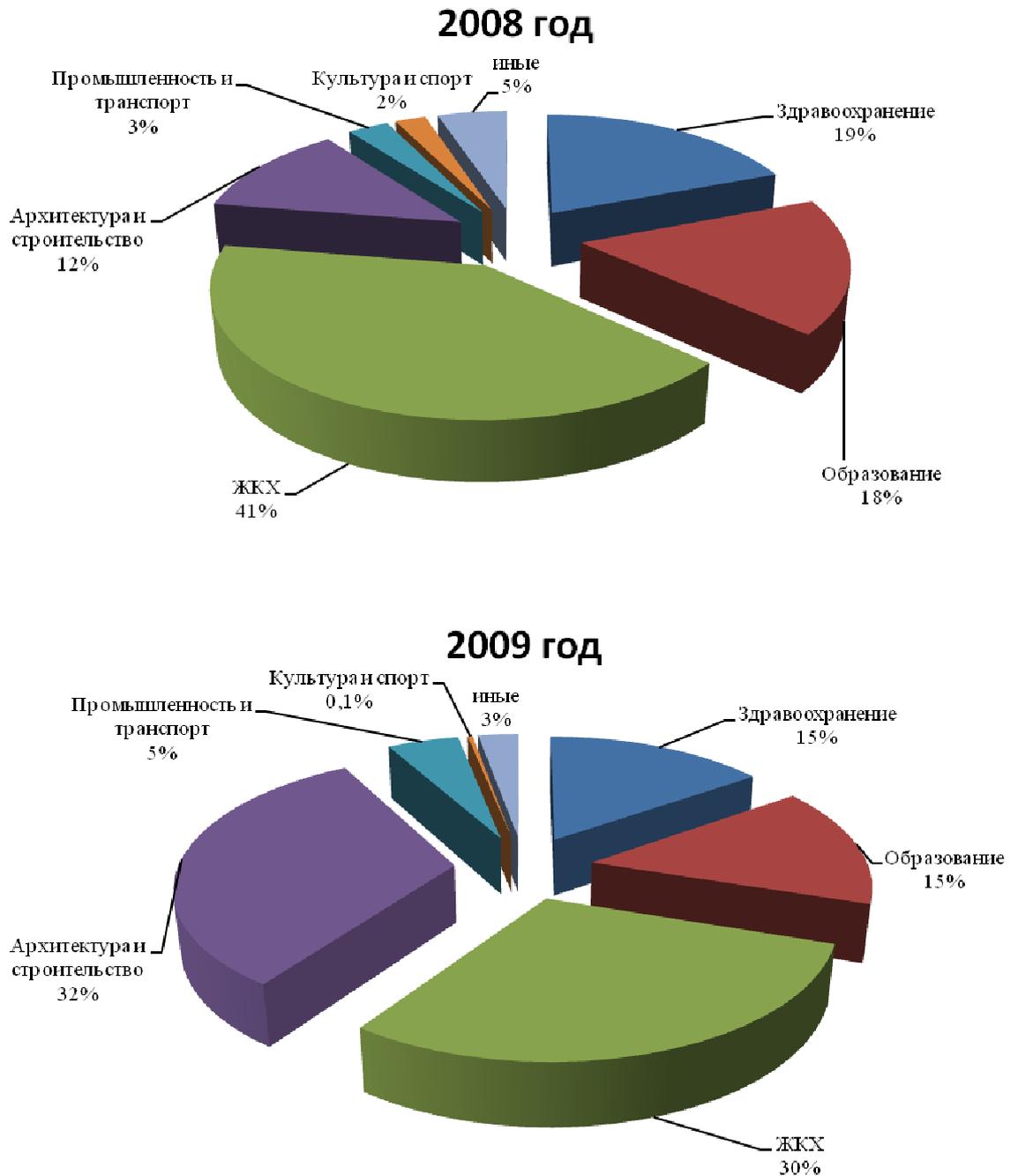
Диаграмма 2



Самыми крупными муниципальными заказчиками, распорядителям бюджетных средств, являются:

- Управление архитектуры и строительства с объемом закупок на сумму 752,2 млн руб. (экономия 99,7 млн руб.) (строительство жилого дома на ул. Тихонравова и перинатального центра);
- управление ЖКХ с объемом закупок на сумму 691,7 млн руб. (экономия 18,5 млн руб.). (ремонт дорог, капитальный ремонт путепровода, содержание объектов благоустройства);
- управление образования с объемом закупок на сумму 347,6 млн руб. (экономия 28,7 млн руб.) (поставка продуктов питания, приобретение благоустроенных квартир для детей-сирот);
- управление здравоохранения с объемом закупок на сумму 355 млн руб. (экономия 48 млн руб.) (поставка медицинского оборудования и лекарственных средств);
- управление промышленности, транспорта, предпринимательства и трудовых отношений с объемом закупок на сумму 105,4 млн руб. (экономия 21,6 млн руб.) (поставка пассажирских троллейбусов).

Структура объема муниципального заказа по отраслям экономики



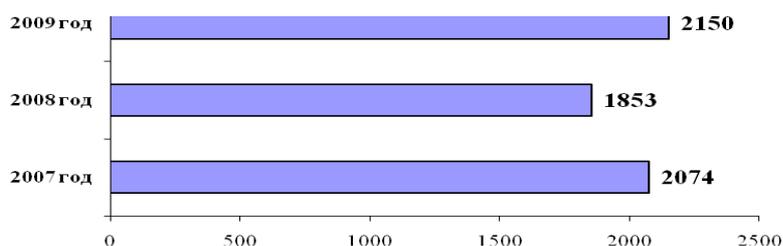
В соответствии с планом мероприятий по смягчению последствий финансового кризиса, утвержденных постановлением главы города от 26.01.2009 № 104 и приказом Минэкономразвития России от 02.12.2008 № 427 в 2009 году заключено 1383 контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд с предприятиями и физическими лицами, зарегистрированными на территории города Владимира и Владимирской области, в т.ч. 859 контрактов на поставку товаров отечественного производства на сумму около 492 млн руб. из них по результатам

конкурсов и аукционов, на которых предоставлялась преференция российским товарам на сумму 361,84 млн. руб.

В целях защиты интересов муниципальных заказчиков от рисков, связанных с действиями недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при заключении контрактов, в соответствии с ч.4 ст.20 и ч.5 ст.32 Закона введен в практику механизм обеспечения заявки на участие в аукционе (конкурсе) в виде перечисления денежных средств в размере не более 5% начальной (максимальной) цены контракта. С обеспечением подано 86% заявок на участие в открытом аукционе и 13% на участие в конкурсе. На счет уполномоченного органа во временное распоряжение от участников размещения заказов поступило 1165 платежных поручений на сумму 341265 тыс. руб. Возврат средств осуществляется в соответствии с требованиями Закона в течение 5 рабочих дней со дня подписания соответствующего протокола, заключения муниципального контракта. Издано 304 приказа о возврате обеспечения на общую сумму 332 816 тыс.руб. (количество платежных поручений 1046 шт.).

Реестр муниципальных контрактов ведется на официальном сайте города Владимира в сети Интернет в соответствии с постановлением Правительства РФ от 27.12.2006 № 807 «Об утверждении положения о ведении реестров государственных или муниципальных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещаются указанные реестры » (с изменениями от 15.07.2008 № 533). За 2009 год размещены сведения о 2150 заключенных контрактах.

Количество размещенных сведений о заключенных муниципальных контрактах в Реестре



В 2009 году увеличилось по сравнению с 2008 годом количество жалоб, поданных участниками размещения заказа на действия уполномоченного органа и решения конкурсной (аукционной) комиссии в органы осуществляющие контроль в сфере размещения заказов. При этом количество обоснованных жалоб уменьшилось. Из 62 жалоб, поданных в Управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области и Контрольно-ревизионной инспекцией администрации Владимирской области 13 (8% от общего количества жалоб) признаны обоснованными или частично обоснованными. Из 5 жалоб, поданных участниками размещения заказа в

Арбитражный суд Владимирской области, 4 были признаны необоснованными (0,8%). Одно из решений суда (по жалобе ООО «Архитектурное бюро «Новый проект») прошло апелляционное обжалование, решение суда первой инстанции оставлено без изменения. Одно решение (по жалобе ФГУП ГОССМЭП) находится в стадии апелляционного обжалования.

Общее увеличение количества жалоб связано в основном не с нарушениями, допущенными при принятии решений членами конкурсной (аукционной) комиссией или уполномоченным органом и незаконностью действий (бездействия) заказчика, а с иными причинами, среди которых:

- нежелание участников размещения заказа ознакомиться в полном объеме с положениями законодательства, регулирующего размещение заказов, и как следствие произвольное толкование этих положений;
- попытка доказательства факта необоснованного допуска к участию в торгах других участников размещения заказа, таким образом остаться единственным участником конкурса и получить право на заключение муниципального контракта по первоначальной (максимальной) цене.

В отношении профессиональной подготовки сотрудников управления муниципального заказа следует отметить, что 11 из 14 сотрудников управления муниципального заказа успешно прошли переподготовку по программе «Муниципальное управление» во Владимирском филиале РАГС. Из 8 членов постоянно действующей конкурсной (аукционной) комиссии в 2008-2009 годах 5 человек прошли переподготовку по программе, связанной с размещением муниципального заказа (трое на специально организованных курсах в г. Москве).

В рамках мероприятий по совершенствованию организации муниципальных закупок и с целью повышения профессионализма муниципальных служащих, работающих в сфере размещения муниципального заказа, сотрудники управления муниципального заказа и представитель муниципального заказчика (управление здравоохранения) дважды в течении года принимали участие в семинаре-совещаниях, организованных Центром развития конкурентной политики и государственного заказа Академии народного хозяйства при Правительстве РФ по теме «Изменения в законодательстве о размещении заказов в 2009 году. Вопросы правоприменительной практики».

В отчетном 2009 году управление муниципального заказа провело семинар-совещание по теме: «Изменение в законодательстве о размещении заказов», на котором присутствовало более 70 представителей муниципальных заказчиков. По окончании семинара был роздан методический материал, разработанный управлением муниципального заказа.

Одним из важных вопросов в организации размещения муниципального заказа, является делопроизводство. Документооборот в 2009 году составил 6393 документа (входящих - 3489, исходящих - 2904), это 33% от документооборота Администрации

города. Такой значительных документооборот обусловлен требованиями нормативных актов, регламентирующих размещение государственных и муниципальных заказов. В соответствии с 94-ФЗ всем участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в торгах, направляются уведомления о принятых комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания протокола рассмотрения заявок. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 27.12.2006 № 807 «Об утверждении положения о ведении реестров государственных или муниципальных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещаются указанные реестры» муниципальные заказчики предоставляют сведения о заключенных контрактах, их исполнении и изменении в течении 5 рабочих дней. За нарушение сроков предоставления указанных сведений предусмотрена административная ответственность.

На расширенном заседании Совета по местному самоуправлению во Владимирской области муниципальное образование город Владимир был отмечен как один из первых, создавших уполномоченный орган по размещению муниципального заказа. Создание уполномоченного органа позволило сократить расходы бюджета на содержание отделов и служб в структурных подразделениях администрации города, занимающихся размещением муниципального заказа и повысило качество исполнения требований Федерального закона по размещению муниципального заказа.

Приложение: Сведения о ходе реализации муниципального заказа за 2009 год – 1 л.

Начальник управления
муниципального заказа

О.В. Зяблов

Сведения о ходе реализации муниципального заказа за 2009 год

Наименование муниципального образования	Сведения о ходе реализации заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд путем проведения торгов, запроса котировок																
	Полная стоимость заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (тыс. руб.)		Количество поданных заявок	Количество размещенных заявок					Заявленная сумма по заказам на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (тыс. руб.)	Сумма, сложившаяся по результатам размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (тыс. руб.)	Экономия бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования (тыс. руб.) гр. 10 – гр.11	Сумма по заключенным муниципальным контрактам (тыс. руб.)	Сведения о размещении заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии со статьей 55 главы 6, кроме подпунктов 8,9,10 пункта 2 Закона № 94-ФЗ (тыс. руб.)		Получено продукции, выполнено работ и оказано услуг (тыс. руб.)		
	Всего	в том числе закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)		Всего	в том числе:								Всего	в том числе в соответствии с подпунктами 11,13 пункта 2 статьи 55 главы 6 № 94-ФЗ	Всего	в т. ч. в соответствии с подпунктами 8, 9, 10 пункта 2 статьи 55 главы 6 № 94-ФЗ	в т.ч по закупкам у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), кроме подпунктов 8,9,10 пункта 2 статьи 55 главы 6 №94-ФЗ
					путем проведения открытого конкурса	путем проведения открытого аукциона	путем проведения открытого аукциона в электронной форме	без проведения торгов - запросом котировок									
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
«Муниципальное образование город Владимир»	2740445,00	423689,00	1879	1801	50	224	514	1013	2553932,35	2325064,95	228711,47	2319627,11	423689,00		2404812,60	640151,53	415381,00
в том числе:																	
Администрация	24494,51	12518,43	20	19	4		7	8	11728,99	11121,36	607,64	11121,36	12518,4		23639,76		12518,4
Администрация Ленинского района	3286,8	2194,645	8	3				3	843	828,5	14,5	828,5	2194,645		3023,145		2194,645
Администрация Октябрьского района	2674,00	435,00	14	14	1			13	2780,60	2145,70	634,90	2145,70	414,00		2559,70		414,00
Администрация Фрунзенского района	3457,80	2378,00	7	7	1			6	1087,60	1079,40	8,20	1079,40	2145,20		3134,40		2145,20
Финансовое управление	934,70	858,70	1	1				1	76,00				692,60		692,60		692,60
Управление внутренних дел	13709	1317,12	15	13	1	4	5	3	12830,80	11980,70	850,10	11980,70	1317,12		1317,12		1317,12
Управление земельными ресурсами	13564,2	2000,00	13	13	4		6	3	4197,64	2972,78	1224,86	2972,78	1986,64		4929,72	1,48	1986,64
Управление по охране окружающей среды	7493	450,00	9	9	2			7	2183,10	2170,20	12,90	2170,20	447,80		2618,00		447,80
Управление промышленности, транспорта, предпринимательства и труд. отношений	127546,00	496,00	1	1		1			127050,00	105450,00	21600,00	115038,00	331,00		331,00		331,00
УЖКХ	691749,65	38853,13	99	98	3	62	16	17	710216,70	691691,54	18525,16	676669,72	30334,16		676669,72	474830,78	30334,16

Продолжение таблицы

Наименование муниципального образования	Сведения о ходе реализации заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд путем проведения торгов, запроса котировок																
	Полная стоимость заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (тыс. руб.)		Количество поданных заявок	Количество размещенных заявок					Заявленная сумма по заказам на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (тыс. руб.)	Сумма, сложившаяся по результатам размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (тыс. руб.)	Экономия бюджетных средств и внебюджетных источников в финансировании (тыс. руб.) гр. 10 – гр.11	Сумма по заключенным муниципальным контрактам (тыс. руб.)	Сведения о размещении заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии со статьей 55 главы 6, кроме подпунктов 8,9,10 пункта 2 Закона № 94-ФЗ (тыс. руб.)		Получено продукции, выполнено работ и оказано услуг (тыс. руб.)		
	Всего	в том числе закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)		Всего	в том числе:								Всего	в том числе в соответствии с подпунктами 11,13 пункта 2 статьи 55 главы 6 № 94-ФЗ	Всего	в т.ч. в соответствии с подпунктами 8, 9, 10 пункта 2 статьи 55 главы 6 № 94-ФЗ	в т.ч. по закупкам у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), кроме подпунктов 8,9,10 пункта 2 статьи 55 главы 6 №94-ФЗ
					путем проведения открытого конкурса	путем проведения открытого аукциона	путем проведения открытого аукциона в электронной форме	без проведения торгов - запросом котировок									
МУ Управление административным и зданиями	36653	14625,50	34	34	3	13	5	13	26037,60	21778,68	4258,98	21778,68	17820,69		31750,30	2742,11	17820,69
МУ Управление гражданской защиты	2706,42	2059,36	6	6	1			5	674,68	647,06	27,62	647,06	2059,36		2706,42		2059,36
Управление образования	641363,84	277543,00	392	363	5	76	22	260	376291,00	347634,30	28656,70	347634,30	213413,70		609736,40	64592,70	213413,70
Управление по делам молодежи	21945,50	15909,50	59	23	2		1	20	7566,40	5641,00	1925,40	5641,00	15909,50		21550,50		8351,50
Управление культуры	39851	34468,03	17	17	3	1	2	11	7305,55	5382,97	1922,58	5378,95	32223,87		37602,82		32223,87
Управление здравоохранения	583589	120000,00	1084	1084	1	44	447	592	402907,10	354977,70	47929,40	354977,70	221999,74		575627,44	11662,40	221999,74
Управление по физической культуре и спорту	29254,00	6274,00	8	6	2	1		3	3176,70	2613,35	563,35	2613,35	13470,46		15700,30		13470,46
Отдел жилищных субсидий	433,5	415,00	1	1				1	22,00	19,98	2,02	19,98	413,52		413,52		413,52
Управление архитектуры и строительства	484968,73	10500,00	74	74	16	19	1	38	851855,92	752188,88	99667,04	752188,88	10516,56		380886,67	86322,06	10446,34
Управление муниципальным имуществом	2115,26	1515,26	1	1				1	80,00				1808,70		1808,70		1808,70
Управление наружной рекламы и информации	8315,2	3211	14	12	1	3		8	4955,47	4677,95	277,52	4677,95	3017,05		7869,96		3017,05
Управление муниципального заказа	340	274,5	2	2			2		65,5	62,9	2,6	62,9	244,4		244,4		244,4

